



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC)

Rapporto d'attività della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) per il 2020

22.03.2021

Indice

1. Premessa.....	Fehler! Textmarke nicht definiert.
2. Nuovi membri della ComNBC	3
3. Attività della Commissione in condizioni difficili	3
4. Pubblicazione della strategia Protezione NBC Svizzera 2019	3
5. Migliorare l'individuazione precoce degli eventi	4
6. Insegnamenti tratti dall'emergenza COVID-19	4
7. Rete di contatti con gli enti attivi nel settore NBC.....	4
8. Prese di posizione e consulenze della ComNBC.....	5
9. Prospettive	5
10. Ringraziamenti	6
Contatto.....	6
Appendice: Composizione della ComNBC nel 2020.....	7

1. Introduzione

La Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) funge da consulente del Consiglio federale, delle organizzazioni d'intervento federali e dei cantoni. Essa si occupa delle minacce radioattive, biologiche e chimiche per le persone, gli animali e l'ambiente¹. I suoi membri vengono eletti *ad personam* e hanno esperienza e conoscenze acquisite presso la Confederazione, i cantoni, gli istituti di ricerca o l'industria. Per trattare questioni tecniche, la Commissione può fare capo anche ad altri esperti NBC. È coadiuvata dal segretariato scientifico del Laboratorio Spiez.

2. Nuovi membri della ComNBC

Con l'inizio della nuova legislatura, il 1° gennaio 2020 è cambiata anche la composizione della ComNBC. Durante la prima seduta della Commissione, tenutasi nel febbraio 2020, è stato dato il benvenuto a cinque nuovi membri. Con la loro vasta esperienza nel campo della protezione NBC, essi coadiuveranno la ComNBC ad adempiere pienamente al suo mandato.

Un altro cambiamento concerne la presidenza: Claire Walenda, membro della Commissione dal 2016, è stata eletta vicepresidente durante la stessa seduta.

Grazie a questi nuovi membri, la ComNBC non solo ha a disposizione preziosi specialisti che le permettono di accedere a nuove reti di collaborazione, ma ha anche aumentato la percentuale di donne nella Commissione e soddisfatto i requisiti del plurilinguismo.

3. Attività della Commissione in condizioni difficili

Nel 2020, conoscere i nuovi membri e collaborare con essi si è rivelato piuttosto difficile. A causa della pandemia di COVID 19, non è stato possibile svolgere né il tradizionale ritiro di 2 giorni in estate né il ritiro sostitutivo in autunno. Per cercare di mantenere i contatti, è stata però organizzata una conferenza telefonica di mezza giornata in luglio. Anche le riunioni in presenza tra la presidenza e il segretariato scientifico sono state sostituite con videoconferenze nel corso dell'anno.

L'intero 2020 è stato segnato dal coronavirus. Alcuni membri della Commissione e del segretariato scientifico sono stati coinvolti nella lotta contro la pandemia, il che ha notevolmente ostacolato le attività della ComNBC. Nonostante queste condizioni eccezionali, la Commissione è riuscita a portare a termine e ad affrontare alcuni temi importanti, come illustrato nei capitoli seguenti.

4. Pubblicazione della strategia Protezione NBC Svizzera 2019

La ComNBC ha radicalmente rielaborato la strategia «Protezione NBC Svizzera» del 2007, coinvolgendo partner federali, cantonali e terzi. Il Consiglio federale ne è stato informato nella sua seduta del 24 giugno 2020. La strategia tiene ora conto dei nuovi sviluppi tecnologici e dei cambiamenti globali della politica di sicurezza, ma anche del crescente rischio di epidemie. Nel settore NBC, la nuova strategia serve come riferimento per la protezione a lungo termine della popolazione, dell'ambiente e dello spazio vitale ed economico della Svizzera.

La nuova strategia prevede quattro orientamenti centrali: «Semplificare la protezione NBC», «Condividere le prestazioni», «Rafforzare e ampliare le capacità» e «Sensibilizzare, motivare e informare». Lo scopo è quello di rendere più efficienti la preparazione agli eventi e la gestione degli incidenti NBC. Le prime conclusioni tratte dall'emergenza COVID 19 confermano l'importanza di questi punti prioritari. Con la nuova strategia, la Svizzera dispone di una guida completa per migliorare la protezione NBC in Svizzera nei prossimi anni.

¹ Decisione del Consiglio federale del 5 dicembre 2014 in merito all'impiego della Commissione federale per la protezione NBC (n. 5, cpv. 2) e il regolamento interno della ComNBC del 23 febbraio 2017 approvato dal DDPS.

Il ruolo di coordinamento dell'attuazione delle raccomandazioni della nuova strategia è stato affidato all'Ufficio federale della protezione della popolazione (UFPP). L'attuazione di tutte le raccomandazioni procede in stretto coordinamento e d'intesa con gli organi federali, cantonali e terzi responsabili degli aspetti parziali della protezione NBC. La ComNBC e gli altri partner vengono regolarmente informati sullo stato d'avanzamento dei lavori.

5. Migliorare l'individuazione precoce degli eventi

Nella sua strategia «Protezione NBC Svizzera» 2019, la Commissione raccomanda di migliorare l'individuazione precoce degli eventi. Lo scopo di questa raccomandazione è intensificare la preparazione ai nuovi tipi di scenari.

Uno dei compiti principali della ComNBC è quello di monitorare e valutare continuamente i rischi. È quindi logico affidarle il coordinamento di questa raccomandazione.

La ComNBC ha creato un gruppo di lavoro ad hoc e iniziato ad occuparsi dell'attuazione della raccomandazione. Nel novembre del 2020, questo gruppo di lavoro ha tenuto un workshop sugli approcci per l'individuazione precoce degli eventi insieme agli esperti del Center for Security Studies del Politecnico Federale di Zurigo.

In Svizzera non esiste però ancora un'organizzazione incaricata di prevedere sistematicamente, ai fini di un'individuazione precoce, le problematiche della protezione NBC sia dal punto di vista degli sviluppi scientifici e tecnologici, sia dal punto di vista delle organizzazioni d'intervento e delle autorità. In futuro si dovrà quindi prevedere in modo imparziale un ampio ventaglio di nuovi possibili sviluppi ed eventi rilevanti per la protezione NBC e "pensare anche l'impensabile". Solo in tal modo si potranno integrare nuovi aspetti e suggerimenti nei piani preventivi e tenere conto delle correlazioni con altri sviluppi.

Nell'estate del 2021 la ComNBC deciderà in merito all'attuazione definitiva della raccomandazione, di modo che la seduta costituente potrà tenersi in autunno.

6. Insegnamenti tratti dall'emergenza COVID-19

L'importanza centrale della strategia «Protezione NBC Svizzera» 2019 è confermata dai primi dati ricavati dalla pandemia di coronavirus. Per questo motivo, la ComNBC ha deciso di valutare diverse esperienze di gestione del COVID-19 al fine di trarre conclusioni per l'attuazione della strategia «Protezione NBC Svizzera» 2019 e di valutare quali insegnamenti si possono trarre dalla pandemia per la protezione NBC nel suo insieme.

Come primo passo, la ComNBC ha iniziato a raccogliere le esperienze acquisite durante l'emergenza COVID 19 per poi confrontarle con le raccomandazioni della strategia «Protezione NBC Svizzera» 2019. Per la raccolta dei dati si basa su resoconti dei relatori invitati, feedback dei membri della Commissione e del segretariato scientifico e valutazioni già pubblicate. La ComNBC s'impegna inoltre a consultare altre istituzioni che stanno facendo valutazioni simili. Il confronto delle esperienze con le raccomandazioni verrà riassunto in un documento di lavoro al fine di discutere nei dettagli i singoli aspetti. Con questa procedura si fornisce un contributo concreto per l'attuazione della strategia «Protezione NBC Svizzera» nel 2019.

7. Rete di contatti con gli enti attivi nel settore NBC

A causa del COVID-19, non è stato possibile mantenere i contatti con le commissioni partner (CFSB, CENU, CSN e CFR) nella misura auspicata. Gli incontri in presenza sono stati ridotti al minimo all'inizio della pandemia per poi essere cancellati del tutto nel corso dell'anno, ad esempio incontri importanti come la riunione dei settori coordinati o la conferenza della protezione della popolazione. Lo scambio di informazioni si è quindi limitato alla distribuzione elettronica dei verbali delle riunioni, delle prese di posizione e dei rapporti.

8. Prese di posizione e consulenze della ComNBC

Nel 2020, la ComNBC ha rilasciato le seguenti prese di posizione:

22 gennaio 2020

«Presa di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della procedura di consultazione sulla modifica dell'ordinanza sulle epizootie (OFE, RS 916.401)»

3 marzo 2020

«Presa di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della procedura di consultazione sulla revisione parziale dell'ordinanza sui biocidi (OBioc; RS 813.12)»

12 maggio 2020

«Presa di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della procedura di consultazione sulla modifica dell'ordinanza sugli emolumenti in materia di radioprotezione (OEm-RaP; SR 814.56)»

6 luglio 2020

«Presa di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della procedura di consultazione sulla Legge federale sulle basi legali delle ordinanze del Consiglio federale volte a far fronte all'epidemia di COVID-19 (Legge COVID-19)»

4 dicembre 2020

«Presa di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della procedura di consultazione sulle revisioni totali dell'ordinanza sulla sicurezza degli impianti di trasporto in condotta (OSITC) e dell'ordinanza sull'applicazione delle salvaguardie nonché su altre modifiche a ordinanze nel settore dell'UFE con entrata in vigore il 1° luglio 2021»

Ha inoltre risposto direttamente a varie domande in collaborazione con la presidenza e il segretariato scientifico della ComNBC e interpellato gli esperti competenti all'interno della Commissione.

9. Prospettive

Oltre ai succitati temi «Migliorare l'individuazione precoce degli eventi», «Insegnamenti tratti dall'emergenza COVID-19» e «Monitoraggio dell'attuazione della strategia "Protezione NBC Svizzera" 2019», la ComNBC continuerà anche nel 2021 a promuovere la rielaborata strategia «Protezione NBC Svizzera» 2019 con misure adeguate.

I contatti con le commissioni partner verranno ripresi non appena gli incontri in presenza saranno di nuovo possibili. Ciò è particolarmente importante dal momento che ci sono stati vari cambiamenti di personale nella presidenza e nel segretariato.

Anche le nuove minacce nucleari e radiologiche sono un tema prioritario. Una videoconferenza con gli attori principali ha già avuto luogo alla fine del 2020. Essa è servita come base di partenza per lo sviluppo di un programma di lavoro. La ComNBC intende invitare diversi relatori alle riunioni della Commissione per farsi un'idea delle eventuali necessità d'azione.

10. Ringraziamenti

Senza la preziosa collaborazione con i partner della Confederazione, dei cantoni, dei comuni, di terzi e delle commissioni sarebbe impossibile perorare la causa della protezione NBC. La ComNBC apprezza quindi molto la fiducia in essa riposta e ringrazia tutti quanti per il sostegno.

Spiez, 22 marzo 2021

Commissione federale per la protezione NBC

La presidente
Dr. Anne Eckhardt

Contatto

Segretariato scientifico ComNBC

Dr. César Metzger

LABORATORIO SPIEZ / CH-3700 Spiez

Telefono: +41 58 468 18 55

Fax: +41 58 468 14 02

Mail: cesar.metzger@babs.admin.ch

Web: www.komabc.ch

Destinatari

- C DDPS
- SG DDPS
- UFPP
- Membri SMFP
- METAS
- LAINAT
- CNS; CPR; CFSB; CENU
- CdC, CG MPP, CRMPPC, CSP, CCDGP, CCPCS, CDS, CdEN
- Membri PICNBC
- Membri ComNBC

Appendice: Composizione della ComNBC nel 2020

Funzione	Nome	Attività professionale	Ambito specialistico
Presidenza			
Presidente	Dr. Anne Eckhardt	Direttrice risicare GmbH	Protezione dalle minacce nucleari e biologiche
Vicepresidente	lic. rel. int. Claire Walenda	Capo del centro di analisi dei rischi, Canton Ginevra	Protezione della popolazione
Confederazione			
	col SMG Niels Blatter*	Comandante del centro di competenza NBC-KAMIR	Intervento
	Dr. Marc Cadisch	Capo LABORATORIO SPIEZ	Protezione NBC
	Dr. Hans C. Matter	Capo sezione Strategia, basi e programmi, UFSP	Biologia
	Dr. Rosa Sardella*	Direttrice della divisione radioprotezione, IFSN	Nucleare/Radioattività
Cantoni / Città			
	Prof. Dr. Pilar Eugenia Junier	Direttrice del laboratorio microbiologico, Università di Neuchâtel	Biologia
	MLaw Petra Prévôt*	Sost. segretaria generale, Coordinazione svizzera dei pompieri	Intervento
	Dr. Nicola Solcà*	Capo Ufficio della gestione dei rischi ambientali e del suolo, Canton Ticino	Chimica / Prevenzione / Intervento
	ten col Peter Wullschleger*	Comandante Pompieri & Protezione civile, Protezione & Salvataggio Zurigo	Intervento
Universität / Spitäler			
	Dr. med. Hugo Kupferschmidt	Ospedale universitario della Charité, Berlino	Chimica/Medicina
	Prof. Dr. med. Stephen Leib	Direttore Istituto per malattie infettive, Università di Berna	Biologia/Medicina
Industria / Settore privato			
	Andreas Flückiger	Direttore regionale Argovia – Soletta, Securitas SA	Protezione della popolazione/ Organizzazioni d'intervento
	Dr. Jean-Marc Vaucher	Direttore DVCI Sàrl	Chimica/Radioattività/ Organizzazioni d'intervento
	Dr. Jacques Wernly	Responsabile OPIR, Syngenta Crop Protection Monthey SA	Chimica

* = nuovo membro dal 01.01.2020

Segretariato scientifico ComNBC

Dr. César Metzger
Pia Feuz