



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC)

Rapporto d'attività della Commissione per la protezione NBC (ComNBC) per il 2018

06.06.2019

Indice

1. Premessa.....	3
2. Rielaborazione della strategia «Protezione NBC Svizzera»	3
3. Organo di coordinamento Protezione NBC (OrCNBC)	4
4. Progetto di collaborazione tra Confederazione e cantoni nella protezione NBC	4
5. Conferenza specialistica sulla protezione NBC	4
6. Prese di posizione e consulenze della ComNBC	5
7. Rete degli enti attivi nel settore NBC	6
8. Futuro della ComNBC	6
9. Ringraziamenti	7
Contatto	7
Appendice: Composizione della ComNBC nel 2018.....	8

1. Premessa

La Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) funge da consulente del Consiglio federale, delle organizzazioni d'intervento federali e dei cantoni. Si occupa delle minacce radioattive, biologiche e chimiche per le persone, gli animali e l'ambiente¹. I suoi membri vengono eletti *ad personam* e hanno esperienza e perizia acquisite presso la Confederazione, i cantoni, gli istituti di ricerca o l'industria. Per trattare questioni tecniche, la Commissione può fare capo anche ad altri esperti NBC. È coadiuvata da un segretariato scientifico insediato nel Laboratorio Spiez.

2. Rielaborazione della strategia «Protezione NBC Svizzera»

Nel 2018, i lavori iniziati nel 2016 per aggiornare² la Strategia «Protezione NBC Svizzera» del 2007 sono proseguiti e, come nell'anno precedente, erano al centro delle attività della Commissione. Sia l'intera commissione che il gruppo di lavoro «Strategia» della ComNBC, composto da quattro membri di commissione, dal Segretariato scientifico e dalla presidenza, si sono occupati di sviluppare e definire la strategia. I risultati intermedi e i prossimi passi da compiere sono stati discussi regolarmente e comunicati internamente.

Per raccogliere il consenso dei numerosi partner rilevanti nel settore NBC, la ComNBC ha organizzato due workshop con il supporto di EBP Svizzera SA³. Vi hanno partecipato oltre 70 persone di varie organizzazioni federali, cantonali e di terzi, contribuendo a sviluppare la strategia con le loro osservazioni. Sono state espresse opinioni talvolta controverse, ma anche molte idee stimolanti. Tutti i commenti fatti durante i due workshop sono stati raccolti, strutturati ed esaminati. I risultati sono stati quindi discussi dalla ComNBC per adeguare la strategia. Con questo approccio, la ComNBC intende raggiungere l'obiettivo di una strategia condivisa dalla maggioranza entro il 2019.

Al fine di formare un'opinione solida, durante le sue sedute⁴ la ComNBC è stata inoltre informata da vari esperti su temi rilevanti per i lavori strategici:

- *Cybersicurezza*: sviluppi attuali nel campo della sicurezza e delle minacce informatiche, autori e modalità degli attacchi, bersagli tra le infrastrutture critiche, rilevanza per la protezione NBC.
- *Catastrofi nucleari*: conclusioni dell'AIEA sulle conseguenze e sulla gestione dei gravi incidenti nucleari di Fukushima Daiichi;
- *Pericoli biologici per la sanità pubblica*: presentazione del «Biological Risk Management Network», una rete che l'Inselspital e l'Università di Berna stanno creando per riunire, trasmettere e mettere a disposizione conoscenze e competenze nel campo dei pericoli biologici per la sanità pubblica.
- *Minacce terroristiche*: stima delle potenziali minacce di rappresaglie all'impiego di esperti svizzeri nell'ambito del programma ambientale dell'ONU in Iraq e alla partecipazione all'OPCW-UN Joint Investigative Mechanism (JIM) in Siria.
- *Stress psicologico durante eventi NBC*: informazione tramite CareLink su come affrontare eventi psicologicamente stressanti e le loro implicazioni per l'addestramento dei membri delle organizzazioni d'intervento, l'assistenza alla popolazione colpita e la comunicazione in caso di crisi.
- *Concetti attuali di protezione NBC*: concezione della protezione NBC del Canton Grigioni - presentazione del progetto cantonale che mira a semplificare la messa in rete degli specialisti NBC responsabili a tutti i livelli.

¹ Decisione del Consiglio federale del 5 dicembre 2014 in merito all'impiego della Commissione federale per la protezione NBC (n. 5, cpv. 2) e il regolamento interno della ComNBC del 23 febbraio 2017 approvato dal DDPS

² Decisione del Consiglio federale del 21.12.2007, punto 2.3: «La Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) viene incaricata di verificare periodicamente la strategia «Protezione NBC Svizzera» e di adattarla se necessario» (raccomandazione 8).

³ Workshop per gli attori del 27 settembre e del 13 novembre 2018 a Berna

⁴ Sedute della ComNBC 1-2018 (30 gennaio 2018), 2-2018 (12/13 giugno 2018) e 3-2018 (30 novembre 2018)

3. Organo di coordinamento Protezione NBC (OrCNBC)

La CG MPP, l'UFPP, la ComNBC e altri partner della protezione NBC sono d'accordo sul fatto che serve una piattaforma nazionale per affrontare le sfide comuni della protezione NBC. Nel dicembre del 2016, il capo del DDPS (C DDPS) e il presidente della CG MPP hanno quindi incaricato un gruppo di lavoro di elaborare, sotto la direzione della ComNBC, una proposta per una simile piattaforma.

Il 19 maggio 2017, la presidente della ComNBC, A. Eckhardt, ha presentato l'organo di coordinamento della protezione NBC (OrCNBC) all'assemblea plenaria della CG MPP. Quest'ultima e il C DDPS hanno quindi approvato l'istituzione dell'OrCNBC.

L'assemblea plenaria della CG MPP ha inoltre suggerito di raccomandare al C DDPS di affidare alla ComNBC la direzione del gruppo di lavoro «Elaborazione dell'accordo OrCNBC», composto da rappresentanti della Confederazione e dei cantoni. La bozza dell'accordo, stilata in collaborazione con il segretario generale della CG MPP e l'Ufficio federale della protezione della popolazione, è stata sottoposta all'assemblea plenaria della CG MPP per decisione il 4 maggio 2018.

Pur confermando la necessità di un organo come l'OrCNBC, secondo la CG MPP la decisione definitiva in merito all'istituzione dell'OrCNBC dovrebbe essere presa solo dopo che sarà disponibile un'«Analisi della protezione NBC in Svizzera» esaustiva. Quest'analisi va effettuata su incarico della piattaforma politica della Rete integrata Svizzera per la sicurezza (PP RSS) sotto la guida dell'UFPP e in collaborazione con altri uffici federali, cantoni e terzi. La decisione sarà quindi presa non appena sarà disponibile l'analisi.

La PP RSS ha deciso di commissionare l'«Analisi della protezione NBC in Svizzera» all'UFPP. Quest'ultimo ha invitato diversi portatori di interessi, tra cui la ComNBC, rappresentata dalla presidente, ad unirsi al gruppo d'accompagnamento del progetto.

4. Progetto di collaborazione tra Confederazione e cantoni nella protezione NBC

Nella seduta del 13 febbraio 2017, i membri della piattaforma politica RSS (PP RSS) hanno deciso di chiarire gli aspetti pendenti relativi alle prestazioni della Confederazione e dei cantoni nel settore NBC.

La ComNBC è stata incaricata di dirigere un progetto ad hoc. Per tenere conto di tutti i temi e tutte le interfacce da chiarire, la presidenza ha deciso di procedere in due tappe: un progetto preliminare (precisazione del mandato e definizione di un procedimento sistematico) e il progetto principale. Il progetto preliminare è stato concluso con successo nel 2017. All'inizio del 2018, la presidente ha sottoposto i risultati alla piattaforma operativa RSS (PO RSS) insieme a una proposta dei mezzi necessari per realizzare il progetto principale. La PO RSS ha quindi deciso di affidare i lavori progettuali all'UFPP per motivi di risorse e di cessare i lavori della ComNBC in questo progetto.

5. Conferenza specialistica sulla protezione NBC

Come nel 2017, la conferenza specialistica di mezza giornata sulla protezione NBC si è tenuta il 24 ottobre 2018 a Zurigo nell'ambito della Conferenza sulla protezione della popolazione (CPP) dell'Ufficio federale della protezione civile (UFPP), parallelamente alle due conferenze sulla PIC⁵ e sui pericoli naturali. Alla conferenza specialistica hanno partecipato oltre 130 persone, molte di più rispetto all'anno precedente, il che dimostra che la protezione NBC è un tema d'attualità e cattura molto interesse. Mentre la parte plenaria della CPP era incentrata sulle sfide della protezione della popolazione correlate ai cambiamenti climatici, la conferenza specialistica ha trattato temi NBC specifici come la «Decontaminazione dopo un evento N», le «Indagini internazionali sulle armi chimiche» e gli «Eventi biologici (maggiori) nel settore sanitario».

⁵ Protezione delle infrastrutture critiche

Anche quest'anno la ComNBC ha partecipato alla preparazione del programma in qualità di consulente. La presidente della ComNBC ha presentato una relazione sulla complessità della protezione NBC nazionale e sul relativo coordinamento. Un altro membro della ComNBC, il prof. dr. med. Stephen Leib, ha esposto, insieme al prof. dr. med. Aristomenis Exadaktylos, le sfide che i reparti di pronto soccorso degli ospedali devono affrontare quando si presentano pazienti infetti da agenti patogeni altamente contagiosi, nuovi o rari.

6. Prese di posizione e consulenze della ComNBC

Nel 2018, la ComNBC ha formulato le seguenti prese di posizione:

23 marzo 2018:

«Presenza di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) sull'avamprogetto di legge federale sui precursori di sostanze esplosive (Legge sui precursori, LPre)»

31 marzo 2018:

«Presenza di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della procedura di consultazione sulla revisione della legge federale sulla protezione della popolazione e sulla protezione civile (LPPC; RS 520.1)»

18 aprile 2018:

«Presenza di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della procedura di consultazione sulla revisione parziale dell'ordinanza sull'energia nucleare (OENu; RS 732.11), sulla revisione parziale dell'ordinanza sulla responsabilità civile in materia nucleare (ORCN) e sulla revisione parziale dell'ordinanza sulla messa fuori servizio e dell'ordinanza sulle ipotesi di pericolo»

14 maggio 2018:

«Presenza di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della seconda consultazione degli uffici sul diritto esecutivo per la legge rielaborata sugli agenti terapeutici (pacchetto di ordinanze sugli agenti terapeutici IV / OAT IV)»

05 luglio 2018:

«Presenza di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della seconda consultazione degli uffici sulla revisione totale dell'ordinanza sulla protezione d'emergenza in prossimità degli impianti nucleari (ordinanza sulla protezione d'emergenza, OPE; RS 732.33)»

13 luglio 2018:

«Presenza di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della procedura di consultazione sulla modifica della legge sulle epizootie (LFE; RS 916.40)»

20 luglio 2018:

«Presenza di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della seconda consultazione degli uffici sul messaggio e disegno per la revisione totale della legge federale sulla protezione della popolazione e sulla protezione civile (LPPC; RS 520.1)»

13 agosto 2018:

«Presenza di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) sulla modifica dell'ordinanza sulla meteorologia e la climatologia (OMet; RS 429.11)»

17 agosto 2018:

«Preso di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della procedura di consultazione sul pacchetto d'ordinanze in materia ambientale, primavera 2019: presa di posizione sull'ordinanza concernente la riduzione dei rischi nell'utilizzazione di determinate sostanze, preparati e oggetti particolarmente pericolosi (ordinanza sulla riduzione dei rischi inerenti ai prodotti chimici, ORRPChim, RS 814.81)»

24 settembre 2018:

«Preso di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della seconda consultazione degli uffici sulla modifica dell'ordinanza sulla meteorologia e la climatologia (OMet; RS 429.11)»

01 novembre 2018:

«Preso di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della consultazione degli uffici sulla revisione parziale dell'ordinanza sull'energia nucleare e dell'ordinanza sulla responsabilità civile in materia nucleare e sulla revisione parziale dell'ordinanza sulla messa fuori servizio e dell'ordinanza sulle ipotesi di pericolo»

01 novembre 2018:

«Preso di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della procedura di consultazione sulla revisione totale dell'ordinanza sull'impiego e i compiti delle imprese di trasporto concessionarie in situazioni particolari e straordinarie»

Ha inoltre risposto direttamente a varie domande in collaborazione con la presidenza e il segretariato scientifico della ComNBC e interpellando gli esperti competenti all'interno della Commissione.

7. Rete degli enti attivi nel settore NBC

Per la ComNBC è importante intrattenere un regolare scambio personale di informazioni e una buona collaborazione con le commissioni partner e con gli enti e le organizzazioni attive nel settore NBC a tutti i livelli (Confederazione, cantoni, terzi). Essa attribuisce quindi grande importanza anche allo scambio di informazioni in forma digitale.

Dal 2016 si stanno intensificando i contatti con la Commissione federale per la sicurezza biologica (CFSB) e la Commissione federale d'etica per la biotecnologia nel settore non umano (CENU).

Nel corso di uno scambio di informazioni con la Commissione federale per la sicurezza nucleare (CNS) sono stati discussi in particolare i risultati dell'esercitazione d'emergenza generale 2017. Per ampliare ulteriormente questa collaborazione e quella con la Commissione federale per la radioprotezione (CRP), nel 2019 è previsto un seminario sulla radioprotezione organizzato congiuntamente. A tale riguardo si sono tenuti diversi colloqui con le due commissioni.

L'anno scorso, vari gremii hanno chiesto alla presidenza della ComNBC di presentare i lavori della commissione. Ciò ha permesso di rafforzare e ampliare la rete, il che è di grande importanza per la commissione.

8. Futuro della ComNBC

Nel settembre del 2018, il Consiglio federale ha eletto la professoressa Pilar Junier quale subentrante della dott.ssa Danuta Reinholz, che si è dimessa nel 2017. Grazie alla sua funzione di direttrice del laboratorio microbiologico dell'Università di Neuchâtel, Pilar Junier è un'esperta in microbiologia e un prezioso supporto per i lavori della ComNBC. La sua nomina ha inoltre permesso di preservare la quota femminile nella commissione e di aumentare la percentuale di francofoni.

In vista delle elezioni di rinnovo integrale per la legislatura 2020-2023, la ComNBC ha adeguato il profilo dei requisiti per i nuovi membri della commissione. La scelta dei potenziali membri per rioccupare i cinque posti che diventano vacanti sarà dettata principalmente dalle loro competenze in un settore rilevante per la protezione NBC, ma anche da una migliore rappresentanza dei sessi e delle comunità linguistiche.

9. Ringraziamenti

La ComNBC ringrazia tutti i partner a livello federale, i cantoni, terzi e le commissioni per la preziosa collaborazione. È consapevole che senza il loro sostegno non sarebbe stata in grado di impegnarsi con successo per la protezione NBC e apprezza molto la fiducia che hanno riposto nella Commissione.

Spiez, 17 aprile 2019

Commissione federale per la protezione NBC

La presidente
Dr. Anne Eckhardt

Contatto

Segretariato scientifico ComNBC
Dr. César Metzger
LABORATORIO SPIEZ / CH-3700 Spiez
Telefono +41 58 468 18 55
Fax: +41 58 468 14 04
Mail: info@komabc.ch
Web: www.komabc.ch

Destinatari

- C DDPS
- SG DDPS
- UFPP
- Membri SMFP
- METAS
- LAINAT
- CNS; CPR; CFSB; CENU
- CdC, CG MPP, CRMPPC, CSP, CDDGP, CCPCS, CDS, EnDK
- Membri PICNBC
- Membri ComNBC

Appendice: Composizione della ComNBC nel 2018

Funzione	Nome	Attività professionale	Ambito specialistico
Presidenza			
Presidente	Dr. Anne Eckhardt	Presidente Consiglio IFSN e direttrice risicare GmbH	Protezione dalle minacce nucleari e biologiche
Vicepresidente	Dr. Marco Brossi	Schutz & Rettung Zürich	Chimica/Radioattività/Organizzazioni d'intervento
Confederazione			
	Dr. Marc Cadisch	Capo LABORATORIO SPIEZ	Protezione NBC
	Dr. Hans C. Matter	Capo sezione Strategia, basi e programmi, UFSP	Biologia
	Dr. Ronald Rusch	Capo Conseguenze di incidenti e protezione in caso d'emergenza, IFSN	Nucleare/radioattività
	Br Peter Candidus Stocker	Comandante Accademia militare (ACMIL) presso il PF di Zurigo	Organizzazioni d'intervento
Cantoni			
	Prof. Dr. Pilar Eugenia Junier eletta l'11.09.2018	Direttrice del laboratorio microbiologico, Università di Neuchâtel	Biologia
	Dr. Urs Vögeli	Capo settore Sicurezza chimica e biologica, Laboratorio cantonale, BS	Protezione NBC
	Claire Walenda	Capo del centro d'analisi dei rischi, Canton Ginevra	Protezione della popolazione
Università / Ospedali			
	Dr. med. Hugo Kupferschmidt	Direttore Tox Info Suisse	Chimica/Medicina
	Prof. Dr. med. Stephen Leib	Direttore Istituto per malattie infettive, Università di Berna	Biologia/Medicina
Industria / Settore privato (consulenza)			
	Andreas Flückiger	Capo della Consulting & Academy, Securitas SA	Protezione della popolazione/Organizzazioni d'intervento
	Beat Müller		Organizzazioni d'intervento
	Dr. Jean-Marc Vaucher	Direttore DVCI Sàrl	Chimica/Radioattività/Organizzazioni d'intervento
	Dr. Jacques Wernly	Responsabile OPIR, Syngenta Crop Protection Monthey SA	Chimica

Segretariato scientifico ComNBC

Dr. César Metzger

Pia Feuz