



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC)

---

# Rapport d'activité 2021 de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC)

---

17.03.2022

## Table des matières

<b>1. Introduction</b> .....	<b>3</b>
<b>2. Activités de la Commission</b> .....	<b>3</b>
<b>3. Menaces nucléaires et radiologiques actuelles</b> .....	<b>3</b>
<b>4. Intensification de la détection précoce</b> .....	<b>4</b>
<b>5. Enseignements tirés de la crise du COVID-19</b> .....	<b>5</b>
<b>6. Publication de documents de référence issus des travaux stratégiques</b> .....	<b>6</b>
<b>7. Réseau des organes compétents dans le domaine ABC</b> .....	<b>6</b>
<b>8. Prises de position et recommandations de la ComABC</b> .....	<b>6</b>
<b>9. Perspectives</b> .....	<b>7</b>
<b>10. Remerciements</b> .....	<b>7</b>
<b>Contact</b> .....	<b>7</b>
<b>Annexe : Membres de la ComABC en 2021</b> .....	<b>8</b>

## 1. Introduction

La Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) est une commission consultative au service du Conseil fédéral, des organes d'intervention de la Confédération et des cantons. Son champ d'activité porte sur les menaces pour l'homme, la faune, l'environnement et les biens qui sont liées à des substances radioactives, biologiques et chimiques.<sup>1</sup> Ses membres, nommés *ad personam*, apportent l'expérience et l'expertise de la Confédération, des cantons, des communes, de la recherche, de l'industrie et des organisations d'intervention. Un pool d'experts ABC se tient en outre à sa disposition pour l'examen de questions spécifiques. La Commission est épaulée par un secrétariat scientifique qui est rattaché au Laboratoire de Spiez.

## 2. Activités de la Commission

Les conditions difficiles dans lesquelles la Commission a travaillé en raison de la pandémie de COVID-19 se sont en partie poursuivies en 2021. Néanmoins, outre trois sessions en ligne d'une demi-journée, deux sessions en présentiel ont pu être organisées : d'une part, la traditionnelle session de deux jours en été et, d'autre part, une session d'une journée en automne. Les réunions de la présidence avec le secrétariat scientifique se sont déroulées exclusivement sous forme de visioconférences. Ce format a permis un rythme de réunion plus régulier, d'autant plus que le temps de déplacement a pu être économisé.

Principaux thèmes abordés par la ComABC en 2021 :

- Menaces nucléaires et radiologiques actuelles → voir point 3
- Intensification de la détection précoce → voir point 4
- Enseignements tirés de la crise du COVID-19 → voir point 5

Lors des réunions de la Commission, les thèmes suivants ont notamment été examinés de plus près :

- Approvisionnement de la Suisse en antidotes
- Système d'acheminement des patients dans le domaine du sauvetage en Suisse
- Projet « État des lieux de la protection ABC en Suisse » de l'Office fédéral de la protection de la population

En outre, un échange a eu lieu avec la nouvelle directrice de l'OFPP, Madame Michaela Schärer, docteure en droit. Ce fut l'occasion de présenter la Commission et ses activités.

## 3. Menaces nucléaires et radiologiques actuelles

La mission de la ComABC en matière de conseil dans le domaine de la préparation est directement liée à l'évolution de la technologie nucléaire. Les nouvelles menaces nucléaires et radiologiques, engendrées par exemple par le développement de nouvelles technologies et armes nucléaires ainsi que de nouveaux vecteurs, ont incité la ComABC à ajouter le thème des nouvelles menaces N à ses priorités.

Afin de se faire une idée complète de la situation actuelle et de déterminer les éventuelles mesures à prendre, la ComABC a invité différents experts à participer à ses réunions en 2021. Étaient présents :

- Dr. Mario Burger, Office fédéral de la protection de la population (OFPP), Laboratoire de Spiez  
Exposé<sup>2</sup>: Menaces A et gestion des événements - la Suisse est-elle prête ?

---

<sup>1</sup> Arrêté du Conseil fédéral du 5 décembre 2014 sur l'institution de la Commission fédérale pour la protection ABC (ch. 5, al. 2) et Règlement de la ComABC du 23 février 2017, approuvé par le DDPS.

<sup>2</sup> L'exposé a été réalisé avec le soutien technique du Dr. Christoph Wirz, Laboratoire de Spiez, et du Prof. Dr. Horst-Michael Prasser, EPF Zurich.

- Dr. Thomas Flury, Office fédéral de la santé publique (OFSP)  
Exposé : Plan d'action pour le renforcement de la sécurité et de la sûreté radiologiques en Suisse 2020 - 2025 (Radiss)
- Dr. Stefan Kneifel, Hôpital cantonal des Grisons, médecin-chef en médecine nucléaire
- Prof. Dr. Andreas Pautz, Institut Paul Scherrer (PSI) et EPFL, technique nucléaire
- Nicolas Plattner, Département fédéral des affaires étrangères (DFAE)  
Exposé : Stratégie de désarmement 2022 - 2025
- Prof. Dr. Horst-Michael Prasser, EPF Zurich, Systèmes d'énergie nucléaire  
Exposé 1 : L'accident nucléaire de Njonksa du 08.08.2019  
Exposé 2<sup>3</sup> : Les nouveaux types de réacteurs
- Dr. Bernard Stauffer, Inspection fédérale de la sécurité nucléaire (IFSN)  
Exposé : État des lieux du débat international sur la sûreté
- Dr. Oliver Thränert, CSS / EPF Zurich  
Exposé : Menaces A - Contrôle des armements nucléaires et non-prolifération nucléaire : état actuel et perspectives
- Prof. em. Dr. Philipp Rudolf von Rohr, EPF Zurich, génie mécanique et technique des procédés
- Dr. Christoph Wirz, Office fédéral de la protection de la population (OFPP), Laboratoire de Spiez  
Exposé : Armes nucléaires - effets et arsenaux

[La fiche d'information](#)<sup>4</sup> « Menaces nucléaires et radiologiques actuelles », publiée le 25 février 2022, peu après le début de la guerre en Ukraine, présente les conclusions de la ComABC ainsi que les recommandations de la Commission en rapport avec la Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019.

#### 4. Intensification de la détection précoce

Un groupe de travail de la ComABC, composé d'un membre de la Commission, de la présidence ainsi que du secrétariat scientifique de la ComABC, a élaboré au printemps 2021 un document interne sur la manière dont la Commission peut mettre en œuvre la recommandation C3 « Intensifier la détection précoce » résultant de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019. La ComABC est responsable de la mise en œuvre de cette recommandation.

Contrairement à l'idée initiale de créer un groupe de travail spécifique « Détection précoce », la ComABC a décidé, lors de sa session d'été, d'intégrer régulièrement le thème de la détection précoce à l'ordre du jour de ses réunions à partir de 2022 et d'élaborer un rapport annuel.

L'année dernière, la ComABC, avec le soutien du domaine Analyse des risques et coordination de la recherche de l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP), a en outre chargé le Center for Security Studies de l'EPFZ (CSS) de rédiger un rapport sur les méthodes de détection précoce. Kevin Kohler est l'auteur du « RISK AND RESILIENCE REPORT - Strategic Foresight Knowledge, Tools, and Methods for the Future<sup>4</sup> ». Le rapport présente des méthodes d'anticipation stratégique qui peuvent aider les organisations à gérer et à réduire l'incertitude. Il fournit des exemples dans les domaines nucléaire, radiologique, biologique et chimique, (NRBC) et passe en revue les principaux défis dans ce contexte, tels que les dangers en matière d'information. La vue d'ensemble qu'il offre peut-être utile pour un grand nombre de processus stratégiques de décision. Ce rapport constitue la base des autres travaux de la Commission sur la détection précoce dans le domaine de la protection NBC prévus en 2022.

<sup>3</sup> Exposé réalisé en collaboration avec Prof. Dr. A. Pautz, présenté par Prof. Dr. H.-M. Prasser

<sup>4</sup> Publié sur le site de l'OFPP / ComABC : <https://www.babs.admin.ch/fr/publikservice/downloads/abc-schutz.html>

## 5. Enseignements tirés de la crise du COVID-19

En été 2020, la ComABC a constaté que la Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019 abordait des thèmes qui se sont révélés importants durant la pandémie. C'est pourquoi, il a été décidé de tirer les enseignements de la pandémie qui pourraient s'avérer pertinents pour la mise en œuvre des recommandations découlant de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019. Pour ce faire, des experts techniques, des membres de la ComABC et le responsable du secrétariat scientifique de la ComABC ont été invités à fournir à la Commission des informations de première main sur des thèmes choisis. Les experts suivants ont apporté leur contribution lors de réunions de la ComABC (par des exposés ou en participant à des consultations) :

- Dr. Daniel Albrecht, Office fédéral de la santé publique (OFSP), chef Droit des produits thérapeutiques et ancien responsable du GT Tests.
- Dr. pharm. Jean-Paul Buchs, Pharmacie de l'armée, responsable de l'assurance qualité.
- Lukas Bruhin, licencié en droit, ancien secrétaire général du Département fédéral de l'intérieur et chef de l'État-major du Conseil fédéral chargé de gérer la crise du coronavirus (EMCC).  
Exposé : Approvisionnement de la Suisse en biens essentiels lors d'événements (A)B(C) - réflexions sur les expériences faites au début de la crise du COVID-19 (première vague).
- Dr. Ueli Haudenschild, Office fédéral pour l'approvisionnement économique du pays (OFAE).  
Exposé : Conséquences pour l'approvisionnement économique du pays - Mesures de l'OFAE.
- M. Thomas Holenweg, Pharmacie de l'armée, responsable Achats et projets.
- Dr. Erika Laubacher-Kubat, Chancellerie fédérale (ChF).  
Exposé : Rapport d'évaluation de la gestion de crise durant la pandémie du COVID-19 (première phase / de février à août 2020).
- Dr. César Metzger, secrétaire scientifique de la ComABC, Office fédéral de la protection de la population (OFPP).  
Exposé : Coordination des laboratoires.
- Dr. Hans C. Matter, membre de la ComABC, Office fédéral de la santé publique (OFSP).  
Exposé : Préparation du système de santé suisse - Stratégie automne / hiver (2021).
- Dr. Benjamin Scharte, CSS / EPF Zurich.  
Exposé : Rapport du CSS sur la gestion de crise de la Suisse dans le cadre de la lutte contre la pandémie du COVID-19.
- Dr. Nicola Solcà, membre de la ComABC, administration cantonale du Tessin.  
Exposé : Les états-majors de conduite cantonaux engagés pendant le COVID-19 – L'exemple du Tessin dans l'optique du service de la coordination ABC et de la protection de l'environnement.
- Div. Andreas Stettbacher, médecin en chef de l'armée suisse et mandataire du Conseil fédéral pour le Service sanitaire coordonné (SSC).  
Exposé : SSC et IDAG - Défis durant la crise du COVID-19.

De nombreux services ont évalué la gestion de la pandémie. C'est pourquoi, dans le cadre de ses travaux en cours, la ComABC s'est concentrée sur quelques thèmes présentant des recoupements avec les recommandations résultantes de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019.

Il s'agissait avant tout d'aborder le thème de l'approvisionnement de la Suisse en biens médicaux essentiels en cas d'événements ABC afin de publier une prise de position en 2022. Cette approche permet à la ComABC de contribuer concrètement à la mise en œuvre de la stratégie.

## **6. Publication de documents de référence issus des travaux stratégiques**

En 2021, la ComABC a préparé et traduit, en vue de leur publication, différents documents de base qui avaient été élaborés et rassemblés dans le cadre de l'élaboration de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019.

Il s'agit en particulier des documents suivants :

25 février 2021

Comparaison des stratégies et planifications nationales et internationales : bases pour l'élaboration de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019.

27 octobre 2021

Aperçu des formations dans le domaine de la protection NBC en Suisse.

Un autre document de base suivra au premier trimestre 2022.

## **7. Réseau des organes compétents dans le domaine ABC**

Les rencontres avec les membres des commissions partenaires (CFSB, CENH, CSN et CPR) ont dû être à nouveau reportées en raison du COVID-19. Ainsi, en 2021 également, l'échange d'informations s'est limité à l'envoi par courrier électronique des procès-verbaux des réunions, des prises de position et des rapports. La CSN et la CPR ont été invitées à discuter des nouvelles menaces nucléaires et radiologiques lors de la session d'été de la ComABC. Elles ont envoyé chacune un délégué.

## **8. Prises de position et recommandations de la ComABC**

En 2021, la ComABC a pris position sur les dossiers suivants :

3 mai 2021 :

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation relative au train d'ordonnances agricoles 2021 »

15 juin 2021

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation relative au train d'ordonnances agricoles au printemps 2022 »

21 juin 2021

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation relative à l'ordonnance sur le stockage obligatoire d'éthanol »

13 juillet 2021

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation relative à la modification de l'ordonnance sur les produits chimiques (OChim, RS 813.11) »

23 juillet 2021

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) concernant le rapport 1 relatif au projet<sup>5</sup> État des lieux de la protection ABC en Suisse ».

16 août 2021

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation relative à l'ordonnance sur les précurseurs de substances explosibles (OPSE) »

17 août 2021

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation relative au rapport sur la politique de sécurité »

## 9. Perspectives

En 2022, les travaux suivants seront au centre des préoccupations de la ComABC :

- Prise de position sur l'approvisionnement de la Suisse en biens médicaux essentiels en cas d'événement ABC.
- Travaux sur la détection précoce dans le domaine de la protection ABC.
- Poursuite des travaux sur les enseignements tirés de la gestion de la pandémie de COVID-19.
- Échange d'informations lors de rencontres avec les membres des commissions partenaires.

## 10. Remerciements

La Confédération, les cantons, les communes, des tiers et des commissions soutiennent les activités de la ComABC. La Commission tient à les remercier pour cette précieuse collaboration ainsi que pour la confiance qu'ils lui témoignent et dont bénéficie la protection ABC suisse. Elle se réjouit de pouvoir encore collaborer avec eux pour relever les défis futurs et fournir ainsi des contributions efficaces.

Spiez, 17 mars 2022

Commission fédérale pour la protection ABC

La présidente  
Dr. Anne Eckhardt

## Contact

Secrétariat scientifique de la ComABC  
Dr. César Metzger  
Laboratoire de Spiez / CH-3700 Spiez  
Téléphone : +41 58 468 18 55  
Fax : +41 58 468 14 02  
Mail : [cesar.metzger@babs.admin.ch](mailto:cesar.metzger@babs.admin.ch)  
Internet : [www.komabc.ch](http://www.komabc.ch)

---

<sup>5</sup> Projet de l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP).

## Destinataires

- C DDPS
- SG DDPS
- OFPP
- Membres de l'EMFP
- METAS
- LAINAT
- CSN, CPR, CFSB, CENH
- CdC, CG MPS, CRMPPCi, CSSP, CCDJP, CCPCS, CDS
- Membres de la PCABC
- Membres de la ComABC

## Annexe : Membres de la ComABC en 2021

Fonction	Nom	Activité professionnelle	Domaine spécialisé
<b>Présidence</b>			
Présidente	Dr. Anne Eckhardt	Directrice risicare GmbH	Protection contre les menaces nucléaires et biologiques
Vice-présidente	Claire Walenda, licenciée en relations interationales	Cheffe du Centre d'analyse des risques, canton de Genève	Protection de la population
<b>Confédération</b>			
	Col. EMG Niels Blatter	Commandant du Centre de compétences NBC-DEMUNEX	Intervention
	Dr. Marc Cadisch	Chef du Laboratoire de Spiez	Protection NBC
	Dr. Hans C. Matter	Chef de la Section Stratégies, principes et planification (OFSP)	Biologie
	Dr. Rosa Sardella	Directrice de la Division Protection contre les radiations, IFSN	Nucléaire / radioactivité
<b>Cantons / Villes</b>			
	Petra Prévôt, titulaire d'une maîtrise en droit	Secrétaire générale adjointe Coordination suisse des sapeurs-pompiers	Intervention
	Dr. Nicola Solcà	Capo Ufficio della gestione dei rischi ambientali e del suolo, cantone Ticino	Chimie / prévention / intervention
	Lt-col. Peter Wullschleger	Commandant Sapeurs-pompiers & Protection civile, Schutz & Rettung Zürich	Intervention
<b>Université / Hôpitaux</b>			
	Prof. Dr. Pilar Eugenia Junier	Directrice du Laboratoire de microbiologie de l'Université de Neuchâtel	Biologie
	Dr. med. Hugo Kupferschmidt	Charité Berlin	Chimie / médecine
	Prof. Dr. med. Stephen Leib	Directeur de l'Institut pour les maladies infectieuses de l'Université de Berne	Biologie / médecine
<b>Industrie / Secteur privé</b>			
	Andreas Flückiger	Directeur régional Argovie - Soleure, Securitas AG	Protection de la population / organisations d'intervention
	Dr. Jean-Marc Vaucher	Directeur DVCI Sàrl	Chimie / radioactivité / organisations d'intervention
	Dr. Jacques Wernly	Responsable OPAM, Syngenta Crop Protection Monthey SA	Chimie

### Secrétariat scientifique de la ComABC

Dr. César Metzger  
Pia Feuz