



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC)

Rapport d'activité 2019 de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC)

28.01.2020

Contenu

1. Avant-propos	3
2. Remaniement de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse	3
3. Aperçu des formations dans le domaine de la protection ABC en Suisse	4
4. Organe de coordination pour la protection ABC (OCABC) vs comité directeur ABC	4
5. Séminaire sur la radioprotection	5
6. Conférence sur la protection ABC.....	5
7. Exercice du Réseau national de sécurité 2019 (ERNS 19) et exercice général d'urgence « STYLOS » 2019 (EGU 19)	5
8. Prises de position et recommandations de la ComABC	6
9. Réseau des organes compétents dans le domaine ABC	7
10. Avenir de la ComABC	7
11. Remerciements	8
Contact	8
Annexe : Membres de la ComABC en 2019	9

1. Avant-propos

La Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) est une commission consultative au service du Conseil fédéral et des organes d'intervention de la Confédération et des cantons. Son champ d'activité porte sur les menaces pour l'homme, la faune et l'environnement qui sont liées à des substances radioactives, biologiques et chimiques¹. Ses membres, nommés *ad personam*, apportent l'expérience et l'expertise de la Confédération, des cantons, de la recherche, de l'industrie et des organisations d'intervention. Un pool d'experts ABC se tient en outre à sa disposition pour l'examen de questions spécifiques. La commission est épaulée par un secrétariat scientifique, qui est rattaché au Laboratoire de Spiez.

2. Remaniement de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse

Les travaux de mise à jour² entrepris en 2016 de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse, publiée en 2007, se sont poursuivis et étaient encore au centre des activités de la commission l'année passée. La commission plénière s'est attelée à développer et à définir plus précisément celle-ci, et a adopté sa version actualisée lors de sa séance annuelle le 2 juillet 2019.

Ses principaux partenaires du domaine de la protection ABC, qui avaient déjà été invités à deux ateliers sur la stratégie en 2018, se sont vus présenter le document actualisé lors d'une séance d'information le 10 septembre. Cette dernière était également l'occasion de remercier les organes concernés pour leurs précieuses contributions au processus de mise à jour. Une trentaine de personnes représentant diverses organisations fédérales, cantonales ou tierces ont répondu présent. Comme en témoigne cet intérêt, la ComABC visait à ce que la stratégie bénéficie d'une large assise. Le 9 décembre, le document finalisé, ainsi que les onze mesures clés préconisées, ont été dûment portés à la connaissance du Conseil fédéral par l'intermédiaire de l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP).

Afin que la ComABC puisse se former une opinion fondée, divers spécialistes lui ont donné des informations sur les thèmes actuels liés à la protection ABC³. Les enseignements tirés ont été intégrés à la stratégie actualisée et certains des thèmes abordés seront développés et traités au cours de la prochaine législature :

- *La santé publique face aux risques biologiques* : présentation du « Biological Risk Management Network », un réseau qui a été lancé et est développé actuellement par l'Hôpital de l'Île et l'Université de Berne. Il sert à la formation, à la mise en commun et à la mise à disposition des connaissances et du savoir-faire dans le domaine des risques biologiques relevant de la santé publique.
- *Appréciation de la protection ABC par l'Office fédéral de l'agriculture (OFAG)* : présentation de l'état des travaux de mise à jour de l'aide-mémoire « Consignes pour la protection ABC dans l'agriculture », élaboré en 2005 avec la collaboration de la ComABC. Ce document s'intitule à présent « Bei Gefahr richtig reagieren – ist Ihr Betrieb vorbereitet ? » (Bien réagir en cas de danger : votre exploitation est-elle prête ?) et englobe également les dangers naturels ainsi que la pénurie et les coupures d'électricité.
- *Appréciation de la protection ABC par l'Office fédéral de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires (OSAV)* : information sur la protection ABC des animaux de compagnie et des animaux de rente, notamment en cas d'accident dans une centrale nucléaire.
- *Appréciation de la protection B par la Commission fédérale d'éthique pour la biotechnologie dans le domaine non humain (CENH)* : présentation de l'évaluation des risques liés au forçage génétique (Gene Drive), considérations éthiques sur son utilisation dans l'environnement, sur la position de la CENH et son rapport d'août 2019.
- *Advances in Science & Technology* : aperçu, présenté par le Laboratoire de Spiez, des développements internationaux actuels dans le domaine de la biosécurité, portant entre

¹ Arrêté du Conseil fédéral du 5 décembre 2014 sur l'institution de la Commission fédérale pour la protection ABC (ch. 5, al. 2) et le règlement de la ComABC du 23 février 2017, approuvé par le DDPS.

² Arrêté du Conseil fédéral du 21.12.2007, pt 2.3 : La Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) est chargée de réexaminer et de mettre à jour régulièrement la Stratégie de protection ABC pour la Suisse et de proposer les adaptations nécessaires (mesure 8).

³ Séances ComABC 1-2019 (29 janvier 2019), 2-2019 (2/3 juillet 2019) et 3-2019 (29 octobre 2019)

- autres sur la synthèse d'acides nucléiques, l'origami ADN, le forçage génétique et les insectes génétiquement modifiés.
- *Virus Ebola, virus Andes et entérocoques résistant à la vancomycine (VRE) dans les hôpitaux* : information sur les cas d'infection au virus Ebola et au virus Andes et sur l'incidence des entérocoques résistant à la vancomycine (VRE) dans les hôpitaux de Suisse.
 - *Protection ABC collective dans les constructions* : présentation des résultats d'un projet du Laboratoire de Spiez sur les bases, limites et objectifs, et sur les dangers, risques et principes de la planification des mesures de protection collective contre les menaces ABC et dangers liés aux substances explosives dans les constructions.
 - *Compte rendu d'expérience – exercice NAVE (canton de Zurich)* : information sur l'exercice FAOL-MANV-Terror 2019 de l'Hôpital universitaire de Zurich (USZ) portant sur la gestion d'un afflux massif de patients suite à une attaque terroriste, auquel 1040 personnes ont participé en plus des personnes qui se trouvaient en service ordinaire.
 - *Hôpitaux de décontamination, état dans les cantons* : exposé du Service sanitaire coordonné (SSC) sur la situation dans le pays et présentation des analyses de la situation des laboratoires cantonaux de Bâle-Ville et de Berne.
 - *Actualités du SSC* : information sur les dossiers en cours du SSC.
 - *Conférence « Scénarios de risques dans le milieu sanitaire »* : rapport sur la conférence qui s'est tenue les 29 et 30 août 2019 à Berne.

3. Aperçu des formations dans le domaine de la protection ABC en Suisse

Le rapport de mise en œuvre 2015 de la ComABC préconise que la Confédération, idéalement l'OFPP, soit chargée d'élaborer un plan pour la coordination à l'échelle nationale de la formation dans le domaine ABC. Il s'agit d'organiser et de coordonner tant la protection ABC médicale que la formation ABC sur le plan national. Pour tendre vers ces objectifs, la ComABC a chargé son secrétariat scientifique l'année dernière de lancer une étude visant à dresser un état des lieux de la formation en matière de protection ABC en Suisse. L'offre actuelle en matière de formation accessible au public, visant la préparation à la maîtrise d'un événement ABC, a été recensée. Au total, 141 formations ont été dénombrées, qui ont ensuite été analysées sur la base de différents critères. Outre cette analyse, l'étude comprend également une annexe présentant de manière détaillée les différentes formations et sert donc d'ouvrage de référence. L'étude sera publiée en 2020 avec la Stratégie de protection ABC pour la Suisse actualisée.

4. Organe de coordination pour la protection ABC (OCABC) vs comité directeur ABC

En décembre 2016, le chef du DDPS et le président de la Conférence gouvernementale des affaires militaires, de la protection civile et des sapeurs-pompiers (CG MPS) ont chargé un groupe de travail placé sous la direction de la ComABC d'élaborer des propositions pour la mise en place d'une plate-forme nationale en matière de protection ABC. Le groupe de travail a proposé la création d'un organe de coordination pour la protection ABC (OCABC), qui a été approuvée par le C DDPS et l'assemblée plénière de la CG MPS en 2017. Un deuxième groupe de travail a ensuite préparé, sous la direction de la présidence de la ComABC, une convention de prestations qui sera conclue entre la Confédération et les cantons. Lors de son assemblée plénière le 4 mai 2018, la CG MPS a suspendu l'élaboration d'une convention OCABC car elle souhaitait disposer d'un état des lieux de la protection ABC en Suisse, qui devait être établi sur mandat de la plate-forme politique du Réseau national de sécurité (PP RNS), pour décider s'il y avait lieu ou non de mettre en place un tel organe. Le projet « état des lieux de la protection ABC en Suisse » vise à clarifier les compétences, les prestations et les déficits dans le domaine d'activité de la protection ABC et à décrire les prestations de la Confédération et des cantons pour la maîtrise d'événements ABC. Un comité directeur ABC a entre-temps été prévu dans le cadre du projet d'ordonnance sur la protection de la population. Le 3 mai 2019, l'assemblée

plénière de la CG MPS a décidé de poursuivre le projet de comité directeur ABC au lieu de celui d'OCABC⁴.

L'ordonnance sur la protection de la population fait l'objet début 2020 d'une 2^e consultation des offices et devrait entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2021. La ComABC est associée aux travaux liés à la mise en place du comité directeur ABC.

5. Séminaire sur la radioprotection

En 2018, la Commission fédérale de sécurité nucléaire (CSN), la Commission fédérale de protection contre les radiations (CPR) et la ComABC avaient prévu d'organiser conjointement un séminaire sur la radioprotection en 2019. Le but était de donner l'occasion aux spécialistes intéressés en Suisse de s'informer et d'échanger sur les développements actuels dans le domaine de la radioprotection. Ce séminaire a eu lieu le 14 juin 2019 à l'Hôpital de l'Île à Berne. Consacré aux « Conséquences des radiations ionisantes à faibles doses », il a présenté de manière approfondie l'état actuel des connaissances concernant les mécanismes d'action radiobiologiques des radiations ionisantes à faibles doses, les résultats des études épidémiologiques récentes et les travaux de recherche en cours. Quelque 140 personnes ont pris part à ce séminaire. Dans le même temps, la collaboration avec les deux commissions partenaires a été renforcée. Un résumé des enseignements tirés du séminaire est en préparation et sera publié conjointement par les trois commissions en 2020.

6. Conférence sur la protection ABC

Pour la troisième fois, la Conférence sur la protection ABC, prévue sur une demi-journée, s'est tenue dans le cadre de la Conférence sur la protection de la population (CPP) organisée par l'OFPP, parallèlement à deux autres symposiums⁵. Le 24 octobre 2019, 110 personnes étaient présentes à Montreux pour l'occasion, ce qui montre l'intérêt suscité actuellement par la protection ABC. L'exposé de Paul Mills, chef adjoint de la police du Wiltshire, en particulier, sur les cas d'empoisonnement au Novitchock à Salisbury, a connu une certaine affluence. Paul Mills a captivé son auditoire en présentant les défis auxquels les équipes d'intervention ont été confrontées et le rôle important joué par le facteur chance dans la maîtrise de l'événement. Par son envergure, cette opération a dépassé toutes les prévisions sur le plan des ressources humaines et financières et du temps. D'autres exposés étaient consacrés à l'organisation d'urgence de l'Institut Paul Scherrer, à la nouvelle application et banque de données « Hazmat Suisse » et au plan d'intervention ABC du canton de Genève.

La ComABC a de nouveau participé cette année à titre consultatif à la préparation du programme. La présidente de la ComABC a présenté la réorientation de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse et les principaux points du document remanié, en particulier les quatre axes stratégiques prévus et son rôle dans la planification préventive et la mise en œuvre.

7. Exercice du Réseau national de sécurité 2019 (ERNS 19) et exercice général d'urgence « STYLOS » 2019 (EGU 19)

L'ERNS 19 s'est tenu du 11 au 13 novembre 2019. Cet instrument permet de tester les structures, l'organisation et les processus et de les améliorer. L'ERNS 19 avait pour but d'analyser si la Suisse est en mesure de faire face à une menace terroriste persistante et d'évaluer la disponibilité opérationnelle et la capacité à durer des organes de gestion de crise. Le scénario de l'ERNS 19 s'inscrit donc dans la continuité de celui de l'Exercice de conduite stratégique 2017 (ECS 17), avec pour thème une menace terroriste persistante, comprenant des attaques à l'encontre d'infrastructures critiques, du chantage et de possibles attentats. Un groupe de

⁴ Décision de l'assemblée plénière de la CG MPS de mai 2019.

⁵ Autres symposiums en 2019 : protection ABC des infrastructures critiques, les sapeurs-pompiers dans le cadre du système coordonné de protection de la population.

coordination de la ComABC a soutenu la direction de l'exercice et développé un scénario B, qui prévoyait des intoxications alimentaires à la toxine botulique.

L'EGU 19, qui a eu lieu à la suite de l'ERNS 19, s'est déroulé du 13 au 15 novembre, sous la conduite de l'OFPP. Il s'agissait de tester la protection d'urgence de la centrale nucléaire de Beznau. L'organisation d'urgence de la centrale nucléaire, en collaboration avec les partenaires de la protection d'urgence, se sont ainsi entraînés à gérer un grave dysfonctionnement. La ComABC a également appuyé la direction de l'exercice. Trois personnes ont officié en tant qu'observateurs, l'une au sein de la centrale elle-même et les deux autres au sein de la Centrale nationale d'alarme (CENAL) et de l'Inspection fédérale de la sécurité nucléaire (IFSN). Leurs observations sont prises en compte dans le rapport final de l'EGU 19.

8. Prises de position et recommandations de la ComABC

En 2019, la ComABC a pris position sur les dossiers suivants :

16 janvier 2019

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la consultation des offices sur le projet de réponse du Conseil fédéral au postulat 18.4107 de la CEATE-CE : valeurs limites de dose pour les installations nucléaires, le rayonnement radioactif et la radioprotection »

1^{er} février 2019

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation sur le paquet d'ordonnances environnementales de l'automne 2019 : modification de l'ordonnance sur l'utilisation confinée (OUC ; RS 814.912) »

25 août 2019

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation sur la révision totale de l'ordonnance sur la garantie de l'approvisionnement en eau potable en temps de crise (Oaec, RS 531.32) »

27 septembre 2019

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la consultation technique sur l'ordonnance sur la protection civile (OPCi, RS 520.11) »

27 septembre 2019

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la consultation technique sur l'ordonnance sur la protection de la population »

26 novembre 2019

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la consultation des offices par rapport à la demande de dérogation au domaine d'application de la Convention de Paris déposée auprès de l'Agence pour l'énergie nucléaire (AEN), concernant la responsabilité vis-à-vis des tiers dans le domaine de l'énergie nucléaire dans la version du Protocole du 12 février 2004, pour la construction d'un dépôt de décroissance pour déchets radioactifs en dehors d'une installation nucléaire »

20 décembre 2019

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation sur la modification de la loi fédérale sur l'encouragement de la recherche et de l'innovation (LERI, RS 420.1) »

Par ailleurs, la présidente, le secrétariat scientifique de la ComABC et divers experts internes à la commission ont étroitement collaboré afin de répondre directement à diverses questions.

9. Réseau des organes compétents dans le domaine ABC

La ComABC attache une grande importance aux échanges, personnels mais aussi par voie électronique, et à la collaboration avec les commissions partenaires et les organisations et services concernés par le domaine ABC à tous les niveaux (Confédération, canton, tiers).

Depuis 2016, les contacts avec la Commission fédérale pour la sécurité biologique (CFSB) et la Commission fédérale d'éthique pour la biotechnologie dans le domaine non humain (CENH) ont été renforcés. C'est à ces échanges que la ComABC doit la présentation par Ariane Willemssen, directrice de la CENH, d'un exposé sur les risques et aspects éthiques liés au forçage génétique et sur les insectes génétiquement modifiés dans le cadre de sa séance. L'organisation conjointe du séminaire sur la radioprotection a par ailleurs permis de développer la collaboration avec la Commission fédérale de sécurité nucléaire (CSN) et la Commission fédérale de protection contre les radiations (CPR).

À l'invitation de l'Office fédéral de l'agriculture (OFAG), la ComABC a soutenu sur le plan technique les travaux liés au projet d'aide-mémoire « Bei Gefahr richtig reagieren – ist Ihr Betrieb vorbereitet? »⁶ et donné son avis. La brochure traite de la préparation des exploitations agricoles aux événements extraordinaires, notamment du point de vue des dangers ABC.

L'invitation de représentantes et représentants de l'Office fédéral de l'agriculture (OFAG) et de l'Office fédéral de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires (OSAV) à une présentation et un échange lors de la séance de la ComABC a permis de développer la collaboration avec ces deux offices, qui avaient peu de contacts jusqu'ici avec la commission. La discussion a par ailleurs montré que des mesures s'imposent concernant les animaux de compagnie et de rente dans le contexte des dangers ABC et qu'un approfondissement commun de ce thème est souhaité de part et d'autre.

L'année dernière, divers organes ont demandé à la présidence de la ComABC de présenter les travaux de la commission. Le réseau a ainsi pu être renforcé et développé, ce dont se félicite la commission.

10. Avenir de la ComABC

À la fin de la législature 2016 – 2019, cinq membres ont quitté la ComABC, la plupart en raison de la limitation de la durée de fonction. Le 27 novembre 2019, le Conseil fédéral a nommé *ad personam* les cinq personnes proposées par la ComABC et confirmé dans leur fonction les dix membres existants.

Nouveaux membres : Petra Prévôt (secrétaire générale suppléante de la CSSP), Rosa Sardella (responsable du Service de radioprotection de l'IFSN), colonel EMG Niels Blatter (commandant du Centre de compétences NBC-DEMUNEX), Nicola Solcà (Capo Ufficio della gestione dei rischi ambientali e del suolo, canton du Tessin) et Peter Wullschleger (commandant des sapeurs-pompiers et de la protection civile, Schutz & Rettung Zürich). Le Conseil fédéral a confirmé Claire Walenda dans sa fonction de vice-présidente.

⁶ Cette version remaniée remplace le document « Consignes pour la protection ABC dans l'agriculture », du 1^{er} juillet 2005, pour l'élaboration duquel la ComABC avait été consultée.

Avec cette nouvelle composition, les compétences spécifiques des divers champs importants pour la protection ABC sont assurées. En outre, les deux sexes et les communautés linguistiques sont représentées équitablement.

11. Remerciements

La ComABC remercie tous ses partenaires aux niveaux de la Confédération, des cantons, des tiers et des commissions pour leur précieuse collaboration. Elle a bien conscience que sans leur soutien il n'aurait pas été possible de s'investir efficacement pour la protection ABC et apprécie la confiance qui lui est témoignée.

Spiez, le 28 janvier 2020

Commission fédérale pour la protection ABC

La présidente

sign. Anne Eckhardt

Contact

Secrétariat scientifique de la ComABC

César Metzger

Laboratoire de Spiez / CH-3700 Spiez

Téléphone : +41 58 468 18 55

Fax : +41 58 468 14 02

Courriel : cesar.metzger@babs.admin.ch

Internet : www.komabc.ch

Destinataires

- C DDPS
- SG DDPS
- OFPP
- Membres de l'EMFP
- METAS
- LAINAT
- CSN, CPR, CFSB, CENH
- CdC, CG MPS, CRMPPCi, CSSP, CCDJP, CCPCS, CDS, CDEn
- Membres de la PCABC
- Membres de la ComABC

Annexe : Membres de la ComABC en 2019

Fonction	Nom	Activité professionnelle	Domaine spécialisé
Présidence			
Présidente	Anne Eckhardt	Présidente du Conseil de l'IFSN et directrice de risicare GmbH	Protection contre les menaces atomiques et biologiques
Vice-président	Marco Brossi	Schutz & Rettung Zürich	Chimie/radioactivité/organisations d'intervention
Confédération			
	Marc Cadisch	Chef du Laboratoire de Spiez	Protection ABC
	Hans C. Matter	Chef de la Section Stratégies, principes et planification (OFSP)	Biologie
	Ronald Rusch	Chef de la Section Conséquences d'accidents et protection en cas d'urgence (IFSN)	Nucléaire/radioactivité
	Br Peter Candidus Stocker	Directeur de l'académie militaire de l'EPF de Zurich	Organisations d'intervention
Cantons			
	Pilar Eugenia Junier	Directrice du Laboratoire de microbiologie de l'Université de Neuchâtel	Biologie
	Urs Vögeli	Chef du Service sécurité chimique et biologique, laboratoire cantonal, BS	Protection ABC
	Claire Walenda	Cheffe du centre d'analyse des risques, canton de Genève	Protection de la population
Université / Hôpitaux			
	Dr Hugo Kupferschmidt	Directeur Tox Info Suisse	Chimie/médecine
	Dr Stephen Leib	Directeur de l'Institut pour les maladies infectieuses de l'Université de Berne	Biologie/médecine
Industrie / Secteur privé (conseil)			
	Andreas Flückiger	Directeur Consulting & Academy, Securitas AG	Protection de la population/organisations d'intervention
	Beat Müller		organisations d'intervention
	Jean-Marc Vaucher	Directeur DVCI Sàrl	Chimie/radioactivité/organisations d'intervention
	Jacques Wernly	Responsable OPAM, Syngenta Crop Protection Monthey SA	Chimie

Secrétariat scientifique de la ComABC

César Metzger

Pia Feuz

Solveig Muggli