

2

## Comparaison de stratégies et planifications nationales et internationales

Bases pour l'élaboration de la Stratégie de Protection NBC Suisse 2019



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Commission fédérale pour la protection ABC

## Auteurs

Oleg Schläpfer<sup>1</sup>, Christina Willi<sup>1</sup>, Lilian Blaser<sup>1</sup>, Tillmann Schulze<sup>1</sup>, Bruno Basler<sup>1</sup>, César M.J.A. Metzger<sup>2,\*</sup>

## Equipe de projet

### <sup>1</sup>EBP Schweiz AG

Dr Tillmann Schulze

Dr Lilian Blaser

Oleg Schläpfer

Christina Willi

Bruno Basler

### <sup>2</sup>Secrétariat scientifique ComABC

Dr César Metzger

\*auteur de correspondance.

## Editeur

Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC)

## Recommandation pour la citation (Titre de la version originale):

Schläpfer, O., Willi, C., Blaser, L., Schulze, T., Basler, B., C.M.J.A. Metzger (2020) Vergleich nationaler und internationaler Strategien und Planungen: Grundlagen für die Erarbeitung der Strategie «ABC-Schutz Schweiz» 2019. Hrsg. Eidg. Kommission für ABC-Schutz, 3700 Spiez.

Commission fédérale pour la protection ABC  
(ComABC)  
c/o Labor Spiez  
Austrasse  
3700 Spiez  
Suisse  
Téléphone +41 58 468 18 55  
[komabc@babs.admin.ch](mailto:komabc@babs.admin.ch)  
[www.komabc.ch](http://www.komabc.ch)

EBP Schweiz AG  
Zollikerstrasse 65  
8702 Zollikon  
Suisse  
Téléphone +41 44 395 11 11  
[info@ebp.ch](mailto:info@ebp.ch)  
[www.ebp.ch](http://www.ebp.ch)



## Table des matières

1.	Situation initiale et objectifs .....	4
2.	Procédure .....	4
3.	Comparaison de documents nationaux sur la protection NBC .....	5
3.1	Acteurs opérant dans le secteur de la protection NBC pour la Suisse .....	5
3.2	Analyse des planifications nationales .....	7
3.3	Enseignements de l'analyse comparative nationale pour la nouvelle stratégie .....	14
4.	Comparaison internationale : analyse par pays / organisation .....	15
4.1	Allemagne .....	15
4.2	France .....	17
4.3	Italie .....	20
4.4	Autriche .....	21
4.5	Grande-Bretagne .....	21
4.6	Norvège .....	24
4.7	Pays-Bas .....	26
4.8	Union Européenne .....	26
4.9	Canada .....	29
4.10	USA .....	31
4.11	OTAN .....	33
4.12	Europol .....	35
4.13	Interpol .....	35
4.14	Enseignements de l'analyse comparative internationale pour la nouvelle stratégie ....	35

## Annexe

---

A1	Bibliographie	37
A2	Aperçu des acteurs de la Protection NBC Suisse	40
A3	Aperçu des documents nationaux analysés	52
A4	Aperçu des recommandations issues de l'analyse internationale des documents	53

## 1. Situation initiale et objectifs

La Stratégie Suisse [1] de protection NBC date de 2007. La Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) est en train de la réviser et a chargé EBP de la soutenir dans l'élaboration des principes de base de la nouvelle stratégie de protection NBC 2020. Il s'agit d'élaborer trois produits :

- Produit I : Comparaison de documents nationaux et internationaux sur la protection NBC
- Produit II : Étude des tendances de la protection NBC Suisse
- Produit III : Plan de mesures relatif à la Stratégie de Protection NBC 2020

Le présent rapport documente les travaux sur le produit I et s'articule en deux parties avec les objectifs suivants :

- Le chapitre 3 fait la synthèse des résultats de l'étude comparative des documents nationaux. L'objectif était d'établir un aperçu des principaux acteurs suisses dans le domaine de la protection NBC et d'identifier et d'examiner les principaux documents stratégiques des différentes organisations. Ensuite, l'importance de ces documents pour la Stratégie 2020 à venir devait être évaluée. En l'occurrence, il s'agissait d'identifier les interfaces et les éventuels potentiels de conflit.
- Le chapitre 4 comprend les résultats de l'étude comparative internationale, dans le but de compiler les stratégies et les planifications d'autres pays et d'identifier les différences par rapport à la stratégie de 2007. Des recommandations en ont été déduites pour la suite de la procédure.

## 2. Procédure

Se basant sur les documents de base de la ComABC « Analyse de la situation de la protection NBC nationale » [2] de 2004 et du supplément au « Projet National de protection NBC » [3] de 2006, EBP a mis à jour l'aperçu des acteurs de la protection nationale NBC en étroite collaboration avec la ComABC. L'accent a été mis sur les acteurs au niveau fédéral ; les acteurs cantonaux n'ont été mentionnés que collectivement. La liste des acteurs a servi de base à la recherche systématique de documents pertinents dans le domaine NBC<sup>1</sup>.

Étant donné que, dans le cadre du « Document de consensus, préparation et maîtrise d'événements ABC » [4] de 2011, une analyse des interfaces et des délimitations par rapport à d'autres documents avait déjà eu lieu, l'analyse des documents s'est concentrée sur les documents disponibles à partir de 2012. L'un des défis consistait à identifier des documents dont le contenu est pertinent pour la protection NBC, mais qui ne s'inscrivent pas dans le contexte de cette dernière (par exemple, la Stratégie Santé animale en Suisse 2010+ de l'OVF ou le projet de gestion des ressources fédérales). Or, une partie des documents stratégiques nationaux pertinents ne sont pas accessibles au public, mais classifiés. Ils n'ont donc pas pu être analysés.

Les documents compilés ont été examinés sous l'angle de leur pertinence pour la nouvelle stratégie de protection NBC et des potentiels de conflit éventuel en ce qui concerne le contenu, et ont permis de déduire les premières conclusions pour la stratégie.

---

<sup>1</sup> L'annexe A2 donne un aperçu des acteurs de la protection NBC Suisse et des documents analysés.

La première étape du projet partiel « Comparaison internationale » comprenait une recherche bibliographique sur les stratégies et planifications d'autres États dans le domaine de la protection NBC. EBP, en étroite collaboration avec la ComABC, a établi une liste de pays et d'organisations qui pourraient posséder des documents de stratégie NBC. Outre les pays voisins, l'accent a également été mis sur des pionniers en matière de protection NBC, tels que la Grande-Bretagne, le Canada ou les États-Unis, ainsi que d'autres pays du monde entier.

Le fait que de nombreuses stratégies soient classifiées et donc pas librement accessibles constituait l'une des difficultés rencontrées dans le cadre de la recherche. Pour les États qui ne disposent pas de documents librement accessibles, le secrétariat scientifique de la ComABC s'est renseigné par l'intermédiaire d'attachés de défense.

Des conclusions en vue de la Stratégie de protection NBC 2020 et des recommandations sur la suite de la procédure ont été déduites des résultats de la comparaison nationale et internationale.

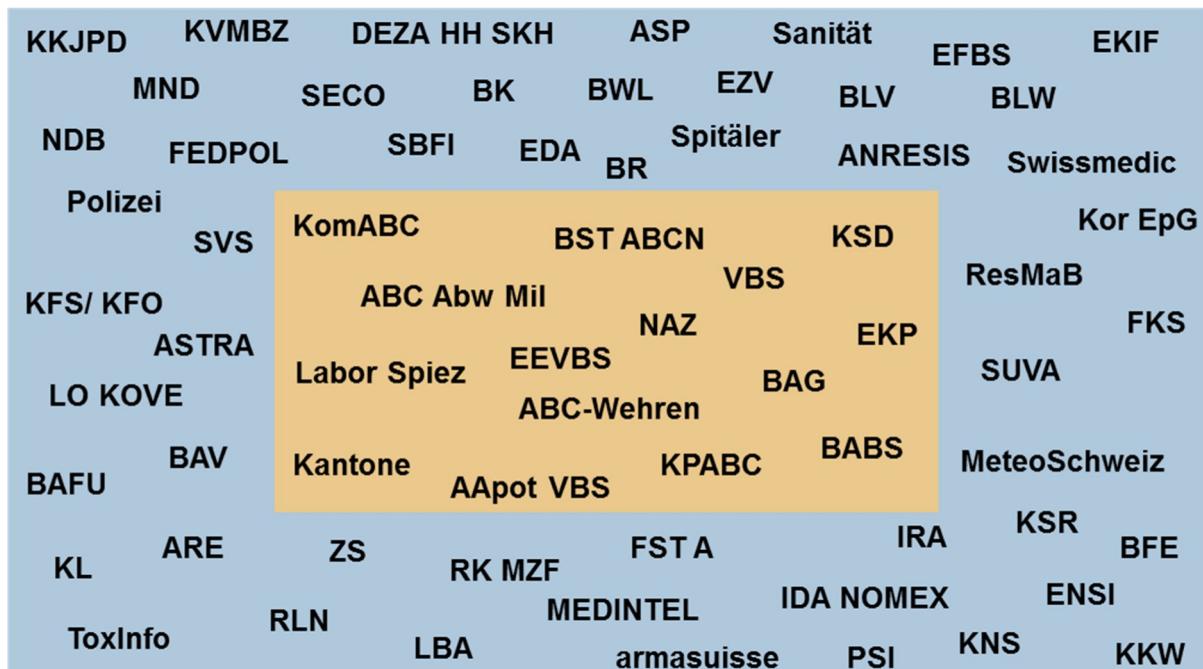
### 3. Comparaison de documents nationaux sur la protection NBC

#### 3.1 Acteurs opérant dans le secteur de la protection NBC pour la Suisse

##### 3.1.1 Aperçu des acteurs

Le nombre d'acteurs du secteur de la protection NBC pour la Suisse a augmenté au cours de la dernière décennie, bien que les acteurs principaux soient restés plus ou moins les mêmes : il s'agit du résultat obtenu en comparant la situation actuelle avec l'analyse de la situation réalisée en 2004 [2]. Contrairement à ce qui se passait auparavant, la plupart des acteurs sont aujourd'hui actifs dans les trois domaines N, B et C.

L'illustration suivante représente de manière simplifiée la situation confuse dans l'environnement suisse de la protection NBC :<sup>2</sup>



<sup>2</sup> Les abréviations de tous les acteurs figurent dans l'aperçu des acteurs dans l'annexe A2.

Le rectangle orange montre les acteurs principaux. Ces derniers assument un grand nombre de tâches au sein de la protection NBC. D'autres acteurs de la protection NBC pour la Suisse sont représentés dans le grand rectangle bleu. Ils assument temporairement des tâches dans le secteur de la protection NBC. L'État-major fédéral ABCN (abrégé depuis 2018 en État-major fédéral) revêt une importance particulière. L'État-major fédéral est le seul organe dans le domaine NBC où tous les offices fédéraux, y compris les cantons, ont un siège. Cependant, de par sa fonction, l'État-major fédéral se concentre sur la maîtrise d'événements et n'a jusqu'à présent pas été stratégiquement actif – excepté pour lui-même.

La plupart des acteurs relèvent du domaine N, tandis que le nombre d'acteurs dans le domaine C est tout à fait raisonnable. Il existe également d'innombrables d'acteurs dans le domaine de la protection médicale NBC, en particulier diverses commissions et associations professionnelles<sup>3</sup>.

En particulier, les offices fédéraux exercent un rôle stratégique. Cependant, les auteurs ignorent dans quelle mesure il existe des documents stratégiques au niveau cantonal, car la recherche de documents stratégiques chez les acteurs cantonaux n'a pas été approfondie. Vous trouverez de plus amples informations sur les acteurs de la protection NBC pour la Suisse dans la liste des acteurs figurant dans l'annexe A2.

L'illustration n'inclut pas encore le nouvel organe de coordination de la protection NBC (COrABC) qui doit fonctionner au niveau opérationnel.

### 3.1.2 Coopération et contacts de la ComABC

Malgré ses moyens financiers limités, la ComABC est très bien connectée avec les acteurs de la protection NBC et, en particulier, avec les acteurs stratégiques, tant au niveau fédéral que cantonal. La ComABC entretient en particulier des contacts avec les différents organes cantonaux politiques et coordinateurs. Par l'intermédiaire de ses membres, la ComABC a également des contacts sporadiques avec les forces opérationnelles de la NBC.

La mise en réseau avec les acteurs suivants pourrait être bénéfique à l'avenir :

- **L'Office fédéral de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires OSAV** exerce un rôle stratégique sur divers sujets dans le domaine B (par ex., la lutte contre les épizooties, la stratégie Santé animale, la stratégie Antibiorésistance Suisse). Jusqu'à présent, la coopération avec l'OSAV est limitée.
- À l'avenir, **l'Office fédéral du développement territorial (ARE)** pourrait jouer un rôle plus important dans la protection NBC (essentiellement dans le contexte de la prévention des accidents majeurs), suite à la pression croissante exercée sur l'aménagement du territoire et à la cohabitation des espaces de vie et des espaces industriels.
- **La Pharmacie de l'armée (PharmA)** est un acteur important dans la protection médicale NBC lorsqu'il s'agit de fournir des antidotes. En dépit de l'existence de contacts, la coopération a été faible jusqu'ici.
- Si des signes annonciateurs de terrorisme NBC venaient à se multiplier et si des attentats venaient à éclater, l'Office fédéral de la police **FEDPOL**, la Conférence de la justice cantonale et des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police **CCDJP** et le Service de renseignement de la Confédération **SRC** deviendront à l'avenir des acteurs plus importants de la protection NBC. Jusqu'à présent, la coopération est limitée.

<sup>3</sup> L'illustration ne montre qu'une partie des acteurs évoluant dans le domaine de la protection médicale NBC. Un aperçu complet figurera dans le rapport à paraître prochainement : « Analyse de la situation actuelle de la protection NBC médicale en Suisse ».

- Du fait de l'importance grandissante du terrorisme en Europe, le **Réseau national de sécurité suisse RNS** s'est positionné en tant que planificateur stratégique dans le domaine du terrorisme, à condition que les interfaces lors de la planification stratégique de protection contre le terrorisme NBC soient éclaircies entre la ComABC et le RNS.
- Le **Service sanitaire coordonné de l'armée SSC** pourrait devenir un partenaire de plus en plus important dans le domaine de l'aide psychologique d'urgence si le terrorisme NBC ou des scénarios visant à entretenir un climat d'insécurité venaient à prendre de l'ampleur à l'avenir. Il importe de maintenir les contacts avec le SSC.
- La ComABC n'est que partiellement interconnectée avec les acteurs qui ne sont actifs que dans le **domaine B**. Il convient d'examiner si la mise en réseau, notamment avec l'Office fédéral de la santé publique OFSP et l'OSAV, est suffisante ou si la coopération avec des acteurs tels que le Centre Antibiorésistance Suisse ANRESIS, l'Institut suisse des produits thérapeutiques Swissmedic, l'organe de coordination de la loi sur les épidémies OrC LEP ou la Commission fédérale pour la préparation et la gestion en cas de pandémie CFP et pour les vaccinations CFV devrait être intensifiée.
- La ComABC dispose de bons contacts avec l'**armée**. Actuellement, la coopération est cependant faible.

### 3.2 Analyse des planifications nationales

L'analyse bibliographique englobe en tout 29 documents. L'objectif était d'évaluer la pertinence des différents documents pour la Stratégie de protection Suisse NBC 2020. Une différenciation a été faite entre trois classes : haute, moyenne et faible pertinence. Ont été déclarés très pertinents les documents qui présentent un recouvrement important avec la Stratégie de protection Suisse NBC 2020 et peuvent servir de base à la nouvelle Stratégie de protection Suisse NBC. Les documents qui affichent une pertinence moyenne sont ceux qui présentent un chevauchement moindre avec la Stratégie de protection NBC, mais qui peuvent être considérés comme un document de base dans leur domaine respectif.

**Selon EBP, les cinq documents suivants sont de grande importance :**

- Catastrophes et situations d'urgence en Suisse, OFPP 2015
- Stratégie de la protection de la population et de la protection civile 2015+, Conseil fédéral 2012
- Communication en cas de crise – Travail médiatique de la Chancellerie fédérale, Chancellerie fédérale 2015
- Scénarios de référence ABCN, OFFP 2015
- Stratégie nationale de protection de la Suisse contre les cyberrisques, DDPS 2012

**Dix autres documents sont d'importance moyenne :**

- La politique de sécurité de la Suisse, Conseil fédéral 2016
- Concept de la protection d'urgence en cas d'accident dans une CN en Suisse, OFPP 2015
- Plan suisse de pandémie Influenza, OFSP 2015
- Évacuation à grande échelle en cas d'accident dans une CN, OFPP 2016
- Stratégie Santé animale 2010+, OFV (OSAV) 2010
- Situation juridique de la biosécurité et nécessité d'une réglementation dans le domaine de la sûreté biologique, OFEV 2015

- Rapport du groupe de travail sur la mesure 14 IDA NOMEX : vérification des scénarios de référence, IFSN 2014
- Examen des mesures de protection d'urgence en Suisse, IDA NOMEX 2012
- Gestion fédérale des ressources (ResMaB), ResMaB ou NOCC 2014
- Principes de coopération entre la Confédération et les cantons en matière de maîtrise d'événements extrêmes, RNS 20XX

Le contenu et les conclusions des documents de grande et moyenne pertinence sont brièvement résumés ci-après. La pertinence pour la stratégie est représentée par les 4 dimensions suivantes : type de document, substances considérées, contenus et phases prises en compte du cycle de gestion des risques. Les domaines couverts par le document sont marqués en bleu. Un document marqué en gris signifie qu'il ne peut être que partiellement attribué au domaine sélectionné. L'annexe A3 fournit en outre un aperçu de l'évaluation de la totalité des 29 documents.

### 3.2.1 Documents de pertinence élevée

Titre <b>Catastrophes et situations d'urgence en Suisse</b>											
Auteur, année	Office fédéral de la protection de la population OFPP					2015					
Contenu	Analyse des risques de 33 mises en danger émanant des domaines de la nature, de la technique et de la société, qui menacent la Suisse. Sept des mises en dangers proviennent du domaine NBC sans acteur, trois du domaine NBC avec acteur (attaque terroriste N, B et C). Les scénarios NBC sont identiques aux scénarios de référence NBC du Laboratoire Spiez, ils ont été élaborés conjointement.										
Pertinence pour la stratégie	Opérationnelle		Stratégique								
	N	Terrorisme N	B	Terrorisme B	C	Terrorisme C					
	Fondements	Gouvernance		Ressources	Savoir-faire						
	Prévention	Maîtrise			Rétablissement						
Potentiel de conflits	La stratégie de protection NBC 2007 exige une démarche de prévention fondée sur les risques. L'estimation des risques d'événements techniques et naturels ou d'événements sociétaux est différente chez la CSN. D'une part quantitativement, par le biais de probabilités d'occurrence, et d'autre part qualitativement, par le biais de plausibilités. Pour assurer la comparabilité entre les scénarios et une démarche fondée sur les risques, il est nécessaire d'appliquer une approche unique de l'évaluation des risques.										
Enseignements	Les scénarios de catastrophes et de situations d'urgence sont des bases importantes pour la prévention en matière de protection NBC en Suisse. Avec la méthode CSN, les risques d'événements sans acteurs ne peuvent pas être directement comparés aux risques d'événements avec acteurs.										
Titre <b>Stratégie de la protection de la population et de la protection civile 2015+</b>											
Auteur, année	OFPP, adopté par le Conseil fédéral					2012					
Contenu	Concept de planification, exigences posées à la protection de la population en cas d'urgence lors d'un accident de CN. Remplace le concept de protection en cas d'urgence de la ComABC.										
Pertinence pour la stratégie	Opérationnelle		Stratégique								
	N	Terrorisme N	B	Terrorisme B	C	Terrorisme C					
	Fondements	Gouvernance		Ressources	Savoir-faire						
	Prévention	Maîtrise			Rétablissement						
Potentiel de conflits											

Enseignements	Large zone de chevauchement – Lors de l'élaboration de la nouvelle stratégie, il est important de s'assurer que les deux stratégies Protection de la population et Protection civile 2015+ et la nouvelle stratégie de protection NBC soient congruentes. Cette condition préalable était déjà indiquée dans le document de consensus de 2011 [4]
---------------	---

Titre	<b>Communication en cas de crise – Travail médiatique de la Chancellerie fédérale</b>																																	
Auteur, année	Chancellerie fédérale 2015																																	
Contenu	Le rapport décrit les principes et l'organisation de la communication en cas de crise ainsi que les rôles de la ChF en situations de crise. Par ailleurs, il contient une boîte à outils comprenant une multitude de listes de contrôle. Dans un chapitre à part, le rapport se consacre à un aspect de la « cascade d'informations dans le cadre d'un événement ABCN ».																																	
Pertinence pour la stratégie	<table border="1"> <tr> <td>Opérationnelle</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td>Stratégique</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>N</td> <td>Terrorisme N</td> <td>B</td> <td>Terrorisme B</td> <td>C</td> <td>Terrorisme C</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Fondements</td> <td colspan="2">Gouvernance</td> <td>Ressources</td> <td colspan="2">Savoir-faire</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Prévention</td> <td colspan="2">Maîtrise</td> <td></td> <td colspan="3" rowspan="3">Rétablissement</td> </tr> </table>						Opérationnelle				Stratégique			N	Terrorisme N	B	Terrorisme B	C	Terrorisme C		Fondements	Gouvernance		Ressources	Savoir-faire			Prévention	Maîtrise			Rétablissement		
Opérationnelle				Stratégique																														
N	Terrorisme N	B	Terrorisme B	C	Terrorisme C																													
Fondements	Gouvernance		Ressources	Savoir-faire																														
Prévention	Maîtrise			Rétablissement																														
Potentiel de conflits	-																																	
Enseignements	La stratégie de protection NBC 2007 ne s'intéresse pas à la question de la communication de crise, bien que celle-ci soit un défi majeur dans la maîtrise d'un événement NBC. La nouvelle stratégie devrait aborder le sujet et reproduire de manière congruente la cascade d'informations de la Chancellerie fédérale.																																	

Titre	<b>Scénarios de référence ABCN</b>																																	
Auteur, année	Office fédéral de la protection de la population OFPP 2015																																	
Contenu	Les scénarios de référence développés par le LABORATOIRE SPIEZ servent de base à la Confédération et aux cantons pour l'élaboration de leurs planifications de prévention.																																	
Pertinence pour la stratégie	<table border="1"> <tr> <td>Opérationnelle</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td>Stratégique</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>N</td> <td>Terrorisme N</td> <td>B</td> <td>Terrorisme B</td> <td>C</td> <td>Terrorisme C</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Fondements</td> <td colspan="2">Gouvernance</td> <td>Ressources</td> <td colspan="2">Savoir-faire</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Prévention</td> <td colspan="2">Maîtrise</td> <td></td> <td colspan="3" rowspan="3">Rétablissement</td> </tr> </table>						Opérationnelle				Stratégique			N	Terrorisme N	B	Terrorisme B	C	Terrorisme C		Fondements	Gouvernance		Ressources	Savoir-faire			Prévention	Maîtrise			Rétablissement		
Opérationnelle				Stratégique																														
N	Terrorisme N	B	Terrorisme B	C	Terrorisme C																													
Fondements	Gouvernance		Ressources	Savoir-faire																														
Prévention	Maîtrise			Rétablissement																														
Potentiel de conflits	Il s'agit de vérifier et, si nécessaire, de mettre à jour de manière critique les scénarios en vue de la stratégie 2020. <i>Comparer aussi à ce sujet les résultats du sous-produit II.</i>																																	
Enseignements	Un des documents de base pour la Stratégie 2020.																																	

Titre	<b>Stratégie nationale de protection de la Suisse contre les cyberrisques</b>					
Auteur, année	Département fédéral de la défense, de la protection de la population et des sports DDPS 2012					
Contenu	La stratégie expose de quelle manière la Suisse souhaite protéger ses infrastructures d'information et de communication contre les cyberrisques. La stratégie formule des objectifs et les mesures correspondantes, sans toutefois thématiser le domaine NBC.					

Pertinence pour la stratégie	Opérationnelle			Stratégique		
	N	Terrorisme N	B	Terrorisme B	C	Terrorisme C
	Fondements		Ressources		Savoir-faire	
Prévention			Maîtrise	Rétablissement		
Potentiel de conflits	-					
Enseignements	Pourrait être de grande importance, selon que la stratégie Protection NBC 2020 intègre ou non les cyber-dangers. Si c'est le cas, il faut garantir la congruence avec la stratégie de gestion des cyberrisques.					

### 3.2.2 Documents de pertinence moyenne

Titre	<b>La politique de sécurité de la Suisse</b>												
Auteur, année	Conseil fédéral												
Contenu	Le rapport identifie à la fois le niveau actuel de menace pour la Suisse et les tendances mondiales relatives à la sécurité qui pourraient avoir des conséquences sur la Suisse. Le rapport explique également la stratégie de sécurité et les moyens de prévenir, d'écartier et de maîtriser les menaces et les risques. Dans les domaines du terrorisme et de l'extrémisme violent, des conflits armés, des catastrophes et des situations d'urgence, l'État-major fédéral ABCN et le Laboratoire Spiez jouent un rôle important pour la défense NBC.												
Pertinence pour la stratégie	Opérationnelle			Stratégique									
	N	Terrorisme N	B	Terrorisme B	C	Terrorisme C							
	Fondements	Gouvernance		Ressources	Savoir-faire								
	Prévention	Maîtrise		Rétablissement									
Potentiel de conflits	-												
Enseignements	Le rapport contient des tendances intéressantes qui seront à l'avenir de grande pertinence pour la politique de sécurité suisse (par ex. les cyber-dangers). Il serait bon d'en tenir compte dans l'élaboration de la nouvelle stratégie.												

Titre	<b>Concept de protection d'urgence en cas d'accident dans une CN en Suisse</b>					
Auteur, année	Office fédéral de la protection de la population OFPP					
Contenu	Concept de planification, exigences posées à la protection de la population en cas d'urgence lors d'un accident dans une CN. Remplace le concept de protection en cas d'urgence de la ComABC.					

Pertinence pour la stratégie	Opérationnelle			Stratégique		
	N	Terrorisme N	B	Terrorisme B	C	Terrorisme C
	Fondements	Gouvernance	Ressources	Savoir-faire		
Prévention			Maîtrise	Rétablissement		
Potentiel de conflits	...					
Enseignements	La Stratégie de protection NBC 2020 est censée intégrer les enseignements et déclarations du concept de protection en cas d'urgence et éviter les contradictions.					

Titre	<b>Plan suisse de pandémie Influenza</b>								
Auteur, année	Office fédéral de la santé publique OFSP, Commission fédérale pour la préparation et la maîtrise des pandémies CFP					2015			
Contenu	Le plan de lutte contre la pandémie Influenza s'adresse aux autorités responsables au niveau fédéral et cantonal et décrit les responsabilités et les tâches des différents organismes impliqués. Il constitue également la base des plans de déploiement et d'urgence en cas de pandémie de grippe.								
Pertinence pour la stratégie	Opérationnelle	N	Terrorisme N	B	Stratégique	Terrorisme B	C	Terrorisme C	
	Fondements			Gouvernance	Ressources		Savoir-faire		
	Prévention			Maîtrise			Rétablissement		
Potentiel de conflit	...								
Enseignements	<p>Le plan de pandémie Influenza couvre un aspect partiel du domaine B. Il s'agit également de l'une des rares stratégies à faire des déclarations sur la phase de rétablissement.</p> <p>Il convient d'examiner jusqu'à quel point la stratégie 2020 traite de la phase de rétablissement. La démarche du plan de lutte contre la pandémie Influenza pourrait faire figure de modèle.</p>								

Titre	<b>Évacuation à grande échelle en cas d'accident dans une CN</b>								
Auteur, année	Office fédéral de la protection de la population OFPP					2016			
Contenu	Ce concept réglemente les standards, unifie les processus et définit les responsabilités qui s'appliquent avant et pendant une évacuation à grande échelle en cas d'accident dans une CN. Le concept sert aux autorités responsables aux niveaux fédéral, cantonal et communal ainsi qu'à d'autres partenaires de la protection d'urgence et aux parties intéressées à établir des plans d'évacuation en cas d'événement.								
Pertinence pour la stratégie	Opérationnelle	N	Terrorisme N	B	Stratégique	Terrorisme B	C	Terrorisme C	
	Fondements			Gouvernance	Ressources		Savoir-faire		
	Prévention			Maîtrise			Rétablissement		
Potentiel de conflits	-								
Enseignements									

Titre	<b>Stratégie Santé animale 2010+</b>								
Auteur, année	Office vétérinaire fédéral OVF (actuellement OSAV)					2010			
Contenu	La stratégie doit garantir la santé animale en Suisse. À cet égard, des mesures de prévention, de préparation des crises et de lutte contre les épizooties sont définies. De même, la stratégie porte sur la coopération internationale ainsi que sur la science et la recherche.								
Pertinence pour la stratégie	Opérationnelle	N	Terrorisme N	B	Stratégique	Terrorisme B	C	Terrorisme C	
	Fondements			Gouvernance	Ressources		Savoir-faire		
	Prévention			Maîtrise			Rétablissement		

Potentiel de conflits	La stratégie de santé animale propose diverses mesures dans le domaine B. Celles-ci pourraient éventuellement contredire les mesures de la nouvelle stratégie de protection NBC.
Enseignements	Il convient de vérifier si les mesures de cette stratégie correspondent à la stratégie de protection NBC (domaine B).

Titre	<b>Situation juridique de la biosécurité et nécessité d'une réglementation dans le domaine de la sûreté biologique</b>					
Auteur, année	Office fédéral de l'environnement (mandant)					2015
Contenu	L'expertise sur la situation juridique et sur la nécessité d'une réglementation dans le domaine de la sûreté biologique montre dans quelle mesure la Suisse dispose d'une base juridique suffisante en matière de biosécurité. L'accent est mis ici sur la problématique du double usage.					
Pertinence pour la stratégie	Opérationnelle	N	Terrorisme N	B	Terrorisme B	Stratégique
	Fondements		Gouvernance		Ressources	C
	Prévention			Maîtrise		Terrorisme C
					Savoir-faire	
					Rétablissement	
Potentiel de conflits	-					
Enseignements	L'expertise indique les réglementations légales dans le domaine de la biosécurité, également en comparaison internationale. Ces informations pourraient être pertinentes pour la Stratégie Protection NBC 2020.					

Titre	<b>Rapport du groupe de travail sur la mesure IDA NOMEX 14 : vérification des scénarios de référence</b>					
Auteur, année	Inspection fédérale de la sécurité nucléaire IFSN					2014
Contenu	L'IFSN a vérifié les scénarios de référence en cas d'accident dans une CN et leurs conséquences sur la protection en cas d'urgence.					
Pertinence pour la stratégie	Opérationnelle	N	Terrorisme N	B	Terrorisme B	Stratégique
	Fondements		Gouvernance		Ressources	C
	Prévention			Maîtrise		Terrorisme C
					Savoir-faire	
					Rétablissement	
Potentiel de conflits	-					
Conclusions	Les scénarios de référence font l'objet d'un examen critique dans le cadre de l'élaboration de la Stratégie de Protection NBC 2020. Les conclusions du groupe IDA NOMEX doivent être prises en compte.					

Titre	<b>Vérification des mesures de protection en cas d'urgence en Suisse</b>					
Auteur, année	Groupe de travail interdépartemental chargé d'examiner les mesures de protection applicables en cas d'urgence suite à des événements extrêmes IDA NOMEX					2012

**Contenu** En réponse aux événements survenus à Fukushima en mars 2011, le groupe IDA NOMEX a passé en revue les mesures de protection applicables en cas d'urgence en Suisse et a identifié une nécessité d'action entre autres dans les domaines du personnel et du matériel.

Pertinence pour la stratégie	Opérationnelle			Stratégique		
	N	Terrorisme N	B	Terrorisme B	C	Terrorisme C
	Fondements	Gouvernance		Ressources	Savoir-faire	
Prévention			Maîtrise	Rétablissement		

Potentiel de conflits -

**Enseignements** Ce document est l'un des rares à faire des déclarations concrètes sur les ressources. Les services fédéraux compétents chargés de la mise en œuvre des mesures prévues doivent estimer les ressources humaines et financières nécessaires et déposer une demande auprès du Conseil fédéral. Lors de l'élaboration de la nouvelle stratégie, il convient de vérifier jusqu'à quel point des déclarations sur les ressources peuvent être faites.

**Titre** **Gestion fédérale des ressources (ResMaB)**

Auteur, année ResMaB ou NOCC

2012

**Contenu** ResMaB décrit les processus possibles pour une gestion nationale des ressources en cas de situation spéciale ou extraordinaire.

Pertinence pour la stratégie	Opérationnelle			Stratégique		
	N	Terrorisme N	B	Terrorisme B	C	Terrorisme C
	Fondements	Gouvernance		Ressources	Savoir-faire	
Prévention			Maîtrise	Rétablissement		

Potentiel de conflits -

**Enseignements** Base possible pour l'élaboration d'objectifs stratégiques dans le domaine des ressources.

**Titre** **Principes de coopération entre la Confédération et les cantons en matière de maîtrise d'événements extrêmes**

Auteur, année Réseau national de sécurité RNS

Aucune indication

**Contenu** Sur deux pages, le document définit de manière très concise les responsabilités générales entre la Confédération, les cantons et les communes lors de la maîtrise d'événements extrêmes.

Pertinence pour la stratégie	Opérationnelle			Stratégique		
	N	Terrorisme N	B	Terrorisme B	C	Terrorisme C
	Fondements	Gouvernance		Ressources	Savoir-faire	
Prévention			Maîtrise	Rétablissement		

Potentiel de conflits -

**Enseignements** Document de base pour la répartition des tâches entre la Confédération et les cantons.

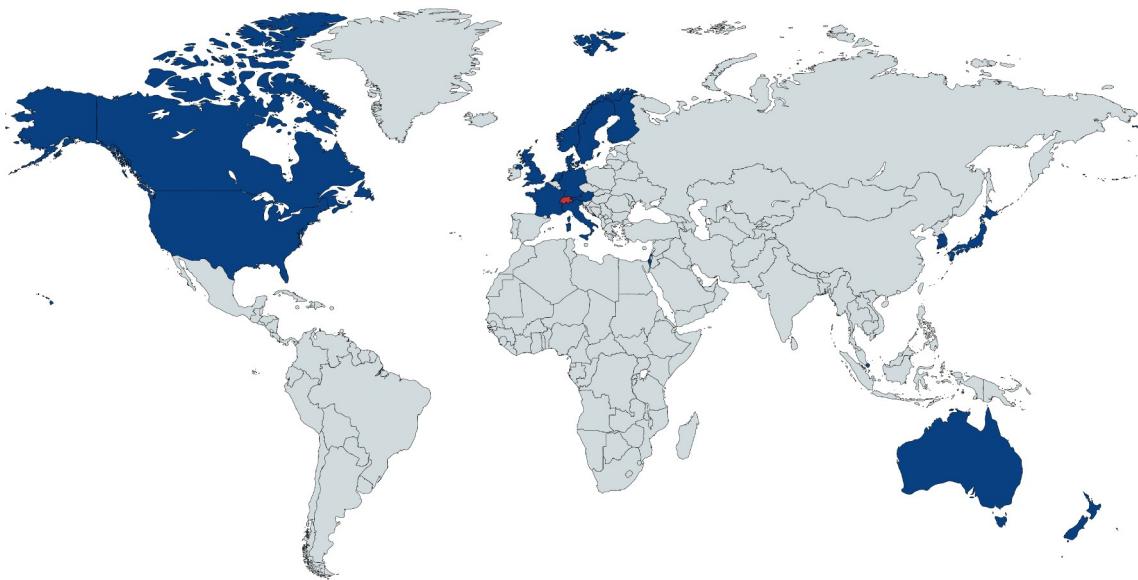
### 3.3 Enseignements de l'analyse comparative nationale pour la nouvelle stratégie

- La ComABC dispose d'un bon réseau avec la plupart des acteurs stratégiquement actifs et dispose également de contacts avec les forces d'intervention actives au niveau opérationnel. Comme le montre l'analyse du document (voir annexe A3), elle est l'un des rares acteurs à être **stratégiquement** actif dans l'ensemble de la protection NBC. Elle est donc bien placée pour continuer à jouer à l'avenir un rôle de premier plan à un niveau stratégique dans la protection NBC.
- À cet égard, la ComABC devrait continuer d'entretenir et d'étendre son réseau. En particulier, il est recommandé de développer les contacts avec les acteurs suivants (voir également le paragraphe 3.1.2) : OSAV dans le domaine B, ARE dans le domaine C, PharmA et SSE dans la protection médicale NBC ainsi que FEDPOL, CCDJP, SRC et RNS, au cas où les signes de terrorisme NBC venaient à se multiplier.
- L'analyse des documents nationaux montre que le nombre de documents stratégiques de base dans la protection NBC est tout à fait raisonnable aujourd'hui également. L'OFFP a élaboré la plupart des documents classés comme pertinents et représente donc une source importante de savoir-faire pour la nouvelle stratégie.
- Dans le document de consensus [4], à la rubrique « Interfaces », seuls les travaux actuels des acteurs RNS et IDA NOMEX de 2011 et la stratégie Protection de la population et Protection civile 2015+ sont discutés.  
Le RNS s'est entre-temps établi comme un acteur stratégique. Toutefois, la répartition des tâches entre le RNS et la ComABC reste une question ouverte. Les mesures proposées par IDA NOMEX ont été mises en œuvre et documentées par divers acteurs. Diverses documentations ont été analysées dans le cadre de ces travaux.  
La Stratégie Protection de la population et Protection civile se penche sur différents aspects de la protection NBC. Elle fait des déclarations sur les responsabilités, les ressources, le matériel et désigne également diverses interfaces qui doivent encore être clarifiées.
- Le potentiel de conflit des documents analysés avec la Stratégie de Protection NBC 2020 est faible. Cela tient d'une part au fait que les documents sont plus détaillés que la stratégie globale de protection NBC 2020, et d'autre part au fait que la majorité des documents portent sur un aspect spécifique du domaine NBC.
- Il est frappant de constater que dans tous les documents analysés, on n'accorde guère d'attention au rétablissement après la maîtrise d'un événement. La stratégie de protection NBC 2020 devra également se préoccuper du rétablissement suite à un événement NBC et définir les mesures à prendre une fois l'événement maîtrisé.
- La clarification des responsabilités en matière de protection NBC reste un déficit ouvert. Les plus grandes mesures requises se situent dans le domaine N, où la Confédération est compétente et où un grand nombre d'acteurs sont impliqués. Toutefois, ce constat pourrait être dû à l'approche adoptée, puisque les domaines B et C relèvent de la responsabilité des cantons et qu'aucun document stratégique n'a été recherché au niveau cantonal.
- Il semble qu'il n'y ait pas de coordination globale par delà les activités de protection NBC des différents acteurs. Par ailleurs, en dépit du document de consensus, une compréhension commune relative à la préparation et à la maîtrise des dangers et des sinistres NBC fait défaut. Dans ce but, des mesures sont requises en matière de Protection NBC Suisse.

## 4. Comparaison internationale : analyse par pays / organisation

La recherche bibliographique s'est concentrée sur un total de 22 pays et organisations. Comme mentionné au paragraphe 2, l'accent a été mis non seulement sur les pays voisins de la Suisse, mais aussi sur les pionniers de la protection NBC et sur d'autres États dans le monde.

La recherche a identifié 40 documents relatifs à la protection NBC, dont 17 ont été jugés comme étant « intéressants » pour la comparaison après une première analyse.



Dans ce qui suit, nous décrirons succinctement les documents examinés par pays ou par organisation, avant de nous attarder plus en détail sur les documents « intéressants ». Les documents stratégiques sont marqués d'un **S**, les documents opérationnels d'un **O**.

Des points communs et des contradictions avec la stratégie de protection NBC 2007 sont esquisssés avant que des conclusions ne soient tirées en vue de la nouvelle stratégie 2020.

### 4.1 Allemagne

#### 4.1.1 Fondements / Documents disponibles

Contrairement à la Suisse, l'Allemagne ne dispose pas de stratégie de protection de la population élaborée en commun par le gouvernement fédéral et les Länder. En publiant en 2014 la « Conception globale de la protection CBRN (protection NBC) », il a été possible pour la première fois de développer un concept accepté à la fois par le gouvernement fédéral et les Länder dans le contexte de la protection de la population [1]. Même si ce document n'est pas explicitement désigné comme étant une stratégie, cette conception cadre peut tout à fait être comprise comme un document stratégique pour la protection CBRN en Allemagne.

Il convient également de retenir le « Rapport pour l'analyse des risques dans le domaine de la protection de la population » de 2016, qui aborde explicitement la question des « Émissions de substances chimiques ». À cet égard, le rapport montre les capacités existantes actuellement en Allemagne en matière de protection C et décrit un état théorique à atteindre [6].

En outre, il existe une foule de recommandations et d'instructions d'action qui s'adressent directement à la population (par ex. l'entraide NBC [7]) ou aux forces d'intervention (par ex. la médecine de catastrophe [8], les directives de sauvetage [9], la gestion psychosociale de crises dans des situations CBRN [10]).

Les déclarations les plus importantes des deux documents clés sont résumées ci-dessous.

#### **Conception cadre pour la protection CBRN 2014 – S**

La conception cadre relative à la protection CBRN a été publiée en 2014 comme base devant instruire la protection civile et l'aide en cas de catastrophe ; son importance se rapproche de celle d'une stratégie [1]. Du reste, cette conception cadre est une recommandation convenue entre le gouvernement fédéral et les Länder pour l'accomplissement de leurs tâches en matière de prévention générale des risques et de protection contre les catastrophes. Le document ne décrit pas la situation actuelle en Allemagne, mais indique ce qui sera nécessaire à l'avenir pour en déduire des mesures.

L'Allemagne a pour but d'établir une base commune pour toutes les dispositions et mesures prises par le gouvernement fédéral, les Länder et les communes dans l'interaction au niveau national en cas de dangers CBRN et de sinistres. Tous les niveaux doivent respecter les directives établies dans la convention-cadre et s'efforcer de comprendre de la même manière la procédure de maîtrise des dangers CBRN et des sinistres. En l'occurrence, la maîtrise des dangers CBRN est subdivisée en les quatre catégories qui suivent :

- Prévention
- Préparation
- Maîtrise (réaction)
- Suivi

#### **Rapport sur l'analyse des risques dans la protection de la population en 2016 – O**

Afin de se préparer à un événement C, le gouvernement allemand a effectué en 2016 une analyse des risques liés aux « rejets chimiques » dans le cadre de la protection de la population au niveau fédéral [6]. L'analyse des risques tient compte des dangers et événements qui ont une importance potentielle pour le gouvernement fédéral. Elle comprend un scénario d'attentat dans lequel des attaques avec différents produits chimiques toxiques sont menées simultanément par un groupe terroriste en différents endroits dans différents Länder. Les conclusions de l'analyse ont abouti à des recommandations d'action concrètes dans les domaines suivants :

- Planification opérationnelle et forces d'intervention
- Système de santé
- Aide psychosociale d'urgence
- Décontamination / Services des urgences
- Conseil professionnel et communication en cas de crise

#### **4.1.2 Points communs avec la Stratégie Suisse 2007**

À l'instar du système fédéral de la Suisse, les compétences en cas d'événement CBRN n'incombent pas seulement au gouvernement fédéral, mais sont réparties entre celui-ci, les Länder et les communes. Puisque la responsabilité de la protection CBRN incombe à l'État fédéral et aux Länder, le but recherché consiste à améliorer la coordination et la collaboration entre ces niveaux, à l'exemple de la Suisse.

L'Allemagne a également élaboré des scénarios de référence NBC. En termes de contenu, les scénarios ne diffèrent guère des scénarios de référence suisses – à l'exception de l'attentat C (cf. conclusion 4). Sur la base des scénarios, des chaînes de capacités doivent être conçues pour identifier les interfaces entre les différentes responsabilités et compétences.

#### 4.1.3 Contradictions et autres remarques

Dans la conception cadre, l'Allemagne utilise la notion de « CBRN », courante à l'échelon international, au lieu de « NBC » telle qu'elle est utilisée en Suisse.

#### 4.1.4 Conclusions et recommandations pour la Stratégie Suisse 2020

1. Avec cette conception cadre, l'Allemagne dispose d'une stratégie multi-acteurs et multi-niveaux pour faire face aux événements CBRN. Selon l'avis de la ComABC, malgré le document de consensus et la stratégie, de nombreux acteurs de la protection NBC Suisse partent du principe qu'il existe différentes conceptions d'un événement NBC et que les responsabilités et les tâches n'ont pas été définitivement tirées au clair. La Suisse devrait continuer à promouvoir la **mise en réseau des acteurs** et leur implication afin de mettre en œuvre l'objectif tout aussi valable d'une stratégie multi-acteurs et multi-niveaux.
2. Le rapport sur l'analyse des risques précise des **valeurs théoriques claires pour les ressources matérielles** dans le domaine de la protection C, par exemple dans le domaine des véhicules de reconnaissance CBRN. Ces derniers doivent pouvoir être déployés à n'importe quel endroit en Allemagne dans un délai de 30 minutes, 518 véhicules sont prévus pour toute l'Allemagne. Il est nécessaire d'examiner la situation actuelle en Suisse et de déterminer quelles sont ou devraient être les valeurs cibles dans ce domaine.
3. Tant la conception cadre que le rapport sur l'analyse des risques soulignent l'importance particulière de **l'aide psychosociale d'urgence** (PSNV). Il convient de réfléchir ici si cet aspect est suffisamment pris en compte dans le paysage NBC actuel suisse, ou si la nouvelle stratégie ne devrait pas aborder ce point séparément. Cela concerne en particulier les compétences des équipes de soins désormais établies dans tous les cantons et leurs compétences en matière de PSNV.
4. Bien que le **scénario de référence** sur lequel repose l'analyse dans le domaine C soit décrit comme un « cas crédible le plus défavorable », il serait plus probable qu'il soit classé comme le « pire des cas » en comparaison avec les scénarios C suisses. Un attentat C mené parallèlement sur quatre sites avec des émissions toxiques différentes, plus de 100 000 personnes atteintes dans leur santé et 7000 personnes dont l'état de santé est critique, ne fait l'objet daucun des scénarios C suisses actuels. Lors de l'élaboration de la nouvelle stratégie 2020, l'ampleur des scénarios doit être examinée d'un œil critique.
5. Les scénarios suisses sont plus détaillés et plus complets au niveau de la séquence des événements et de leurs conséquences.

### 4.2 France

#### 4.2.1 Fondements / Documents disponibles

La France dispose d'une stratégie [11] et d'un plan de mesures [12] en cas de grave accident nucléaire ou radiologique. Pour faire face à d'éventuelles attaques terroristes, la France dispose également d'un plan d'urgence appelé « VIGIPIRATE » qui englobe aussi l'hypothèse d'attaques

avec du matériel CBRN [13]. Les Lignes directrices pour la mise en œuvre du Plan national CBRN [14] définissent la démarche à adopter pour aborder les scénarios de référence décrits dans le Plan CBRN. Afin d'examiner les dangers futurs auxquels la France est exposée, le Secrétariat Général de la Défense et de la Sécurité Nationale a élaboré l'étude « Chocs Futurs » [15], qui examine les conséquences des développements techniques sur la situation de la France en matière de sécurité.

*Le « Plan CBRN » national n'est pas à notre disposition – il n'est pas librement disponible et n'a pas pu être organisé par l'intermédiaire de l'attaché de défense.*

Voici la quintessence des documents-clés brièvement résumée.

### **Le plan Vigipirate 2016 – S**

Le plan Vigipirate émane du gouvernement français et définit les mesures de sécurité dans la lutte contre le terrorisme, en incluant tous les acteurs étatiques [13]. Le plan comprend un catalogue de mesures pour la protection de la population française en France et à l'étranger. Ce plan repose sur une série de mesures couvrant tous les principaux secteurs de la société (transports, santé, nutrition, approvisionnement énergétique, etc.). Au total, le plan Vigipirate spécifie environ 300 mesures.

Les objectifs du plan sont les suivants :

- La protection adéquate de la population, du territoire national et des intérêts de la France face à des terroristes.
- Le maintien d'une attitude fondamentalement vigilante exercée par tous les acteurs.
- Une réaction rapide et bien coordonnée dans le cas d'une menace terroriste.

En cas d'attentat terroriste avec du matériel CBRN, le « plan NRBC » est activé. Il s'agit du « Plan Piratox » dans le cas d'une attaque terroriste chimique, du « Plan Biotox » dans le cas B et du « Plan Piratome » dans le cas d'une menace nucléaire ou radiologique. Ces documents ne sont pas à notre disposition.

### **Plan National de Réponse – Accident Nucléaire ou Radiologique Majeur 2014 – S**

Le gouvernement a établi un plan d'action national pour garantir une réaction coordonnée à l'échelle nationale en cas d'accident nucléaire ou atomique [11]. Le plan définit les responsabilités des différents acteurs étatiques dans les phases de maîtrise et de rétablissement. Les objectifs sont définis comme suit :

- La santé de la population française doit être assurée.
- Après un accident, l'environnement touché doit être remis dans son état initial.
- Il doit être possible de poursuivre la vie sociale afin de garantir l'activité économique.

En cas d'accident radiologique ou nucléaire, le plan d'action décrit le déroulement suivant :

- Activer immédiatement la cellule de crise.
- Rétablir le plus rapidement possible l'installation ou le transport dans lequel l'accident s'est produit dans un état stable et contrôlé.
- Protéger les personnes directement concernées.
- Assurer la prise en charge sanitaire et psychologique des personnes concernées.
- Maintenir la communication avec la population tout au long de la crise et après l'accident.

- Encourager la continuité des activités sociales et de la solidarité au sein de la population.
- Tenir compte de la dimension internationale éventuelle de l'accident et informer d'autres États, le cas échéant.
- Préparer le rétablissement et la reconstruction après l'accident.

### **Plan National de Réponse – Accident Nucléaire ou Radiologique Majeur 2014 Fiche – Mesure 2014 – O**

La fiche de mesure est liée au plan d'action national [12]. Elle propose 40 mesures permettant d'atteindre les objectifs définis dans la stratégie de maîtrise.

Les mesures s'adressent entre autres au ministère de l'intérieur, au ministère de la défense, au ministère de l'agriculture et comprennent, par exemple, l'enregistrement de la population concernée, la sécurisation de l'approvisionnement en eau ou la prise en charge sanitaire de la population.

### **NRBC – Préparer la réponse territoriale, Guide de déclinaison du plan gouvernemental NRBC 2011 – O**

Le guide est destiné à soutenir la mise en œuvre du plan CBRN français [14]. Il se concentre principalement sur les attaques terroristes, mais peut également s'appliquer à des accidents. L'accent est mis sur les responsables et les tâches des départements qui, en cas d'attentat CBRN, doivent s'organiser de façon interdépartementale, car ils ne disposent pas de ressources suffisantes pour pouvoir maîtriser seuls les conséquences d'un événement CBRN.

Le guide comprend six scénarios de référence issus du « plan NRBC ». Pour chaque scénario, les actions prioritaires et les forces d'intervention requises sont identifiées et des échéances sont fixées pour leur mise en œuvre.

Les six scénarios font la distinction entre les influences directes et indirectes susceptibles de nuire à la santé humaine :

- le danger imminent d'une attaque CBRN (sans alerte préalable) ;
- la découverte d'une charge explosive CBRN ou de terroristes qui souhaitent perpétrer un attentat CBRN ;
- la diffusion attestée de matériel CBRN
  - par l'intermédiaire direct de la population.
  - par la contamination d'eau potable, de denrées alimentaires, etc.
- la contamination d'animaux ou de plantes.
- ou encore l'apparition de symptômes au sein de la population qui indiquent une prolifération de substances CBRN.

### **Chocs Futurs 2017**

L'étude prospective [15] considère les conséquences des développements technologiques sur la situation de la France en matière de sécurité à l'horizon 2030. Un chapitre de l'étude est consacré à la menace terroriste que représente le terrorisme CBRN éventuel. Les scénarios envisageables sont :

- une bombe sale (« *Dirty Bomb* ») lancée par l'État islamique (EI) contenant du matériel radioactif acheté en Bulgarie ou volé dans une centrale nucléaire française.

— L'attaque par un agresseur contaminé qui met en danger ses semblables avec des maladies contagieuses.

— Des attentats perpétrés avec des gaz toxiques produits en Syrie ou en Irak.

L'Internet facilite l'accès au savoir-faire nécessaire à la production et à l'utilisation de matériels CBRN. L'étude « Chocs Futurs » estime que la probabilité d'un attentat CBRN à grande échelle est faible. Par ailleurs, la France est bien préparée à un tel cas et possède les équipements nécessaires pour maîtriser un tel événement et pour limiter au maximum l'ampleur des dommages.

#### 4.2.2 Points communs avec la Stratégie Suisse 2007

Comme en Suisse, la France a élaboré pour le domaine N des scénarios de référence qui permettent de définir les mesures à prendre pour maîtriser un accident.

#### 4.2.3 Contradictions et autres remarques

Aucune

#### 4.2.4 Enseignements et recommandations pour la Stratégie Suisse 2020

1. Un événement CBRN pourrait avoir des conséquences sociales, économiques et politiques insoupçonnées, tant en France que dans une grande partie de l'Europe. Les travaux français portent aussi explicitement sur la phase de rétablissement. Les défis à relever pendant **cette phase de rétablissement** qui suit un événement CBRN doivent être pris en compte de manière suffisante dans la Stratégie 2020.
2. Le plan Vigipirate mentionne le danger que représentent les drones susceptibles de transporter des substances chimiques ou biologiques.  
L'étude prospective « Chocs Futurs » mentionne l'utilisation potentielle d'imprimantes 3D par des terroristes dans la phase de préparation d'un attentat.  
Il convient de vérifier dans quelle mesure la nouvelle Stratégie 2020 doit tenir compte de ces **nouvelles technologies**.
3. L'étude « Chocs Futurs » estime le danger d'une attaque CBRN à grande échelle comme faible, mais que les retombées psychologiques et la panique dans la population seraient toutefois énormes, même s'il s'agissait d'un petit incident. La Suisse également pourrait intégrer dans sa stratégie la maîtrise des **effets psychologiques** d'un événement CBRN.
4. Le plan d'action national en cas d'événement nucléaire ou radiologique mentionne huit **scénarios de référence**. L'un d'entre eux se penche sur la « situation d'incertitude » qui règne avant qu'un événement ne puisse être confirmé (ou démenti). Ce scénario décrit la situation qui règne lorsque les rumeurs d'un accident et d'une éventuelle émission de substances radioactives déstabilisent la population. Un tel scénario pourrait aussi être intéressant pour la Suisse.

### 4.3 Italie

La stratégie de protection NBC italienne a plutôt le caractère d'un plan d'urgence conceptuel qui montre les mesures d'intervention nécessaires pour faire face à des événements CBRN [16]. En 2005, les sapeurs-pompiers italiens ont publié un document comportant un concept en réponse à des attaques non conventionnelles [17]. Ce dernier contient des directives normatives dans le domaine CBRN, un modèle d'organisation, des informations sur les procédures, des lignes directrices et l'équipement nécessaire pour une intervention prompte et efficace ainsi qu'une description des activités de formation et d'exercice.

Aucun nouvel élément n'a été identifié en vue de la stratégie 2020. On ne sait pas s'il existe éventuellement des documents stratégiques prioritaires.

#### 4.4 Autriche

Il n'existe pas de stratégie globale officielle pour la protection CBRN en Autriche. En 2016, le Ministère fédéral de la santé a élaboré un plan d'action [18] qui met le doigt sur les plus grandes menaces actuelles causées par des substances CBRN en Autriche. Selon ce document, la plus grande menace réside dans l'utilisation des virus de la variole et de nouveaux types de virus de la grippe dont l'efficacité est équivalente à celle d'une attaque nucléaire.

L'analyse compare les pathogènes/agents, les agents chimiques de combat et les substances nucléaires et radioactives au niveau des conséquences et de la plausibilité d'occurrence. À partir de ces conclusions, elle formule des recommandations d'action en cas d'urgence. L'accent est mis sur la protection des « *Premiers répondeurs* » (secouristes tels que la police, les sapeurs-pompiers, etc.). L'objectif est de garantir la disponibilité opérationnelle en cas d'urgence. Parmi les principaux aspects, citons :

- la présence de ressources adaptées, y compris leur mise à niveau permanente.
- l'enseignement de contenus de formation pertinents et la réalisation d'exercices nationaux et internationaux ainsi que
- l'ajustement de la planification et de la conception qui sont nécessaires à l'efficacité du travail des forces d'intervention.

Les dangers CBRN examinés dans l'analyse autrichienne des risques correspondent en principe aux scénarios NBC suisses. Aucun nouvel élément n'a été identifié en vue de la stratégie de protection NBC Suisse 2020.

#### 4.5 Grande-Bretagne

##### 4.5.1 Fondements / Documents disponibles

La Grande-Bretagne se concentre principalement sur le danger émanant du terrorisme CBRN. Elle a donc élaboré une stratégie spécifique [19] pour lutter contre celui-ci. Cette stratégie spécifique fait partie de la stratégie britannique de lutte contre le terrorisme intitulée « CONTEST », qui s'articule autour de quatre axes prioritaires :

- *Prevent* : Empêcher les gens de devenir des terroristes
- *Pursue* : Prévenir les attentats terroristes
- *Protect* : Réduire la vulnérabilité due aux attaques terroristes
- *Prepare* : Lorsqu'un attentat ne peut être évité, en réduire les conséquences

La Grande-Bretagne dispose par ailleurs d'une stratégie de sûreté nationale [20]. Cette dernière couvre les aspects de défense et de sécurité et considère essentiellement les aspects militaires et de politique étrangère plutôt que la protection civile NBC.

Par ailleurs, le gouvernement britannique a élaboré une « stratégie scientifique et technologique contre le terrorisme international » [21], qui montre comment la science et la technologie peuvent contribuer à combattre le terrorisme.

Dans le cadre du « Programme d'assistance à la sécurité chimique, biologique, radiologique et nucléaire » britannique [22], la coopération internationale vise à empêcher la prolifération des armes de destruction massive et des matériels connexes.

*Toutefois, il n'existe pas de stratégie britannique globale pour la protection civile CBRN. Une stratégie de renseignement CBRN devait être élaborée après 2010. Or, conformément à la « Strategy for Countering CBRN-Terrorism », celle-ci n'a pas été publiée pour des raisons de sécurité [19].*

Voici en résumé la quintessence des documents-clés.

***The United Kingdom's Strategy for Countering Chemical, Biological, Radiological and Nuclear (CBRN) Terrorism 2010 – S***

La stratégie [19] s'appuie sur la stratégie nationale anti-terrorisme « CONTEST » de la Grande-Bretagne. Al-Qaïda est considéré comme un danger majeur pour la Grande-Bretagne (en 2010, l'État islamique (EI) ne s'était pas encore manifesté). Le commerce illégal de matériel CBRN, l'acquisition facilitée d'informations relatives aux technologies CBRN via Internet et le vol de matériel CBRN par des terroristes figurent parmi les principaux motifs de préoccupation.

Sur la base de ces risques, quatre objectifs stratégiques ont été identifiés :

*Empêcher des attentats terroristes (pursue) :* Les services de sécurité et de renseignement sont responsables de la détection précoce de terroristes qui planifient une attaque CBRN. Afin de pouvoir prouver, le cas échéant, que les terroristes possèdent ou ont l'intention de produire des substances CBRN, il est nécessaire d'identifier rapidement les substances en question. Pour cela, le « National Network of Laboratories » (NNL)<sup>4</sup> a été créé afin de réaliser des évaluations rapides de matériels chimiques et biologiques. D'autres investissements doivent être réalisés dans les technologies d'analyse et d'évaluation.

*Rendre l'accès au matériel CBRN impossible pour les terroristes (protect) :* Vu que de nombreuses installations industrielles utilisent du matériel CBRN ou ses précurseurs, un programme de sensibilisation a été mis en place pour s'assurer que les laboratoires détenant du matériel CBRN prennent des mesures de sécurité spécifiques. En outre, le gouvernement a installé des systèmes de détection radiologique aux frontières de la Grande-Bretagne pour empêcher l'importation illégale de matériel radiologique. Par ailleurs, la Grande-Bretagne participe au Programme de réduction des menaces à l'échelle mondiale (*Global Threat Reduction Programme*, GTRP)<sup>5</sup>, qui a été fondé par les États-membres du G8 pour accroître la sécurité du matériel nucléaire et radiologique dans le monde entier.

*Minimiser la vulnérabilité suite à un attentat CBRN (protect) :* Le public joue un rôle important pour réduire la vulnérabilité. Il doit être attentif et signaler tout comportement suspect.

*Réponse rapide et efficace à un attentat CBRN (prépare) :* Afin de pouvoir agir rapidement en cas d'urgence, il faut identifier rapidement les substances CBRN émises. Pour cette raison, les sapeurs-pompiers ainsi que la police ont été équipés d'un équipement de détection. En outre, il faut continuer d'investir dans les systèmes de détection et de diagnostic.

La stratégie de lutte contre le terrorisme CBRN doit être mise en œuvre sous la direction des différents départements responsables, en collaboration avec la science, les universités, l'économie et la coopération internationale.

<sup>4</sup> <http://www.nnl.co.uk/>

<sup>5</sup> <https://www.gov.uk/government/case-studies/global-threat-reduction-programme-nuclear-security-programme>

*Il n'existe pas de documents plus récents et d'informations sur l'état d'avancement de la mise en œuvre.*

### **National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015 – S**

La stratégie de sécurité nationale [20] esquisse la stratégie de défense militaire de la Grande-Bretagne jusqu'en 2025. Elle identifie les menaces les plus importantes et les moyens requis pour maîtriser ces dernières. Le « *National Security Risk Assessment* » conclut que la menace qui pèse sur la Grande-Bretagne depuis 2010, y compris sur ses territoires d'outre-mer, s'est étendue et diversifiée, devenant ainsi plus complexe. Il identifie quatre menaces prioritaires en vue de la décennie à venir :

- La menace croissante du terrorisme, de l'extrémisme et de l'instabilité politique mondiale, en particulier au Moyen-Orient, en Afrique et en Ukraine.
- La résurgence de la menace étatique exercée par la Russie et l'augmentation de la concurrence entre les États, en particulier entre les États du Moyen-Orient, de l'Afrique et de l'Asie.
- Les conséquences du virage technologique, en particulier les cyber-menaces.
- L'érosion de l'ordre international reposant sur des règles, rendant difficiles l'établissement d'un consensus parmi les États et la lutte commune contre les menaces mondiales.

### **Cyber Security at Civil Nuclear Facilities – Understanding the Risks 2015 – O**

La numérisation croissante des centrales nucléaires les rend plus vulnérables aux cyber-attaques. Même si les installations nucléaires ne sont pas connectées à Internet, elles ne sont pas pour autant protégées des cyber-attaques. Le piratage est de plus en plus facile à réaliser et de plus en plus répandu, car Internet permet d'accéder plus facilement à des logiciels et à des informations pertinentes sur des infrastructures critiques. Chatham House<sup>6</sup> a examiné l'imbrication de la sécurité cybersécurité et nucléaire et est parvenu aux principales conclusions suivantes [23] :

- La publication inhabituelle d'incidents de cybersécurité dans des installations nucléaires conduit à un manque de sensibilisation vis-à-vis des cyber-dangers. En outre, il n'y a guère de coopération avec d'autres secteurs et donc aucun échange de connaissances.
- les normes réglementaires font défaut, ce qui conduit à nouveau à des dépenses insuffisantes en matière de cybersécurité.
- Les installations nucléaires ne sont pas suffisamment préparées pour faire face à une urgence majeure en matière de cybersécurité.
- La sécurité d'un grand nombre de systèmes de contrôle industriels est insuffisante, vu que les mesures de cybersécurité n'ont pas été prises en compte dès le départ.

Partant de ces conclusions, le rapport indique que des mesures doivent être prises afin d'améliorer la cybersécurité dans les installations nucléaires. Celle-ci exige une maîtrise systématique des événements par le secteur nucléaire, ce qui exige un haut niveau d'expertise de la part des cadres dirigeants et de la gestion. Le rapport de Chatham House propose donc diverses mesures, à savoir :

- Les exploitants d'installations nucléaires devraient promouvoir la cybersécurité au sein de l'industrie nucléaire afin de soutenir une approche intersectorielle de la sécurité.
- La branche doit élaborer une stratégie internationale en matière de cybersécurité et de risques afin de rester efficace et de répondre à tout incident de cybersécurité.

---

<sup>6</sup> Chatham House – *The Royal Institute of International Affairs*, est un groupe de réflexion britannique indépendant, leader mondial en matière de politique, basé à Londres.

- Des plans d'action coordonnés pour maîtriser les déficits techniques doivent être développés et les investissements nécessaires dans ce domaine doivent être réalisés.
- L'objectif est de promouvoir un environnement qui permette un équilibre approprié entre la réglementation et l'autodétermination afin d'éviter une stagnation du secteur.

#### 4.5.2 Points communs avec la Stratégie Suisse 2007

En raison des différents niveaux conceptuels, il n'existe guère de points communs entre la stratégie de 2007 et les trois documents britanniques sur le terrorisme, la politique de sécurité et la cyber-criminalité.

#### 4.5.3 Contradictions et autres remarques

Les documents britanniques disponibles portent avant tout sur le danger qui émane du terrorisme CBRN. Ils montrent également que la Grande-Bretagne est prête à utiliser des moyens militaires au niveau mondial pour lutter contre le terrorisme CBRN afin de protéger son propre territoire.

#### 4.5.4 Enseignements et recommandations pour la Stratégie Suisse 2020

1. D'après les connaissances scientifiques et la stratégie technologique contre le terrorisme international, l'objectif est d'encourager les échanges avec la communauté scientifique et de créer des communautés de recherche, des groupes de réflexion et des associations d'érudits. Il faudrait vérifier si **l'échange entre les autorités et la recherche doit être intensifié** en Suisse,
2. Du point de vue de la Grande-Bretagne, la coopération internationale est d'une importance majeure pour lutter contre le terrorisme CBRN. La Grande-Bretagne a conclu des accords quadrilatéraux avec l'Australie, le Canada et les États-Unis. Par ailleurs, elle a joué un rôle important dans l'élaboration du plan d'action CBRN de l'Union européenne, lequel est entièrement conforme aux priorités de la Grande-Bretagne et permet également un échange de connaissances entre les États membres de l'UE. Il pourrait également être judicieux pour la Suisse de participer à **l'échange international** et d'inclure explicitement cette décision dans la stratégie.
3. Le rapport annuel 2016 [20] sur la stratégie britannique de sécurité et de défense estime que le danger de **cyberattaques** est significatif en Grande-Bretagne. De même, le rapport de Chatham House montre que les installations nucléaires civiles ne sont pas suffisamment protégées contre les cyber-attaques. Le DDPS a publié en 2012 la « Stratégie nationale de protection de la Suisse contre les cyberrisques ». Il convient d'examiner si la stratégie thématise déjà suffisamment le danger des cyberattaques pour toutes les installations NBC en Suisse, ou si cet aspect doit être appréhendé séparément dans la nouvelle stratégie NBC.

### 4.6 Norvège

#### 4.6.1 Fondements / Documents disponibles

Les ministères norvégiens de la justice et des urgences (Justis og beredskapsdepartementet), de la santé et des soins (Helse og omsorgsdepartementet) et de la défense (Forsvarsdepartementet) ont publié une « Stratégie nationale de préparation aux événements CBRNE » (Nasjonal strategi for CBRNE-beredskap) [24] pour la période 2016-2020. Cette stratégie se concentre sur les événements CBRNE majeurs susceptibles d'avoir des conséquences graves pour la population, la société ou l'environnement.

### **Nasjonal strategi for CBRNE-beredskap 2016 – S/O**

Pour sa préparation nationale, la Norvège s'appuie principalement sur des moyens locaux, qui peuvent, en cas de besoin, être renforcés par des ressources/fonds régionaux et nationaux. La Norvège vise à disposer d'un système efficace de prévention, de maîtrise et de rétablissement après des événements CBRNE, aussi bien en temps de paix, de crise et de guerre qu'en cas de conflits armés infraguerriers. Pour y parvenir, la stratégie s'adresse principalement aux autorités nationales et secondairement seulement aux niveaux régionaux et locaux. Ces derniers sont censés inscrire régulièrement la question CBRNE à l'ordre du jour politique et organiser des discussions entre les parties prenantes concernées, y compris l'industrie.

Par ailleurs, la stratégie souligne la nécessité d'une coopération entre les autorités civiles et militaires afin d'exploiter les synergies en matière de ressources et d'expertise.

En raison du principe de subsidiarité, il serait bon que les événements soient toujours maîtrisés au niveau administratif le plus bas possible. Notamment en cas d'événements N et B, une coordination au niveau national peut être nécessaire, par exemple en raison de la dimension suprarégionale ou de l'incertitude concernant les substances utilisées. La stratégie souligne en outre que la survenue de plusieurs événements CBRNE parallèles nécessiterait un énorme besoin de coordination de la part des autorités nationales.

La stratégie identifie des défis d'ordre général et d'autres spécifiques aux domaines (C, B, R+N, E). Elle définit sept objectifs avec des priorités majeures et des mesures correspondantes.

Les sept objectifs de la stratégie sont les suivants :

- Clarifier les compétences pour les domaines C, B, R+N et E à l'échelon national, régional et local.
- Mettre en place des possibilités de services consultatifs d'experts au niveau national, régional et local.
- Établir une communication efficace avec la population.
- S'assurer que les différents acteurs dans les domaines de la prévention et de la maîtrise disposent de ressources, de compétences et de pratiques suffisantes.
- Veiller à ce que la coopération civile et militaire permette d'utiliser toutes les ressources de la société de manière optimale et efficace.
- La pratique des événements CBRNE à chaque niveau individuel ainsi qu'au niveau transversal.
- En Norvège, soutenir la préparation par la coopération internationale.

#### **4.6.2 Points communs avec la Stratégie Suisse 2007**

Tout comme la Suisse, la Norvège fait de gros efforts pour coordonner les compétences aux différents niveaux de gouvernement.

#### **4.6.3 Contradictions et autres remarques**

Aucune

#### **4.6.4 Enseignements et recommandations pour la Stratégie Suisse 2020**

1. En Norvège, **la coopération entre les forces d'intervention militaires et civiles** doit être améliorée. Cela permettrait de partager les moyens d'intervention et de réduire les coûts. Pour la Suisse, il serait éventuellement judicieux d'utiliser davantage les synergies entre les forces d'intervention civiles et militaires dans le secteur NBC et d'inclure cet objectif de coopération intensifiée dans la stratégie 2020.

2. L'isolement (transport compris) de patients contagieux, leur prise en charge médicale et la menace croissante de la résistance aux antibiotiques exigent **une coordination nettement améliorée au sein du système de santé publique**. En matière de protection CBRNE, il est nécessaire pour la Stratégie Suisse d'examiner si les différents aspects des défis posés par les événements B doivent être abordés plus en détail et si la coordination au sein du secteur de la santé doit être adaptée.
3. La Norvège coopère étroitement avec les organisations responsables des Nations unies, de l'OTAN, de l'UE et de divers autres pays au niveau international en matière de protection CBRNE. La stratégie prévoit une nouvelle expansion de la **coopération internationale** dans le domaine CBRN. La Suisse pourrait également développer la coopération avec les pays voisins et expliciter l'intensification de la coopération internationale dans sa stratégie.
4. La **communication en cas de crise** revêt une grande importance dans la stratégie norvégienne. Il s'agit notamment d'alerter la population dans le voisinage immédiat du lieu de l'événement, d'assurer la circulation des informations entre les experts et les services de secours, de garantir la communication entre les forces d'intervention, ou d'assurer que les autorités fournissent des informations à la population pendant et après un événement.  
Il convient d'examiner si la Stratégie 2020 accentue également la communication en cas de crise.
5. L'**accès au savoir-faire et aux ressources requis pour la production de substances CBRN** est de plus en plus facilité par Internet, les nouvelles technologies et le commerce international. Il appartient d'étudier les moyens dont dispose la Suisse pour complexifier la production et la diffusion de matériels CBRN, que ce soit en termes de prévention, de législation ou de fonction de surveillance de l'État.

#### 4.7 Pays-Bas

En 2012, le ministère de la défense néerlandais a publié le document de base intitulé « Joint Doctrine CBRN-verdediging » [25]. Le rapport se focalise sur les besoins de l'armée néerlandaise et aborde les différents aspects de la protection NBC à un niveau conceptuel relativement élevé. Aucun nouvel enseignement n'a été identifié en vue de la stratégie 2020.

#### 4.8 Union Européenne

##### 4.8.1 Fondements / Documents disponibles

La protection de la population contre des attentats terroristes utilisant des moyens CBRN est une priorité absolue pour l'UE. En 2008, la Commission européenne a donc mis en place un groupe de travail (*Taskforce*) CBRN. En janvier 2009, celui-ci a présenté sa stratégie CBRN comprenant 264 recommandations. La stratégie CBRN a pour objectif de contenir la menace CBRN pour la population au sein de l'UE et à limiter les dommages potentiels.

*La stratégie n'est pas librement accessible et n'a pas non plus pu être organisée.*

Pour atteindre les objectifs de la stratégie CBRN, la Commission européenne a élaboré en 2009 le plan d'action CBRN [26] et a défini un agenda CBRNE. Ce dernier n'est pas disponible. *Le plan d'action CBRN a dû être vérifié en 2013 – cette mise à jour projetée n'était pas non plus disponible.*

De même, en 2009, l'UE a publié un « Programming Guide » [27] sur la réduction des risques et la préparation contre l'usage d'armes de destruction massive [28]. Par ailleurs, il existe une étude de cas CBRN [29] de 2011 ainsi que le « rapport d'avancement » (« *Progress Report* ») [30] de 2012 sur la mise en œuvre du plan d'action de l'UE.

L'UE encourage l'élaboration de plans d'action CBRNE également dans des pays hors de l'UE. Les « plans d'action nationaux » [31] ont pour objectif de définir des mesures visant à minimiser les risques CBRNE et de les appliquer en collaboration avec l'UE et d'autres pays.

Suite à la publication en 2012 du rapport d'avancement [32] concernant le plan d'action CBRN et le plan d'action de l'UE [33] sur l'amélioration de la sécurité relative aux explosifs, la Commission européenne a analysé les défis en rapport avec la détection et le confinement des menaces CBRNE et a présenté en 2014 un concept pour la détection et le confinement des menaces CBRNE [34].

*Des documents plus récents ne sont pas à notre disposition.*

Voici en résumé la quintessence des documents-clés.

#### **Plan d'action CBRNE de l'UE 2009 – S**

Le plan d'action de l'UE [26] est principalement axé sur la menace terroriste liée aux substances CBRN. Il définit trois domaines principaux de la sécurité CBRN :

- **Prévention** : Rendre l'accès aux substances CBRN critiques aussi difficile que possible aux personnes non autorisées.
- **Détection** : Identifier les substances CBRN afin de prévenir contre des événements ou de pouvoir y réagir à temps ; par exemple, il convient d'établir des règles d'essai, de test et de certification.
- **Préparation et réaction** : Maîtriser efficacement les événements et leurs conséquences, par exemple en recourant à des plans d'urgence, à des procédures d'enquête criminelle ou en améliorant le flux des informations.

Le plan d'action doit être mis en œuvre essentiellement par le biais de structures existantes et non par la création de nouvelles institutions. Les efforts et les ressources sont axés avant tout sur la réduction de la probabilité de survenance d'événements CBRN et sur le confinement de leurs conséquences éventuelles. L'UE s'est fixé pour but de renforcer la coopération entre les États membres, d'améliorer l'échange d'informations entre eux, de créer un système d'alerte précoce et d'introduire les mêmes normes de sécurité dans tous les États membres.

#### **Concept de détection et de confinement des dangers CBRNE 2014 – S/O**

Le concept de détection et de confinement de dangers CBRNE [34] est aussi axé principalement sur la prévention d'attaques terroristes mettant en jeu des substances CBRN. Il s'intéresse en particulier à la menace qui émane d'individus hautement qualifiés. Dans le cadre d'une stratégie de confinement efficace, le concept cite les thématiques principales suivantes :

- Meilleure détection
- Meilleure exploitation des résultats de la recherche
- Formation et information
- Mise en réseau internationale

#### 4.8.2 Points communs avec la Stratégie Suisse 2007

À l'instar de la Suisse, l'UE a élaboré une approche de la sécurité basée sur le risque CBRNE au sein de l'UE (2009) et continue à s'en inspirer (nouveau concept 2014).

L'UE dispose de divers systèmes d'alerte précoce, tels que celui de la Commission ECURIE, le système d'échange rapide d'informations en cas d'urgence radiologique EWRS, le système d'alerte précoce lors de maladies transmissibles RAS-BICHAT, etc. En Suisse également, des systèmes d'alerte précoce ont été implantés dans le domaine N : NADAM, MADUK, URANet, RADAIR. Les domaines B et C manquent de systèmes d'alerte précoce comparables. Cependant, le domaine B dispose de la surveillance via le système d'alerte de maladies soumises à déclaration obligatoire. Les médecins doivent déclarer certaines maladies transmissibles (même en cas de suspicion) à l'OFSP. Dans le domaine C ou dans celui des explosifs, il existe le bureau de déclaration des précurseurs d'explosifs, qui relève de l'Office fédéral de la police (fedpol).

Comme la Suisse, l'UE encourage la coopération avec des partenaires internationaux (autres que des États de l'UE) et les soutient grâce à son expertise.

#### 4.8.3 Contradictions et autres remarques

Aucune

#### 4.8.4 Conclusions et recommandations pour la Stratégie Suisse 2020

1. Le nouveau concept de l'UE visant à endiguer les dangers CBRN identifie une menace explicite émanant de **personnes très qualifiées**, qui ont accès à des substances et à des informations en rapport avec la sécurité et qui abusent de leurs connaissances et de leur accès à des substances dangereuses à des fins terroristes. Cet aspect dont la Stratégie Suisse 2007 ne tient pas compte pourrait être intégré dans la nouvelle stratégie.
2. En comparaison avec la Suisse, l'UE se concentre principalement sur la lutte contre les attentats terroristes CBRN. L'UE souhaite investir massivement dans la **détection de substances CBRN** et effectuer pour cela des analyses et des études visant à soutenir les mesures politiques dans ces domaines [34].
3. L'UE, par l'intermédiaire de son Centre commun de recherche (CCR), fournit un soutien scientifique à la Commission pour la mise en œuvre de concepts CBRN dans les pays de l'UE. La Suisse collabore à l'échelle internationale dans différents projets.<sup>7</sup> Il importe d'examiner si la Suisse pourrait également rechercher de façon accrue la **coopération/l'échange** avec l'UE ou d'autres États dans le domaine de la « Mise en œuvre des stratégies ».

<sup>7</sup> par ex. Response and Assistance Network RANET de l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA) ; Analytical Laboratories for the Measurement of Environmental Radioactivity ALMERA, aussi de l'AIEA, Quality Assurance Exercises and Networking on the Detection of Highly Infectious Pathogens QUANDHIP de l'UE, Réseau européen de diagnostic des maladies virales importées (ENIVD), Establishment of Quality Assurance for the Detection of Biological Toxins of Potential Bioterrorism Risk EQUATOX, etc.

4. La Commission européenne travaille actuellement d'arrache-pied pour assurer le développement harmonisé des normes et des procédures d'essai. L'objectif consiste à établir des normes qui répondent aux menaces et aux dangers potentiels et qui soient applicables dans toute l'UE. La Suisse pourrait, en collaboration avec l'UE, se référer à ces normes et poursuivre l'**harmonisation de procédures d'essai ou encore de la protection en cas d'urgence**<sup>8</sup> [34].
5. Par analogie aux différents **systèmes d'alerte précoce** de l'UE, il faut vérifier les systèmes d'alerte précoce suisses, en particulier dans les domaines B et C, et combler d'éventuelles lacunes.

## 4.9 Canada

### 4.9.1 Fondements / Documents disponibles

En 2005, le gouvernement canadien a présenté pour la première fois une stratégie destinée à protéger la population contre des événements CBRN [35]. C'est en 2011 qu'ont été publiés la stratégie CBRNE mise à jour [36] et un plan d'action CBRNE [37], développés conjointement par les autorités fédérales et provinciales. La stratégie prend en compte la phase Prévention (divisée en prévention/atténuation et préparation), la phase Maîtrise et la phase Rétablissement, et se concentre principalement sur les attaques terroristes CBRNE.

Avec les États-Unis, la Grande-Bretagne et l'Australie, le Canada forme le *Groupe quadrilatéral sur la lutte contre le terrorisme CBRN. Les documents stratégiques de ce groupe ne sont pas connus.*

Voici en résumé la quintessence des documents-clés.

#### **Chemical, Biological, Radiological, Nuclear and Explosives Resilience Strategy for Canada, 2011 – S**

La stratégie canadienne CBRNE [36] vise à fournir le cadre politique nécessaire

- Pour garantir des capacités durables,
- Élaborer des normes communes à tous les niveaux gouvernementaux (Confédération, provinces et territoires) et
- Assurer la coordination des investissements dans les directives CBRNE, les programmes, l'équipement et la formation à l'échelle nationale.

La réussite de la mise en œuvre de la stratégie requiert l'implication des responsables à tous les niveaux du gouvernement, secouristes, professionnels de la santé, hôpitaux, scientifiques, services secrets, armée, etc. La stratégie doit encourager la collaboration entre les différents acteurs sans toutefois fixer de priorité au niveau des domaines de responsabilité communs.

La stratégie définit cinq objectifs :

- Clarifier les responsabilités au niveau de la direction (leadership)
- Tenir compte des thèmes CBRNE dans la gestion intégrale des risques
- Les décisions (d'investissement) doivent reposer sur les planifications basées sur les risques et les compétences (*capability-based planning*)

<sup>8</sup> Dans le domaine N, le groupe de travail HERCA sur les urgences se consacre depuis 2011 à la recherche d'une méthode internationale pour les systèmes de gestion de cas d'urgence. L'approche dite HERCA -WENRA est considérée comme un pas important vers l'amélioration de la coopération transfrontalière en matière de protection de la population. Cette approche a pour objectif d'harmoniser les mesures de protection internationales suite à un accident nucléaire.

- Permettre et encourager la collaboration efficace et interdisciplinaire des spécialistes CBRNE.
- Optimiser la gestion des informations et des connaissances

Conformément à la stratégie CBRN, il est nécessaire de vérifier le document au moins tous les cinq ans. *Une révision actuelle de la stratégie ou l'état des travaux de celle-ci ne sont pas connus.*

### **Chemical, Biological, Radiological, Nuclear and Explosives Resilience Action Plan for Canada, 2011 – S**

Le plan d'action canadien [37] fait partie intégrante de la stratégie CBRNE. Le plan formule des champs d'action avec des mesures connexes pour chacun des cinq objectifs stratégiques. Citons quelques exemples :

- Un « Plan d'intervention CBRNE » national est conçu pour coordonner la réponse nationale à un événement CBRNE.
- Une banque de données nationale pour les « données d'évaluation » (aperçu des bases, événements, etc.) doit être mise en place dans les trois à cinq ans suivant la publication de la stratégie. Tous les niveaux du gouvernement y ont accès, ce qui facilite la gestion des risques à l'échelle nationale.
- Un « Système national de commandement des interventions » (« *Incident Command System* ») prévoit qu'en cas d'événement CBRNE, les forces d'intervention responsables procèdent selon le même plan de coordination de l'événement à chaque niveau politique du Canada.
- Un plan de communication CBRNE doit garantir que les partenaires impliqués à tous les niveaux du gouvernement communiquent de manière égale.

#### **4.9.2 Points communs avec la Stratégie Suisse 2007**

À l'instar de la Suisse, la stratégie canadienne se concentre également sur une stratégie CBRN fonctionnelle dans l'État fédéral à tous les niveaux de gouvernement.

#### **4.9.3 Contradictions et autres remarques**

Aucune

#### **4.9.4 Enseignements et recommandations pour la Stratégie Suisse 2020**

1. Les deux documents, Stratégie et Plan d'action, diffèrent clairement dans leur structure et leur profondeur. La stratégie doit être vérifiée et mise à jour après cinq ans, le plan d'action tous les ans. **Une répartition en une partie stratégique et en un plan d'action** s'accompagnant de mesures concrètes pourrait s'avérer judicieuse également pour la Suisse. Comme dans le cas du Canada, les mesures pourraient être examinées et ajustées tous les ans, tandis que la stratégie globale ne serait révisée qu'au bout de quelques années.
2. De même, dans le cas des mesures elles-mêmes, la Suisse pourrait suivre l'exemple du Canada et **définir précisément les tâches, les responsabilités, les résultats des travaux ainsi que les intervalles de temps**. Ainsi, une recommandation serait directement adressée aux responsables et la mise en œuvre serait plus facile à contrôler.

3. Le plan d'action souligne les **conséquences psychologiques** d'un événement CBRNE, que des études réalisées au Canada doivent identifier. La Suisse pourrait également inclure dans sa stratégie de protection NBC certains aspects psychologiques d'un événement NBC, tels que par ex. des symptômes de stress et d'éventuelles réactions de panique au sein de la population, car ceux-ci n'ont pas été spécifiquement mentionnés dans la stratégie jusqu'ici.
4. Le Canada prévoit d'élaborer un « plan d'intervention CBRN » national afin de coordonner la réponse nationale à un événement CBRN. En Suisse, un **plan d'urgence inter-cantonal coordonné avec la Confédération** pourrait également être très utile pour garantir l'action coordonnée des différentes instances responsables en cas d'événement.
5. Une **banque de données nationale rassemblant les informations CBRN** doit faciliter la gestion des risques au Canada. Tous les responsables CBRN auraient accès à cette banque de données. Dans le domaine C en Suisse, il existe le système IGS concernant l'échange d'informations sur les substances chimiques.<sup>9</sup> La nécessité de disposer de banques de données comparables dans les autres domaines doit être examinée.
6. Afin de pouvoir faire le meilleur usage possible des forces d'intervention NBC disponibles, une **liste de compétences** qui fait l'inventaire des capacités et des fonctions doit être établie au Canada. Ainsi, les forces correspondantes pourront être appelées en cas d'urgence. Une liste des moyens NBC disponibles par situation géographique ou par propriétaire pourrait également être utile.

## 4.10 USA

### 4.10.1 Fondements / Documents disponibles

Selon l'attaché à la défense responsable, il n'existe pas de stratégie nationale globale aux États-Unis qui couvre tout le spectre de la protection civile CBRN.

Toutefois, en ce qui concerne la prévention et l'intervention en cas d'événements CBRN, les États-Unis disposent d'une multitude de documents comportant des lois fédérales, quelques documents concrets de coordination<sup>10</sup> et diverses recommandations issues de différents organismes étatiques et semi-étatiques. La responsabilité principale de la protection civile CBRN incombe au Département de la Sécurité intérieure (*Department of Homeland Security, DHS*), où diverses unités organisationnelles telles que la Direction des sciences et de la technologie (*Science and Technology Directorate*), le Bureau national de détection nucléaire (*Domestic Nuclear Detection Office*) ou la Direction de la protection et des programmes nationaux (*National Protection and Programs Directorate*) traitent de tâches et de dangers spécifiques.

En outre, les États-Unis mettent fortement l'accent sur les risques terroristes CBRN [38]. Il s'agit notamment de veiller à ce que les armes de destruction massive (ADM) ne tombent pas entre de mauvaises mains. Les États et les organisations terroristes dont les armes nucléaires et biologiques représentent un danger sont analysés en détail et 13 recommandations d'action sont remises au gouvernement, principalement dans le domaine militaire, comme par ex. la fin du programme d'armes nucléaires iranien et nord-coréen.

Voici en résumé la quintessence des documents-clés.

<sup>9</sup> <https://app.naz.ch/igs/>

<sup>10</sup> par ex. : 'A Homeland Security Strategy for Countering Biological Threats and Hazards, 2014

### **A National Strategy for CBRNE Standards 2011 – S**

Le Comité du Conseil national des sciences et de la technologie sur la sécurité intérieure et nationale « *National Science and Technology Council Committee on Homeland and National Security* » souhaiterait introduire des normes CBRNE à l'échelon national et assurer la coordination, la priorisation et l'application à long terme de ces normes. La stratégie [39] publiée à cet effet en 2011 se penche exclusivement sur les éléments de cette normalisation et sur l'infrastructure de test nécessaires pour pouvoir s'opposer efficacement aux menaces CBRN à l'échelle nationale avec les mêmes moyens et selon des procédures identiques. La stratégie poursuit six objectifs essentiels :

- Créer un groupe de travail interdépartemental sur les normes CBRNE afin de promouvoir la coordination de ces normes sur le plan national.
- Cordonner et faciliter le développement de normes pour la productivité des matériels CBRNE et promouvoir leur utilisation au niveau national.
- Cordonner et faciliter le développement et l'adoption de normes de compatibilité pour les matériels CBRNE.
- Élaborer des normes pour une approche de maîtrise homogène des événements CBRNE au niveau national, afin d'être mieux préparé à l'événement et de pouvoir intervenir de manière uniforme et plus efficace.
- Établir des normes nationales (volontaires) de formation et de certification CBRNE et encourager les efforts visant à adopter ces normes.
- Mettre en place une infrastructure complète d'essai et d'évaluation des matériels CBRNE et normaliser les critères d'évaluation.

La stratégie nationale relative aux normes CBRNE doit être alignée sur les stratégies nationales actuelles et futures. Les menaces CBRNE ne s'arrêtent pas aux frontières nationales, les États-Unis aligneront leur stratégie sur celle des pays partenaires et s'engageront pour des normes trans-frontalières. Cela permettrait d'assurer, au-delà des frontières nationales, la compatibilité des équipements CBRNE et l'intervention de personnel formé pour maîtriser les événements CBRNE. Jusqu'à présent, le premier objectif consistant à créer un groupe de travail interdépartemental sur les menaces CBRN a été atteint.

#### **4.10.2 Points communs avec la Stratégie Suisse 2007**

De même que le Groupe inter-agences pour les normes CBRNE (« *Interagency Group for CBRNE standards* »), la ComABC en Suisse s'occupe des normes de protection NBC. Il existe des instructions sur l'échantillonnage des organisations de mesure dans le domaine N qui ont été révisées par la CENAL. Par ailleurs, les sapeurs-pompiers disposent aussi du manuel CSSP qui est considéré comme règlement obligatoire dans leur secteur, et pour la révision duquel la ComABC a émis une prise de position. Le laboratoire Spiez a élaboré le manuel relatif à la protection NBC personnelle.

#### **4.10.3 Contradictions et autres remarques**

La démarche poursuivie par les États-Unis vise à standardiser le domaine CBRNE au maximum – et dans tous les domaines : choix du matériel approprié, utilisation et mise en réseau de celui-ci, maîtrise de l'événement, formation, test et évaluation du matériel. Les normes à établir doivent ensuite s'appliquer à tous les niveaux étatiques – du niveau national à la collectivité individuelle.

#### 4.10.4 Enseignements et recommandations pour la Stratégie Suisse 2020

1. L'approche des États-Unis sur la **normalisation complète du matériel CBRN** est beaucoup plus prometteuse que divers efforts actuellement déployés dans le domaine de la protection NBC suisse et de la protection de la population en général. Par ailleurs, la stratégie américaine décrit que des normes nationales de compatibilité pour les matériels CBRN doivent être définies. Ainsi, cela permettra de réduire les coûts de développement des équipements CBRN et d'obtenir une application uniforme par le biais des forces d'intervention CBRN.
2. En Suisse, il serait également possible d'utiliser des synergies et d'économiser des coûts par le biais d'une **harmonisation intercantonale ou grâce à la définition de normes de compatibilité** de l'équipement NBC.
3. Les États-Unis envisagent la mise en place d'une infrastructure de test à l'échelle nationale permettant de réaliser des tests et des évaluations selon des normes uniformes. Le laboratoire Spiez dispose d'infrastructures appropriées pour réaliser des tests de matériels éventuellement contaminés. À Spiez toutefois, il n'est pas possible de tester la **gamme complète du matériel CBRNE**.<sup>11</sup> Il convient d'examiner s'il serait opportun d'accroître les capacités de la Suisse dans ce domaine.

### 4.11 OTAN

#### 4.11.1 Fondements / Documents disponibles

Conformément à la Politique globale de l'OTAN au niveau stratégique pour la prévention de la prolifération des armes de destruction massive (ADM) et la défense contre les menaces chimiques, biologiques, radiologiques et nucléaires (CBRN) (« *Comprehensive, Strategic-Level Policy for Preventing the Proliferation of Weapons of Mass Destruction (WMD) and Defending against Chemical, Biological, Radiological and Nuclear (CBRN)* ») de 2009, l'OTAN estime qu'il y a un besoin accru d'agir en ce qui concerne les dangers CBRN, avant tout parce que le danger dû aux armes de destruction massive s'est accentué ces dernières années et que le danger en 2009 émanait de plus en plus d'acteurs non étatiques. L'OTAN a pour objectif de protéger les États-membres, leur territoire, leur population et leurs armées contre les dangers CBRN. C'est la raison pour laquelle le contrôle des armes, le désarmement et la non-prolifération des armes ADM continueront de jouer un rôle important dans l'orientation stratégique future de l'OTAN. Pour imposer cette démarche au niveau international, l'OTAN fournira aussi son soutien aux États non-membres. Par ailleurs, la défense CBRN doit être développée et la coopération internationale existante renforcée. L'OTAN promouvra l'application de sa politique dans les États-membres et mettra sur pied d'autres analyses et concepts de prévention et de maîtrise d'attaques ADM et d'événements CBRN [40].

La Doctrine commune des alliés pour la défense chimique, biologique, radiologique et nucléaire (« *Allied Joint Doctrine for Chemical, Biological, Radiological, and Nuclear Defence* ») [41] est un document stratégique de premier plan, pertinent pour la stratégie suisse de protection NBC. La stratégie de l'OTAN est actuellement en cours de remaniement. À l'heure actuelle, la date de parution de la nouvelle version n'est pas encore connue.

<sup>11</sup> Le laboratoire Spiez ne dispose pas de l'infrastructure nécessaire pour effectuer tous les tests dans les domaines suivants : matériel de protection (agents biologiques vivants, protection contre les liquides, certains tests d'aérosols, tests avec des agents B vivants), aérobiologie (déTECTEURS d'agents B dans l'air / agents biologiques contre filtres), détecteurs A, solutions de décontamination B avec test d'agents biologiques vivants ou toxicologie).

### **Allied Joint Doctrine for Chemical, Biological, Radiological, and Nuclear Defence**

La Joint Doctrine (JD) s'adresse prioritairement aux responsables des événements CBRN dans les États-membres de l'OTAN ou aux commandants des forces armées de ces pays. Les destinataires militaires sont clairement au premier plan. Un objectif important consiste à veiller à ce que les forces militaires de l'OTAN soient en mesure de remplir leurs missions de la meilleure façon possible, même en cas d'attaques CBRN. Toutefois, la JD couvre également les accidents conduisant à une émission imprévue de matières CBRN. La protection de la population civile n'est pas l'objet du document.

Selon la JD, les principes suivants de la défense CBRN s'appliquent :

- **Analyse des dangers** : Afin d'évaluer la probabilité d'une attaque avec des substances CBRN, il est nécessaire de connaître les arsenaux CBRN des agresseurs potentiels. L'échange d'informations entre les partenaires de l'OTAN joue ici un rôle central.
- **Gestion des risques** : Il faut définir des mesures pour limiter la probabilité de survenue ainsi que les conséquences d'un attentat CBRN.
- **Interopérabilité** : Pour maîtriser efficacement des événements CBRN et limiter le plus possible des dommages éventuels, il est essentiel que les ressources militaires et civiles de défense CBRN soient compatibles, à commencer par le matériel jusqu'à une compréhension homogène de la maîtrise des événements.
- **Gestion des ressources** : En cas d'événement CBRN, les ressources clés ne sont probablement pas toujours suffisantes pour toutes les tâches nécessaires. Il est donc d'autant plus important de donner la priorité à l'utilisation des ressources.
- **Flexibilité** : Les moyens de défense CBRN doivent pouvoir être mis en œuvre de manière flexible. Pour cela, une structure modulaire est indispensable. Il doit être possible d'adapter les moyens à un profil de risque changeant et aux exigences de la situation spécifique des États membres.

La JD cite par ailleurs cinq éléments pour maîtriser avec succès des événements CBRN :

- Détection, identification et surveillance de substances CBRN
- Échange/Gestion d'informations : disponibilité de toutes les informations pertinentes concernant une substance, son effet, les possibilités de maîtrise des événements, etc.
- Protection physique contre la substance utilisée
- Gestion des risques : manipulation de l'événement ou de la substance utilisée ; par exemple, éviter l'exposition ou la décontamination
- Contre-mesures médicales et soutien : minimiser le nombre de personnes exposées à une substance et réduire les dommages causés à l'homme grâce à la prise de médicaments

#### **4.11.2 Points communs avec la Stratégie Suisse 2007**

Aucun.

#### **4.11.3 Contradictions et autres remarques**

La doctrine interalliée (JD) est axée dans ses planifications sur les activités militaires, elle thématise essentiellement la protection par les forces militaires de l'OTAN. En revanche, la stratégie de protection NBC de la Suisse ne se concentre pas sur les événements NBC guerriers. Certes, les scénarios de référence couvrent également de tels événements, mais la stratégie elle-même porte essentiellement sur la protection civile NBC.

#### 4.11.4 Enseignements et recommandations pour la Stratégie Suisse 2020

1. Pour une prévention efficace d'événements CBRN, il est important d'avoir suffisamment d'informations sur les moyens dont disposent des agresseurs potentiels. Pour cela, l'échange d'informations entre les États-membres est indispensable. Il s'agit de vérifier dans quelle mesure la Suisse participe à l'**échange d'informations** et s'il serait raisonnable d'intensifier les échanges avec l'OTAN.
2. Au chapitre « Contre-mesures médicales et soutien », il est également fait référence à l'aspect de la nécessité éventuelle d'une évacuation afin de limiter les effets nocifs d'une substance CBRN. À l'heure actuelle, des plans d'évacuation à grande échelle sont en cours d'élaboration dans différents sites en Suisse. Il convient ici de mentionner tout particulièrement les travaux des cantons d'Argovie et de Soleure, qui élaborent conjointement un concept d'évacuation à grande échelle, avec comme événement déclencheur un éventuel accident de centrale nucléaire. Il faudrait examiner si la nouvelle stratégie de protection NBC pourrait reprendre l'aspect des **évacuations à grande échelle** sous une forme appropriée, le cas échéant au niveau des mesures.

#### 4.12 Europol

Europol a pour objectif de réduire les dangers CBRN et se concentre ici surtout sur les attentats terroristes. Europol gère entre autres une banque de données des incidents CBRN avec le système européen de données sur les attentats à la bombe. Avec la participation du Bureau suisse de coordination Protection NBC nationale, Europol a établi un glossaire [42], qui fait partie du plan d'action CBRN de l'UE. Le glossaire sert à Europol de source de référence centrale et peut être utilisé par les forces d'intervention nationales.

Aucun nouvel élément n'a été identifié en vue de la stratégie 2020.

#### 4.13 Interpol

Les activités CBRN d'Interpol sont avant tout axées sur la prévention d'attentats terroristes. Elle fournit des instructions (appelées « *Response-Guides* » [43]) aux forces d'intervention nationales, afin qu'elles agissent correctement par ex. en cas d'attaque bioterroriste. Les documents d'Interpol sont principalement destinés aux services de la police et des sapeurs-pompiers et constituent moins une stratégie globale pour faire face aux menaces CBRN. Interpol a également produit des informations destinées aux forces d'intervention, qui expliquent les différentes substances CBRN et leur action [44].

Aucun nouvel élément n'a été identifié en vue de la stratégie 2020.

#### 4.14 Enseignements de l'analyse comparative internationale pour la nouvelle stratégie

L'analyse des documents internationaux a abouti à un total de 33 conclusions et recommandations pour la stratégie de protection NBC Suisse 2020 (cf. la vue d'ensemble des recommandations à l'annexe A4). Les recommandations peuvent être résumées de manière thématique dans les groupes suivants :

##### — Inputs concernant la forme de la nouvelle stratégie

Dans les travaux à venir sur la « Stratégie 2020 », nous recommandons l'élaboration de deux produits différents : un document stratégique décrivant l'état théorique de la protection NBC et un plan d'action énonçant les champs d'action et les mesures concrètes pour atteindre les objectifs stratégiques. Par rapport à la Stratégie 2007, les deux documents devraient être plus détaillés. Par exemple, il convient d'examiner si des valeurs théoriques claires peuvent également être fixées dans le domaine des ressources matérielles.

#### — **Coopération nationale et internationale**

L'analyse des planifications nationales a montré le défi de garder une vue d'ensemble du grand nombre d'acteurs de la protection NBC en Suisse et d'assurer la coordination et la coopération entre eux. L'analyse des documents internationaux révèle que la Suisse n'est pas seule dans ce cas : au total, huit recommandations issues de l'analyse des documents internationaux expriment l'objectif de renforcer les différents aspects de la coopération nationale et internationale.

#### — **Ressources et leur gestion**

Diverses recommandations portent sur les ressources matérielles et humaines nécessaires à la prévention, à la maîtrise et au rétablissement après un événement NBC. L'éventail est large et comprend la proposition controversée depuis longtemps en Suisse de standardiser le matériel NBC dans tout le pays, l'introduction ou l'expansion de systèmes d'alerte précoce NBC, jusqu'à la compilation d'une liste des diverses capacités des forces d'intervention et des experts pour qu'en cas d'événement, le personnel le plus approprié puisse être déployé le plus rapidement possible.

#### — **Inputs sur les thèmes (centraux) dans la nouvelle Stratégie 2020**

Enfin, les différents documents et plans stratégiques des pays et organisations analysés incluent également des sujets censés être pertinents pour la Suisse, qui n'ont pas été (explicitement) mentionnés dans la stratégie de 2007. Lors de l'élaboration de la nouvelle stratégie 2020, il s'agira d'examiner quels sont les thèmes qui sont également pertinents pour la Suisse et sous quelle forme ils seront intégrés dans la nouvelle stratégie. Par exemple, l'Allemagne, la France et le Canada accordent une grande importance aux conséquences psychologiques d'un événement NBC sur la population et à la fourniture éventuelle de secours venant du gouvernement. En revanche, la stratégie suisse 2007 n'a pas thématisé les effets psychologiques des événements NBC.

#### — **Scénarios de référence**

Les scénarios de référence constituent une bonne base pour prévenir et planifier la maîtrise des événements. Généralement, les scénarios des différents pays et organisations ne diffèrent guère les uns des autres. Au total, trois scénarios de référence (4, 9, 17) couvrent des aspects ou des thématiques qui ne sont pas abordés dans les scénarios suisses ou seulement marginalement. L'ensemble des scénarios de référence sera réexaminé dans le cadre de l'élaboration de la nouvelle stratégie 2020. Les résultats de l'analyse comparative internationale peuvent en l'occurrence fournir de précieuses informations sur des ajouts ou des modifications.<sup>12</sup>

---

<sup>12</sup> La sélection des scénarios de référence est également thématisée dans le deuxième projet partiel « Étude de tendance sur la protection NBC en Suisse ».

## A1 Bibliographie

- [1] Commission fédérale pour la protection ABC. Stratégie de « Protection NBC pour la Suisse ». 2007.
- [2] Commission fédérale pour la protection ABC. Analyse de la situation sur la protection NBC nationale. Rapport final et matériels. 2004.
- [3] Commission fédérale pour la protection ABC. Projet « Protection NBC nationale », rapport final. Volume des annexes : rapports des groupes de travail. 2006.
- [4] Commission fédérale pour la protection ABC. Document de consensus : Prévention et maîtrise d'événements NBC. 2011.
- [5] Office fédéral de la protection de la population et de l'assistance en cas de catastrophe. Conception cadre de la protection CBRN. 2014.
- [6] Parlement allemand. Rapport sur l'analyse des risques dans la protection de la population. 2016.
- [7] Office fédéral de la protection de la population et de l'assistance en cas de catastrophe. Développement d'un set moderne d'auto-assistance NBC pour la protection en cas de catastrophe. 2009.
- [8] Ministère fédéral de l'intérieur. Médecine de catastrophe – Guide pour la prise en charge médicale en cas de catastrophe. 2003.
- [9] Conférence permanente pour la prévention des catastrophes et la protection de la population. Directive pour les tâches de sauvetage, de soins médicaux et d'assistance dans les interventions CBRN/NBC (ébauche). 2008.
- [10] Office fédéral de la protection de la population et de l'assistance en cas de catastrophe. Gestion de crises psychosociales sous menace CBRN. 2009.
- [11] Secrétariat Général de la Défense et de la Sécurité Nationale. Plan National de Réponse : Accident Nucléaire ou Radiologique Majeur. 2014.
- [12] Secrétariat Général de la Défense et de la Sécurité Nationale. Plan National de Réponse : Accident Nucléaire ou Radiologique Majeur (Fiches Mesures). 2014.
- [13] Secrétariat Général de la Défense et de la Sécurité Nationale. VIGIPIRATE. Vigilance, Prévention et Protection face à la Menace Terroriste. 2016.
- [14] Ministère de l'intérieur, de l'outre-mer, des collectivités territoriales et de l'immigration. NRBC Préparer la réponse territoriale. 2011.
- [15] Secrétariat Général de la Défense et de la Sécurité Nationale. Chocs Futurs. 2017.
- [16] Forze Armate. Il ruolo della Scuola Interforze per la difesa nucleare, biologica e chimica. 2006.
- [17] Corpo Nazionale Vigili del Fuoco. Il Rischio NBCR : La Risposta Italiana agli Attacchi non Convezionali. 2005.
- [18] Office fédéral de la santé. Menaces biologiques, chimiques, radiologiques et nucléaires, plan d'action de l'Autriche. 2015.
- [19] HM Government. Strategy for Countering CBRN Terrorism. 2010.

- [20] HM Government. National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015 – First Annual Report 2016. 2016.
- [21] HM Government. The United Kingdom's Science and Technology Strategy for Countering International Terrorism. 2009.
- [22] HM Government. UK International Chemical, Biological, Radiological and Nuclear Security Assistance Programme. 2016.
- [23] Chatham House Report. Cyber Security at Civil Nuclear Facilities – Understanding the Risks. 2015.
- [24] Justis og beredskapsdepartementet, Helse og omsorgsdepartementet, Forsvarsdepartementet. Nasjonal strategi for CBRNE-beredskap. 2016.
- [25] Ministerie van Defensie. Joint Doctrine Publicatie 3.8 – CBRN – verdediging. 2012.
- [26] Commission européenne. Plan d'action CBRN de l'UE. 2009.
- [27] Commission européenne. Programming guide für Strategy Papers. CBRN risk mitigation and preparedness including non-proliferation of Weapons of Mass Destruction. 2009.
- [28] Commission européenne. Programming Guide – CBRN risk mitigation and preparedness including non-proliferation of Weapons of Mass Destruction. 2009.
- [29] Centre for Strategy & Evaluation. CBRN Case Study. 2011.
- [30] Commission européenne. Progress Report on the Implementation of the EU CBRN Action Plan. 2012.
- [31] The European Union's Chemical, Biological, Radiological and Nuclear Centres of Excellence. CBRN National Action Plans. No Year.
- [32] Commission européenne. Progress Report on the implementation of the EU CBRN action plan. 2012.
- [33] Commission européenne. Progress Report on the Implementation of the EU action plan on enhancing the security of explosives.2012.
- [34] Commission européenne. Un nouveau concept pour la détection et la réduction de dangers CBRNE. 2014.
- [35] Public Safety and Emergency Preparedness Canada. The Chemical, Biological, Radiological and Nuclear Strategy of the Government of Canada. 2005.
- [36] Government of Canada. Chemical, Biological, Radiological, Nuclear and Explosives Resilience Strategy for Canada. 2011.
- [37] Government of Canada. Chemical, Biological, Radiological, Nuclear and Explosives Resilience Action Plan for Canada. 2011.
- [38] Commission on the Prevention of Weapons of Mass Destruction Proliferation and Terrorism. Prevention of WMD Proliferation and Terrorism Report Card. 2010.
- [39] National Science and Technology Council Committee on Homeland and National Security. A National Strategy for CBRNE Standards. 2011.

- [40] OTAN. NATO's Comprehensive, Strategic-Level Policy for Preventing the Proliferation of Weapons of Mass Destruction (WMD) and Defending against Chemical, Biological, Radiological and Nuclear (CBRN) Threats. 2009.
- [41] NATO/OTAN. Allied Joint Doctrine for Chemical, Biological, Radiological, and Nuclear Defence. 2012
- [42] Europol. Europol CBRN Glossary. 2011.
- [43] Interpol. Bioterrorism Incident Pre-Planning & Response Guide. 2007.
- [44] Interpol. Radiological and Nuclear Terrorism Guidance Manual. 2015.

## A2 Aperçu des acteurs de la Protection NBC Suisse

Acteurs	Niveau	Champ d'activité	Fonction	Thématiques présentant des interfaces éventuelles avec la stratégie de protection NBC			Documents à partir de 2012 (liste non exhaustive)	
				Contact ComABC existant ?				
				Domaine N	Domaine B	Domaine C		
ABC Abw Ei Kp	ABC Abwehr Einsatzkompanie der Armee	Confédération	x x x	Intervention	Détection NBC, échantillonnage, petite décontamination (à des fins militaires)	-	x	
ABC Abw Lab 1	ABC Abwehr Labor 1 der Armee	Confédération	x x x	Information, diagnostic, (détection précoce)	Détection NBC, analyses de laboratoire (dans le sens d'une augmentation de la capacité d'intervention durable LS)	-	x	
ABC Abw Bat 10	ABC Abwehrbataillon 10 der Armee	Confédération	x x x	Intervention, information (détection précoce)	Décontamination NBC de personnes, de matériel, de l'infrastructure ; détection NBC, échantillonnage, analyse simple	-	x	
ASP	Abteilung Sicherheitspolitik des EDA	Confédération	x x x	Coordination, supervision	Contrôle des armements, non-prolifération, sécurité internationale (évaluation de la situation), coordination de la position de la Suisse dans le contexte international	-		
AApot VBS	Armeeapotheke	Confédération	x x x	Approvisionnement, bases scientifiques, stockage obligatoire	Production et stockage de médicaments/vaccins en général, de comprimés diiode et d'antidotes en particulier, ainsi que l'approvisionnement, la logistique, le stockage de remèdes, la surveillance des effets des médicaments	-	(x)	
BABS	Bundesanstalt für Bevölkerungsschutz	Confédération	x x x	Bases scientifiques, planification stratégique, supervision et détection précoce, soutien au commandement BST NBCN, communication et formation	Systèmes d'alerte précoce – Radioactivité, N (NADAM : réseau automatique de mesure et d'alarme pour l'irradiation ambiante Bases de l'évacuation	Prévention Catastrophes et situations d'urgence en Suisse, CNS 2015 Rapport sur les risques techniques CNS, 2015 Stratégie PP et PC 2015+, 2012 Stratégie nationale pour la protection d'IC, 2012	x	
BFE	Bundesanstalt für Energie	Confédération	x	Politique, coordination, planification stratégique, supervision	Sécurité nucléaire	Maitrise Concept de protection d'urgence en cas d'accident de CN en CH, 2015 Évacuation à grande échelle en cas d'accident dans une CN, 2016	x	

Acteurs	Niveau	Champ d'activité	Fonction	Thématiques présentant des interfaces éventuelles avec la stratégie de protection NBC		Documents à partir de 2012 (liste non exhaustive)	Contact ComABC existant ?
				Domaine N	Domaine O		
BAG	Bundesamt für Gesundheit	Confédération	x x x	Détection précoce, planification stratégique, législation, coordination	Surveillance de maladies transmissibles RADAIR (surveillance de la radioactivité) et maintenant URANET-AIR LUSAN (réseau de collecte d'air)	<b>Prévention / Maîtrise</b> Plan suisse de lutte contre la pandémie d'influenza, version actualisée de décembre 2015 Plan de pandémie : Manuel pour la préparation des entreprises, 2015 Stratégie nationale de prévention de la grippe GRIPS), 2014 Stratégie nationale de vaccination (SNV), 2017 Stratégie Antibiorésistance Suisse (StAR), 2015	x
BLW	Bundesamt für Landwirtschaft	Confédération	(x) x (x)	Information, sensibilisation	Protection de l'agriculture	<b>Maîtrise</b> Points de repère pour la protection NBC dans l'agriculture, 2005	
BLV	Bundesamt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen (früher BVET)	Confédération	(x) x (x)	Bases scientifiques, planification stratégique, diagnostic, information, supervision	Mesure, sécurité de l'eau potable, sécurité alimentaire, santé animale, protection des animaux, stratégie pour faire face aux animaux contaminés Bureau One Health	<b>Prévention</b> Stratégie chaîne agro-alimentaire, 2015 Stratégie Santé animale en Suisse 2010+, 2010 Rapport sur la santé animale 2015, 2016 Stratégie Antibiorésistance Suisse (StAR), 2015	(x)
MeteoSchweiz	Bundesamt für Meteorologie und Klimatologie	Confédération	x (x) (x)	Intervention, bases scientifiques	Modèles et calculs de diffusion	<b>Maîtrise</b> Vaincre l'ESB, 2015	-
FEDPOL	Bundesamt für Polizei	Confédération	x x x	Surveillance et détection précoce, approvisionnement, direction, intervention, coordination de la formation	Stratégie de lutte contre le terrorisme, mesures de prévention, gestion du terrorisme accompagné d'un sentiment d'insécurité Cellule de renseignement pour précurseurs d'explosifs	<b>Prévention</b> Stratégie de la Confédération pour la lutte contre le terrorisme, 2015 Aucun autre document stratégique disponible.	x
ARE	Bundesamt für Raumplanung	Confédération	x x	Planification stratégique		<b>Maîtrise</b> Assistance à la planification, coordination de l'aménagement du territoire et prévention des accidents majeurs, 2013	

Acteurs	Niveau	Champ d'activité	Fonction	Thématiques présentant des interfaces éventuelles avec la stratégie de protection NBC			Documents à partir de 2012 (liste non exhaustive)	Contact ComABC existant ?
				Domaine N	Domaine B	Domaine C		
armasuisse	Bundesamt für Rüstung	Confédération	x x x	Bases scientifiques	Recherche et Développement Acquisition de matériel NBC pour l'armée, la PC et certains corps de police	-	-	x
ASTRA	Bundesamt für Strassen	Confédération	x x x	Bases scientifiques, planification stratégique, supervision, formation	Transport routier de marchandises dangereuses, prévention des accidents majeurs	-	-	x
BAFU	Bundesamt für Umwelt	Confédération	(x) x x	Bases scientifiques, information, législation, supervision, planification stratégique	Protection de l'environnement en cas d'événements B et C ; autorisation de substances (optique environnementale) Protection B (émissions d'agents pathogènes, lutte contre les vecteurs, biosécurité, biosûreté, ...) Génie génétique Ordonnance sur l'utilisation confinée, ordonnance sur la dissémination dans l'environnement	Prévention Prévention des accidents majeurs, aides à l'exécution OPAM, 2008, 2013 Situation juridique de la biosécurité et nécessité d'une réglementation dans le domaine de la sécurité biologique, 2015	Prévention	x
BAV	Bundesamt für Verkehr	Confédération	x x x	Bases scientifiques, supervision, information et formation	Transport de marchandises dangereuses, autres moyens de transport (surtout les chemins de fer), prévention des accidents majeurs ADR/ISDR : évaluation de la conformité, examens, surveillance du marché	Prévention Fiche sur le transport de marchandises dangereuses par téléphérique, 2014	Prévention	x
BWL	Bundesamt für Wirtschaftliche Landesversorgung	Confédération	x x x	Acquisition, planification stratégique	Measures pour les situations de crise, gestion de pénuries, concept d'approvisionnement Vaccins et médicaments, remèdes, denrées alimentaires, stockage obligatoire, hiérarchisation et attribution de quotas, etc. système d'alerte précoce pour remédier aux pénuries de médicaments	Prévention / Maîtrise Orientation stratégique de l'approvisionnement économique du pays 2014 Rapport sur les menaces pesant sur l'approvisionnement national, 2013 (actuellement, un nouveau rapport est en cours de préparation dans le cadre d'un cycle de 4 ans).	Prévention / Maîtrise	(x)
BK	Bundeskanzlei	Confédération	x x x	Communication CF et information, aide au commandement CF	Communication du Conseil fédéral en cas de crise – Gestion de l'insécurité Formation nationale à la gestion de crises	Maîtrise Rapport sur les mesures, 2015	Maîtrise	x
BR	Bundesrat	Confédération	x x x	Politique, leadership, planification stratégique, communication et information	La politique de sécurité de la Suisse, 2016	Prévention	Communication en cas de crise, 2015	x

Acteurs	Niveau	Champ d'activité	Fonction	Thématiques présentant des interfaces éventuelles avec la stratégie de protection NBC		Documents à partir de 2012 (liste non exhaustive)	
				Domaine N	Domaine B	Domaine C	
BST ABCN	Bundesstab ABCN: Planungselement, Direktorenkonferenz, Geschäftsstelle	Confédération	x x x	Direction, planification stratégique de l'EMF, préparation EMF	Planification stratégique seulement pour l'EMF	subdivisé conformément au cycle de gestion des risques Les documents déjà pris en considération dans le document de consensus 2012 ne figurent plus ici. gris : Documents d'importance secondaire du point de vue d'EBP	Contact ComABC existant ?
LS	Eidg. Institut für ABC-Schutz, Labor Spiez	Confédération	x x x	Principes scientifiques, détection précoce et diagnostic, intervention, échantillonnage, politique, législation, planification stratégique, communication et information, coordination, suivi, (formation internationale)	<b>Maîtrise</b> Stratégie de départ et stratégie de maîtrise de l'EMF en cas d'accident de centrale nucléaire (EBP non disponible)	x	
EDA	Eidgenössische Departement für Auswärtige Angelegenheiten	Confédération	x	Politique, législation	<b>Prévention</b> CBRE - Protection collective dans des bâtiments, partie 1/2, 2016 <b>Scénarios de référence ABCN</b> , 2015 <b>Maîtrise</b> CBRE - Protection collective dans des bâtiments, partie 2/2, 2016 (non exhaustive)	x	
VBS	Eidgenössische Departement für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport	Confédération	x x x	Direction et coordination, planification stratégique, bases scientifiques, bases juridiques, alerte	Préparation, maîtrise, moyens, alerte, etc.	<b>Prévention/Maîtrise</b> Concept intégral de protection DDPS, méthodes et directives, 2013 (Conception du DDPS de la collaboration civile – militaire) Stratégie nationale de protection de la Suisse contre les cyberrisques, 2012	x
EFBS	Eidgenössische Fachkommission für biologische Sicherheit	Confédération	x	Politique, planification stratégique, bases scientifiques, supervision	Protection B (émission d'agents pathogènes, lutte contre les vecteurs, biosécurité, biosûreté, double usage, etc.)	Diverses études, recommandations et prises de position disponibles, mais pas de documents explicitement stratégiques.	x
KomABC	Eidgenössische Kommission für ABC-Schutz	Confédération	x x x	Politique, planification stratégique, bases scientifiques, supervision	<b>Prévention</b> Stratégie Protection NBC Suisse (2007), Recommandations sur le document de consensus (2011), rapport de mise en œuvre 2015 (2016) (non exhaustif)	x	
EKIF	Eidgenössische Kommission für Impffragen	Confédération	x	Politique, planification stratégique, bases scientifiques, supervision	Vaccins contre des agents pathogènes pertinents pour la protection B (variole)	Aucun document stratégique n'a été trouvé.	

Acteurs	Niveau	Champ d'activité	Fonction	Thématiques présentant des interfaces éventuelles avec la stratégie de protection NBC		Documents à partir de 2012 (liste non exhaustive)	
				Domaine N	Domaine B	Domaine C	Contact ComABC existant ?
EKP	Eidgenössische Kommission für Pandemievorbereitung und -bewältigung	Confédération	x	Politique, planification stratégique, bases scientifiques, supervision	Situation et appréciation des risques	subdivisé conformément au cycle de gestion des risques Les documents déjà pris en considération dans le document de consensus 2012 ne figurent plus ici. gris : Documents d'importance secondaire du point de vue d'EBP	
KSR	Eidgenössische Kommission für Strahlenschutz (Fusion der Kommissionen EKS und KueR)	Confédération	x	Politique, planification stratégique, bases scientifiques, supervision	Radioprotection et/ou radioactivité	Prévention/Maîtrise Plan suisse de lutte contre la pandémie d'influenza, version actualisée de décembre 2015	-
EZV	Eidgenössische Zollverwaltung + Grenzwachtkorps	Confédération	x x x	Surveillance, intervention	Détection de marchandises dangereuses, contrôles douaniers, contrebande de substances NBC Contrôles aléatoires (par sondage)	Aucun document stratégique n'a été trouvé.	x
ENSI	Eidgenössisches Nuklearsicherheits- inspektorat	Confédération	x	Bases scientifiques, surveillance, détection précoce, supervision, planification stratégique	Sondes MADUK Réseau automatique de surveillance du débit de dose au voisinage des centrales nucléaires	Prévention Vérification des scénarios de référence A, IDA NOMEX mesure 14, 2013 (Stratégie internationale de l'ISFN, 2014)	x
EEVBS	Einsatzequipen VBS, unterteilt in A-EEVBS, B EEVBS, C-EEVBS	Confédération	x x x	Intervention, détection précoce, diagnostic	Moyens des forces armées ou interventions subsidiaires	-	x
FSTA	Führungsstab der Armee	Confédération	x x x	Leadership	Recommandations pour de nouvelles mesures de protection d'urgence juridiques et organisationnelles	Prévention Examen des mesures de protection d'urgence en Suisse, rapport 2012	x
IDA NOMEX	Interdepartementale Arbeitsgruppe Notfallschutzmassnahmen bei Extremereignissen	Confédération	x	Législation, planification stratégique	-	Prévention Examen des mesures de protection d'urgence juridiques et organisationnelles	x
KNS (seit 2008) - früher KSA	Kommission für nukleare Sicherheit	Confédération	x	Politique, planification stratégique, bases scientifiques, supervision	Scénarios CN Sécurité nucléaire H46	-	x

Acteurs	Niveau	Champ d'activité	Fonction	Thématiques présentant des interfaces éventuelles avec la stratégie de protection NBC	Documents à partir de 2012 (liste non exhaustive)		Contact COMABC existant ?
					Domaine N	Domaine B	Domaine C
KSD	Koordinierter Sanitätsdienst der Armee	Confédération	x x x	Planification stratégique, coordination, politique, bases scientifiques, intervention, formation	Décontamination NBC de personnes, hôpitaux de décontamination Médecine de catastrophe, plans de catastrophe des partenaires du SSC, protection médicale NBC Système d'information et d'intervention de la SSC (SI-SSC) SANACT (« Sanität Action Tool ») Plateforme de planification et de mise en œuvre d'exercices bénéfiques à la santé Réseau national d'aide psychologique d'urgence (RNAPU)	Maîtrise Concept de décontamination des personnes lors d'événements NBC, directives d'intervention, 2015 et normes de formation pour l'aide psychologique d'urgence, 2013	x
LO KOVE	Leitungssorgan Koordination des Verkehrswesens im Ereignisfall	Confédération	x x x	Planification stratégique, intervention, coordination, bases scientifiques	Coordination du trafic en cas de catastrophes et de situations d'urgence Préparation et intervention	Aucun document stratégique n'a été trouvé.	x
LBA	Logistikbasis der Armee/Armeeapotheke	Confédération	x x x	Acquisition, gestion du matériel	Comprend : PharmA, affaires sanitaires (San D) de l'armée, protection NBC médicale de l'armée	-	x
MEDINTEL	Medical Intelligence der Armee	Confédération	x x x	Acquisition d'informations, détection précoce, information, service de renseignement	Évaluation de la situation médicale	-	
Med. ABC-Schutz der Armee	Medizinischer ABC-Schutz der Armee	Confédération	x x x	Bases scientifiques, planification stratégique, formation	Compétence médicale pour la protection NBC de l'armée	-	x
MND	Militärischer Nachrichtendienst	Confédération	x x x	Surveillance et détection précoce de risques militaires, information, évaluation de la situation, service de renseignement de l'armée	Évaluation de la situation, nouveaux développements, soutien subsidiaire	-	x
NDB	Nachrichtendienst des Bundes	Confédération	x x x	Surveillance et détection précoce, information, évaluation de la situation, service de renseignement	Nouveaux scénarios, tendances, entre autres dans le domaine du terrorisme. Si nécessaire, mesures de précaution contre le terrorisme	Prévention Sécurité Suisse, Compte-rendu de la situation 2016 du service de renseignement de la Confédération	x

Acteurs	Niveau	Champ d'activité	Fonction	Thématiques présentant des interfaces éventuelles avec la stratégie de protection NBC		Documents à partir de 2012 (liste non exhaustive)	Contact ComABC existant ?
				Domaine N	Domaine B	Domaine C	
NAZ	Nationale Alarmzentrale	Confédération	x x x	Direction et coordination	IGS (Système d'information concernant les substances dangereuses), concept d'alerte et d'alarme ? Soutien cantonal de mesures de la CENAL, SCAM CENAL (anciennement postes d'alerte atomique (PAAT) Sondes NADAM (fixes et mobiles), alarme EEVBS, Gestion de crise en cas d'événements N	Aucun document stratégique n'a été trouvé.	x
ResMaB bzw. NOCC	Ressourcenmanagement Bund bzw. Nationales Operations- und Koordinations- zentrum	Confédération	x x x	Achats, coordination	Matériel/moyens de maîtrise, prestations d'assistance de l'étranger	Maîtrise Gestion fédérale des ressources (ResMaB) 2014	x
Swissmedic	Schweizerisches Heilmittelinstitut	Confédération	x	Achats, homologation	Sécurité et efficacité de médicaments autorisés, sécurité d'approvisionnement, autorisation	Prévention Stratégie médicaments vétérinaires, 2015 (document EBP non disponible)	(x)
DEZA HH SKH	Schweizerisches Korps für Humanitäre Hilfe der DEZA	Confédération	x x x	Intervention à l'étranger, conseil, surveillance, contrôle, autorisation	Aide internationale en cas d'événements NBC Garantie de la sécurité de l'équipe CH en cas d'événements NBC à l'étranger	-	
SBFI	Staatssekretariat für Bildung, Forschung und Innovation	Confédération	(x) (x)	Politique, planification stratégique, formation	Télédétection spatiale d'événements NBC	-	(x)
SECO	Staatssekretariat für Wirtschaft	Confédération	x x x	Surveillance, contrôle, autorisation	Contrôle de l'armement et politique en matière d'armement Autorisation de livraison de matériel de guerre à l'étranger	-	
Tox Info	Stiftung Tox Info Suisse	Confédération	x x x	Intervention, bases scientifiques, conseil, formation initiale et continue	Liste d'antidotes (créée en collaboration avec la GSASA)	-	x
Kor EpG	Koordinationsorgan Epidemiengesetz	Confédération/ Cantons	x	Préparation, information, bases scientifiques	Surveillance, prévention et lutte contre les maladies transmissibles chez l'homme Sous-organes permanent « One Health » : bureau	-	

Acteurs	Niveau	Champ d'activité	Fonction	Thématiques présentant des interfaces éventuelles avec la stratégie de protection NBC			Documents à partir de 2012 (liste non exhaustive)	Contact ComABC existant ?
				Domaine B	Domaine C	subdivisé conformément au cycle de gestion des risques Les documents déjà pris en considération dans le document de consensus 2012 ne figurent plus ici. gris : Documents d'importance secondaire du point de vue d'EBP		
<b>SVS (vorher KKM SVS)</b>	Sicherheitsverbund Schweiz (vorher: Konsultations- und Koordinationsmechanismus Sicherheitsverbund Schweiz)	Confédération/ Cantons	x x x Politique, planification stratégique, coordination	Terrorisme	Coopération Confédération, cantons	<b>Prévention</b> Mesures de prévention pour empêcher la radicalisation, 2016	x	
<b>ZS</b>	Zivilschutz	Confédération/ Cantons	x x x Planification stratégique, intervention, formation initiale	Détecteurs AC ; sections de protection NBC ; maintenance et exploitation des infrastructures de protection avec filtres NBC, relève et capacité d'intervention durable des sapeurs-pompiers	<b>Maitrise</b> Principes de coopération entre la Confédération et les cantons en matière de maîtrise d'événements extrêmes, 20xx	PC 2015 +	x	
<b>FKS</b>	Feuerwehrkoordination Schweiz	Cantons	x x x Planification stratégique, coordination, politique, bases scientifiques, formation	Objectifs stratégiques de l'intervention	<b>Maitrise</b> Manuel des interventions NBC , 04.2014 Aide-mémoire et livrets pour interventions NBC, concept des sapeurs-pompiers 2015, concept des sapeurs-pompiers 2015, 2009	-	x	
<b>KL</b>	Kantonale Laboratorien / Kantonalschemiker	Cantons	x x x Détection précoce, analyse, diagnostique	Leadership, intervention		-		
<b>KFS / KFO</b>	Kantonaler Führungsstab / Kantonale Führungsorgan	Cantons	x x x	Détection précoce, diagnostic, analyse, planification stratégique, coordination	Concepts de protection NBC existants dans divers cantons, par ex. AG ou ZH	-		
<b>Kantone</b>	Kantone (Kantonstierarzt, Kantonssarzt, Kantonssapotheker, Störfallfachstelle, weitere relevante Amtsstellen)	Cantons	x x x	Détection précoce, diagnostic, analyse, planification stratégique, coordination	Concepts de protection NBC existants dans divers cantons, par ex. AG ou ZH	<b>Prévention</b> Kataplan Analyses des dangers et des risques au niveau cantonal	x	
<b>KKJPD</b>	Konferenz der kantonalen Justiz und Polizeidirektoren und -direktoren	Cantons	x x x	Politique, coordination, planification stratégique, législation	jusqu'ici aucune	-		
<b>KVMBZ</b>	Konferenz der Verantwortlichen für Militär, Bevölkerungsschutz und Zivilschutz	Cantons	x x x	Coordination, politique		-	x	

Acteurs	Niveau	Champ d'activité	Fonction	Thématiques présentant des interfaces éventuelles avec la stratégie de protection NBC			Documents à partir de 2012 (liste non exhaustive)	Contact ComABC existant ?
				Domaine N	Domaine B	Domaine C		
KPABC	Koordinationsplattform ABC der Kantone und ABC-Koordinatoren	Cantons	x x x	Coordination, politique			-	x
Polizeien	Polizeien (Kantonspolizeien, Stadtpolizeien usw.)	Cantons	x x x	Surveillance, détection précoce, planification stratégique, leadership et coordination, formation	Terrorisme NBC détection précoce et intervention		-	x
RK MZF	Regierungskonferenz Militär, Zivilschutz, Feuerwehr	Cantons	x x x	Politique, coordination, planification stratégique, législation	PCABC et CRMPPCI sont subordonnées à la CG MPP		-	x
RLN	Regionallabornetzwerk und Nationale Referenzlaboratorien u.a. IVI (Institut für Virologie und Immunologie, NAVI, NANTIS...)	Cantons	x	Détection précoce et diagnostic, bases scientifiques	Protection B / Pandémie / Épizooties		-	x
Spitäler	Spitäler (inkl. Universitätsspitälern, Kantonsspitälern, und weitere Dekontaminations-spitäler)	Cantons	x x x	Diagnostic intervention	le cas échéant, décontamination, concepts de modes de fonctionnement réduits en situation de crise, plans d'urgence		-	
ABC-Wehren	Wehren mit unterschiedlichen Kompetenzen: ABC-Wehr AC-Wehr Strahlenschutz Chemiewehr Feuerwehr	Cantons	x x x	Intervention	Concepts d'intervention Concepts de protection d'urgence Détection et alerte précoce		-	
Sanität	Ambulanz und Sanitätsdienste	Cantons/Personnes privées	x x x	Intervention	Gestion de crise		-	
IRA	Institut de radiophysique (CHUV)	Personnes privées		Détection précoce et analyse, diagnostic, mesures			-	
KKW	Kernkraftwerke	Personnes privées		Mesures d'urgence concernées, intervention, mesures	Partie de l'OM (organisation de mesure), plans - Sapeurs-pompiers de l'entreprise		-	(x)

Acteurs	Niveau	Champ d'activité	Fonction	Thématiques présentant des interfaces éventuelles avec la stratégie de protection NBC		Documents à partir de 2012 (liste non exhaustive)	Contact ComABC existant ?
				Domaine N	Domaine B	Domaine C	
PSI	Paul Scherrer Institut	Personnes privées	x	Bases scientifiques, analyse, prélevement, mesures	Recherche dans le domaine N, propres services de lutte contre les radiations, partie de la MO	-	x
Betriebe	Private A-/B-/C-Labore und B-/C-Betriebe	Personnes privées	x x x	Détection précoce et analyse, diagnostic, mesures, intervention, mesures d'urgence	Plans d'urgence	-	
ANRESIS	Schweizerisches Zentrum für Antibiotikaresistenzen	Personnes privées	x	Bases scientifiques, contrôle	Contrôle des résistances aux antibiotiques en CH, analyses des tendances, évaluations, mesures de contrôle, coopération internationale Banques de données sur la résistance aux antibiotiques, consommation d'antibiotiques, bactériémie	Prevention Swiss Antibiotic Resistance Report 2016, 2016	
SUVA	SUVA	Personnes privées	x x x	Contrôle, information, directives, formation initiale et continue	Sécurité au travail, protection de la santé, menace pour la vie quotidienne, transport de marchandises dangereuses, conseiller à la sécurité	-	
<b>Postes inactifs</b>							
HSK	Hauptabteilung für die Sicherheit der Kernanlagen	Confédération	x			Supervision des centrales nucléaires	
KSA	Eidgenössische Kommission für die Sicherheit von Kernanlagen (bis Ende 2007)	Confédération	x		Politique, planification stratégique, supervision, bases scientifiques		
ABCN-Gremium (bis 2016)	ABCN-Gremium (bis 2016)	Paritaire	x x x	Coordination, politique	Aucune autre. Coordination paritaire Confédération cantons	Organisation nationale de la préparation ABCN	
LAR	Leitender Ausschuss Radioaktivität	Confédération	x	Coordination, politique, supervision	Détection de marchandises dangereuses		
OZD	Oberzolldirektion	Confédération					
<b>Autres acteurs</b>							
EKAH	Eidgenössische Ethikkomission für die Biotechnologie im Ausserhumanbereich	Confédération	x	Bases scientifiques	Biosécurité, nouvelles mises en danger	Biosécurité et la publication de données de recherche, expertise 2014	

Acteurs	Niveau	Champ d'activité	Fonction	Thématiques présentant des interfaces éventuelles avec la stratégie de protection NBC			Documents à partir de 2012 (liste non exhaustive)	Contact ComABC existant ?
				Domaine N	Domaine B	Domaine C		
GDK	Gesundheits-direkorenkonferenz	Cantons	(x) x (x)	Politique, coordination, planification stratégique, législation	Prévention + promotion de la santé, stratégies fédérales et cantonales		Aucun document stratégique pertinent pour la protection NBC trouvé.	
ERFA BIO	Interkantonale Erfahrungs-austauschgruppe der Fachstellen für Bio und Gentechnologie	Cantons	x	pas clair			Prévention Programme de sécurité de l'entreprise au sens de l'ordonnance sur l'utilisation confinée, 2008	

## A3 Aperçu des documents nationaux analysés

Auteur / Auftraggeber	Jahr	Vorschlag EBP Relevanz		
		1: kaum/nicht relevant	2: mittel	3: hoch
BABS	2015	Katastrophen und Notlagen Schweiz KNS	x	x
BABS	2012	Strategie BS und ZS 2015+	x	x
BABS	2012	Nationale Strategie zum Schutz von KI	x	x
BABS	2015	Notfallschutzkonzept KKW-Unfall in der CH	x	x
BABS	2016	Grossräumige Evakuierung bei einem KKW-Unfall	x	x
BAG	2015	Influenza-Pandemieplan Schweiz	x	x
BAG	2015	Pandemieplan: Handbuch für die betriebliche Vorbereitung	x	x
BR	2017	Nationale Strategie zu Impfungen (NSI)	x	x
BR	2015	Strategie Antibiotikaresistenz Schweiz (STAR)	x	x
BLV	2016	Strategie Lebensmittelkette	x	x
BVET	2010	Tiergesundheitsstrategie Schweiz 2010+	x	x
BR	2015	Strategie Antibiotikaresistenz Schweiz (STAR)	x	x
FEDPOL	2015	Strategie der Schweiz zur Terrorismusbekämpfung	x	x
BAFU (Auftraggeber)	2015	Biosecurity Rechtslage und Regelungsbedarf im Bereich der biologischen Sicherheit	?	x
BWL	2014	Strategische Ausrichtung der wirtschaftlichen Landesversorgung	x	x
BK	2015	Krisenkommunikation	x	x
BR	2016	Die Sicherheitspolitik der Schweiz	x	x
LS	2016	CBRE- Kollektivschutz in Hochbauten, Teil 1/2	x	(x) (x) (x) (x) (x) (x)
BABS	2016	CBRE- Kollektivschutz in Hochbauten, Teil 2/2	x	x
BABS	2015	ABCN Referenzszenarien	x	x
VBS	2012	Nationale Strategie zum Schutz der Schweiz vor Cyber-Risiken	x	x
ENSI	2014	Überprüfung Referenzszenarien A, IDA NOMEX Massnahme 14	x	x
IDA NOMEX	2012	Überprüfung der Notfallschutzmassnahmen in der Schweiz, Bericht 2012	x	x
KSD	2015	Konzept Dekontamination Personen bei ABC Ereignissen	x	x
KSD	2013	Einsatzrichtlinien und Ausbildungsstandards für die psychologische Nothilfe	x	x
ResMaB bzw. NOCC	2014	Ressourcenmanagement Bund (ResMaB)	x	x
SVS	20XX	Grundsätze für die Zusammenarbeit Bund und Kantone bei der Bewältigung von Extremereignissen	x	x
FKS	2014	Handbuch für ABC-Einsätze	x	x
FKS	2009	Konzeption Feuerwehr 2015	x	x

## A4 Aperçu des recommandations issues de l'analyse des documents internationaux

Inputs zur Form der neuen Strategie	Aufteilung in einen Strategie-Teil und einen Aktionsplan																23		
	Aufgaben, Verantwortlichkeiten, Produkt und die Zeitrahmen der Massnahmen festlegen																24		
	Klare Soll-Grössen für die materiellen Ressourcen	2																	
Nationale und Internationale Zusammenarbeit	Vernetzung der Akteure im Schweizer ABC-Schutz stärken.	1																	
	Verstärkter Austausch zwischen Behörden und Forschung													10					
	Kooperation zwischen militärischen und zivilen Einsatzkräften verbessern														13				
	Koordination innerhalb des Gesundheitswesens verbessern														14				
	Verstärkte internationale Zusammenarbeit / Informationsaustausch													11		15	20		
Ressourcen und deren Management	Standardisierung CBRN-Material																	29/30	
	Frühwarnsysteme einführen/ausbauen																22		
	kantonsübergreifender und mit dem Bund abgestimmter Notfallplan																	26	
	nationale Datenbank für CBRN-Informationen																	27	
Inputs zu (Fokus-)Themen in der neuen Strategie 2020	Kompetenzliste möglicher Einsatzkräfte und Spezialisten																	28	
	Psychologische Auswirkungen und deren Behandlung	3												8					25
	Krisenkommunikation																16		
	Gefahr durch hochqualifizierten Einzelpersonen (dual-use)																	18	
	Den Herausforderungen während der Regenerationsphase Rechnung tragen		6																
	Einfluss von neuen Technologien in Strategie aufnehmen													7					
	Einfluss von Cyber-Risiken auf den ABC-Schutz															12			
	Zugang zu Know-how und Ressourcen für die Produktion von CBRN-Stoffen erschweren																17		
	Detektion von CBRN-Stoffen verbessern																	19	
Abweichende / ergänzende Referenzszenarien	Grossräumige Evakuierung																		31
	Harmonisierung Prüfverfahren im Notfallschutz																		33
	C-Szenario: zeitgleicher C-Anschlag an vier Orten mit unterschiedlichen toxischen Freisetzungen	4																	
	Situation der Unsicherheit - ohne eigentliches Ereignis		9																
	Gefahr durch hochqualifizierten Einzelpersonen (dual-use)																17		
Dokument	Tiefgang bei Schweizer Referenzszenarien beibehalten	5																	
<p>DE : Bericht zur Risikoanalyse im Bevölkerungsschutz 2016  DE: Rahmenkonzeption für den CBRN-Schutz 2014  FR : Plan National de Réponse à Accident Nucléaire ou Radiologique 2014  FR : Chocs Futurs 2017  FR : Le plan Vigipirate 2016  GB : The United Kingdom's Strategy for Countering CBRN Terrorism 2010  GB: Cyber Security at Civil Nuclear Facilities - Understanding the Risks 2015  NOR: Nasjonal strategi for CBRNE-bereidskap 2016  EU : Konzept für die Aufdeckung und Endämierung von CBRNE-Gefahren 2014  EU: CBRNE-Aktionsplan der EU 2009  CA : CBRNE Resilience Action Plan for Canada 2011  CA : CBRNE Strategy for Canada 2011  USA : A National Strategy for CBRNE Standards  NATO: Allied Joint Doctrine for CBRN Defense 2012</p>																			

Illustration 2 : Les numéros renvoient aux recommandations numérotées au chapitre 4 du rapport.