



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale della difesa,
della protezione della popolazione e dello sport DDPS
Ufficio federale della protezione della popolazione UFPP
Segretariato della protezione NBC

15.12.2023

Stato d'attuazione delle misure dedotte dall'Analisi della protezione NBC in Svizzera

Indice

| | |
|---|-----------|
| 1. Introduzione | 3 |
| 1.1. Progetto «Analisi della protezione NBC in Svizzera» | 3 |
| 1.2. Decisione del Consiglio federale del 09.12.2022..... | 3 |
| 2. Stato d'attuazione | 4 |
| 2.1. Coordinamento, informazione e sensibilizzazione..... | 4 |
| 2.2. Concetti | 4 |
| 2.3. Personale specializzato e materiale | 5 |
| 2.4. Panoramica delle proposte di risoluzione, degli attori responsabili e dello stato d'attuazione | 6 |
| 3. Conclusioni e bilancio | 7 |
| Appendice 1: Schede informative per i singoli deficit | 8 |
| Deficit 1: La ripartizione dei compiti tra gli attori non è chiara..... | 9 |
| Deficit 2: Manca un coordinamento della protezione NBC | 13 |
| Deficit 3: Le misurazioni e le analisi nel settore della protezione NBC non sono sufficientemente coordinate | 15 |
| Deficit 4: Mancano una panoramica e un coordinamento della protezione medica NBC | 18 |
| Deficit 5: Le prestazioni della Confederazione non sono chiaramente definite | 22 |
| Deficit 6: Il profilo delle prestazioni di protezione NBC fornite dalla protezione civile varia troppo da un cantone all'altro..... | 23 |
| Deficit 7: Molti concetti non sono chiari, non sono praticabili o sono ormai superati..... | 24 |
| Deficit 8: La collaborazione tra le forze d'intervento in caso di attentati NBC va migliorata .. | 25 |
| Deficit 9: Mancano specialisti N, B, o C per il caso di eventi maggiori..... | 26 |
| Deficit 10: Manca un coordinamento nazionale della formazione NBC | 27 |
| Deficit 11: Mancano direttive standardizzate per il materiale d'intervento e di protezione | 28 |
| Deficit 12: Manca una panoramica del materiale speciale e delle prestazioni essenziali disponibili nei cantoni e nelle regioni..... | 29 |
| Deficit 13: La rete per lo scambio di conoscenze specialistiche va migliorata | 30 |
| Deficit 14: Gli attori principali della protezione NBC non sono sufficientemente sensibilizzati al tema..... | 31 |
| Deficit 15: La collaborazione nella preparazione a un incidente in una centrale nucleare va migliorata | 33 |
| Deficit 16: Gli accordi sulle prestazioni N in caso d'evento radiologico richiedono varie modifiche | 35 |
| Appendice 2: Elenco delle abbreviazioni | 37 |

1. Introduzione

Nell'ambito del progetto «Analisi della protezione NBC in Svizzera», l'UFPP ha analizzato, in collaborazione con gli attori federali e cantonali, lo stato dei preparativi della protezione NBC e ha individuato le misure necessarie per migliorarli. La presente edizione del rapporto informa sullo stato d'attuazione di tali misure.

1.1. Progetto «Analisi della protezione NBC in Svizzera»

Il progetto «Analisi della protezione NBC in Svizzera» ha trattato la protezione NBC dal punto di vista operativo. Si componeva di due parti, ciascuna documentata in un rapporto separato.

- La prima parte del progetto ha descritto il sistema di protezione NBC della Svizzera (basi legali, attori) e i 16 deficit principali nel rapporto «Rapporto 1 – Situazione e deficit dal punto di vista degli attori» del 30.03.2021¹. Questo rapporto è stato approvato dalla Conferenza governativa per gli affari militari, la protezione civile e i pompieri (CG MPP) e dalla Piattaforma politica della Rete integrata Svizzera per la sicurezza (PP RSS).
- Nella seconda parte, la direzione del progetto ha elaborato diverse proposte di risoluzione per migliorare la protezione NBC, in collaborazione con gli attori più toccati dai deficit (di seguito «attori responsabili»). I risultati sono stati riassunti nel rapporto «Rapporto 2 – Proposte di risoluzione per colmare i deficit» del 22.07.2022.²

Il progetto si è concluso con il rapporto 2.

1.2. Decisione del Consiglio federale del 09.12.2022

Nel dicembre 2022, il Consiglio federale ha preso atto del rapporto 2 e deciso quanto segue:

- a. Il DDPS (UFPP), il DFI (UFSP e USAV) e il DEFR (AEP) sono incaricati di attuare le proposte di risoluzione nel loro settore di competenza. Il DFI (UFSP e USAV) e il DEFR (AEP) sono incaricati di informare il DDPS (UFPP) sullo stato dei lavori entro la fine del 2023.
- b. Il DDPS (UFPP) è incaricato di trasmettere il rapporto 2 alla Piattaforma intercantonale di coordinamento NBC (PICNBC) e alla Coordinazione svizzera dei pompieri (CSP), con la richiesta di attuare le proposte di risoluzione nel loro settore di competenza e di riferire al DDPS (UFPP) in merito allo stato dei lavori entro la fine del 2023.
- c. Il DDPS (UFPP) è incaricato di esaminare, d'intesa con gli uffici federali interessati, il ruolo della futura piattaforma di scambio NBC della Confederazione (PSNBC), di valutare la necessità di ulteriori basi legali per il coordinamento sovraordinato, di riferire al Consiglio federale nel secondo trimestre del 2024 e di sottoporgli una proposta sui prossimi passi da compiere.
- d. Il DDPS (UFPP) è incaricato di trasmettere il rapporto 2 alla Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC), con la richiesta di seguire l'ulteriore attuazione delle proposte di risoluzione e di riferire al Consiglio federale, tramite il DDPS (UFPP), in merito allo stato d'attuazione entro la fine del 2024.

Il presente rapporto, elaborato insieme agli attori responsabili, riassume lo stato d'attuazione degli incarichi elencati ai punti a-c.

¹ [Rapporto 1 – Situazione e deficit dal punto di vista degli attori](#) (disponibile solo in F e D)

² [Rapporto 2 – Proposte di risoluzione per colmare i deficit](#) (disponibile solo in F e D)

2. Stato d'attuazione

2.1. Coordinamento, informazione e sensibilizzazione

Con la creazione della Piattaforma di scambio NBC della Confederazione nel 2023, è stato raggiunto un importante traguardo a livello federale. Sono stati nominati i delegati dell'UFPP, dell'UFAM, dell'UFSP, dell'UFE, dell'USAV, dell'Aggruppamento Difesa e di Tox Info Suisse. Per il 2024, la PICNBC si è posta tra l'altro l'obiettivo di presentare in modo più chiaro su Internet i documenti disponibili e i relativi aggiornamenti (deficit 2, raccomandazione 3 e deficit 7) sotto la guida del Segretariato della protezione NBC.

A livello cantonale, la CSP e la CRMPPCi hanno designato un responsabile della protezione NBC ciascuno. Per la CCPCS e lIAS ciò deve ancora essere chiarito. Il Segretariato della protezione NBC promuove attivamente lo scambio tra questi responsabili, la PSNBC e la PICNBC (deficit 2, raccomandazione 4 e deficit 14).

Negli ultimi due anni, la protezione NBC è stata oggetto di numerose discussioni a causa della guerra in Ucraina. Gli attori NBC ne hanno approfittato per sensibilizzare maggiormente gli specialisti, gli esponenti della politica e la popolazione (deficit 14).

2.2. Concetti

Sebbene non siano stati conclusi tutti i nuovi concetti per il settore N, sono ora disponibili le nuove bozze del Concetto di protezione d'emergenza (CPE) e del piano d'emergenza nazionale. L'elaborazione dei concetti insieme ai vari attori si è rivelata complessa e, con la guerra in Ucraina, è stato necessario ridefinire molte priorità. Nel quadro del Piano d'azione per il rafforzamento della sicurezza e della protezione radiologiche «Radiss» si è conclusa la missione di follow-up del Servizio consultivo internazionale sulla protezione fisica (IPFAS) dell'Agenzia internazionale per l'energia atomica (AIEA). Gli esperti della missione sono giunti alla conclusione che la Svizzera dispone di un regime di sicurezza ben consolidato ed efficace (deficit 1A e 7).

Il CPE tiene conto della fase iniziale dopo un evento N (in cui il pericolo principale è costituito dalle sostanze radioattive al suolo). Per approfondire due temi chiave di questa problematica sono stati creati due gruppi di lavoro: il GL «Derrate alimentari e agricoltura» e il GL «Decontaminazione e gestione dei rifiuti». Ciò favorisce anche la collaborazione tra i principali organi interessati (deficit 15).

Anche nel settore della protezione medica NBC sono stati fatti progressi: la bozza della revisione della legge sulle epidemie è pronta per la consultazione. Nel 2024 dovrebbe quindi essere disponibile il disegno di legge e pubblicato il nuovo piano pandemico. La panoramica della protezione medica N è in corso di elaborazione e verrà pubblicata all'inizio del 2024. La rappresentazione della distribuzione geografica degli ospedali di decontaminazione è stata completata. I risultati confluiranno nell'elaborazione del concetto per gli ospedali di decontaminazione (deficit 4A, 4B, 4D).

2.3. Personale specializzato e materiale

Un aspetto importante della protezione NBC concerne le risorse. Vi rientrano il materiale, gli specialisti e le loro competenze. Nel 2023 sono stati fatti diversi progressi:

- Il Laboratorio di Spiez ha svolto con successo workshop di laboratorio con diversi partner per coprire meglio le necessità di coordinamento nel settore delle analisi di laboratorio della protezione NBC (deficit 3A).
- I corsi di formazione sul Sistema di gestione delle informazioni sulle risorse (iRES) si sono svolti con successo; il deficit 12 è stato pertanto colmato. Ora gli enti che dispongono di risorse per la protezione NBC, le registrano progressivamente nel sistema iRES.
- Sono stati condotti sondaggi sulla disponibilità di specialisti e mezzi di misurazione mobili nonché sulla collaborazione tra specialisti in caso di attentati NBC. I risultati e le misure dedotte sono attesi per il 2024 (deficit 3B, 8 e 9).

Tre deficit sono ancora in fase di pianificazione e dovrebbero essere trattati nel 2024:

- Nel 2024 si tiene una conferenza nazionale, organizzata dall'UFPP e dalla ComNBC. Vi partecipano anche altri partner (deficit 13).
- Gli accertamenti del ruolo della protezione civile e del suo equipaggiamento sono stati temporaneamente sospesi per procedere a un'analisi preliminare delle capacità presso l'UFPP (deficit 6 e 11).

2.4. Panoramica delle proposte di risoluzione, degli attori responsabili e dello stato d'attuazione

| N. | Proposta di risoluzione | Attori responsabili | Stato d'attuazione |
|------------|---|-------------------------------|--------------------|
| 1A | Precisare la ripartizione dei compiti nel settore N nel nuovo concetto di protezione in caso d'emergenza | UFPP (CENAL) | In elaborazione |
| 1B | Elaborare una scheda informativa sulle epizoozie | UFPP, USAV | Concluso* |
| 2 | Rafforzare il coordinamento nel settore della protezione NBC in Svizzera | UFPP (CENAL) | Concluso |
| 3A | Svolgere workshop di laboratorio | UFPP (Laboratorio di Spiez) | Concluso |
| 3B | Migliorare il coordinamento delle misurazioni mobili | PICNBC | In elaborazione |
| 4A | Elaborare una panoramica della protezione medica N | UFSP | In elaborazione |
| 4B | Garantire una panoramica e il coordinamento della protezione medica B nell'ambito dei lavori di pianificazione e della revisione delle basi legali e del piano pandemico in collaborazione con gli organi federali e cantonali competenti | UFSP, USAV, AEP, SSC | In elaborazione |
| 4C | Elaborare una breve panoramica della protezione medica C | --- | Concluso * |
| 4D | Rappresentare la distribuzione geografica degli ospedali di decontaminazione SSC | UFPP | Concluso |
| 5 | Elaborare una panoramica delle prestazioni del Centro NBC di Spiez | UFPP ed esercito | Concluso * |
| 6 | Elaborare il profilo delle prestazioni di protezione NBC della protezione civile | UFPP (protezione civile) | In pianificazione |
| 7 | Elaborare una panoramica dei documenti pertinenti per il settore N | UFPP (CENAL) | In elaborazione |
| 8 | Rafforzare la collaborazione con le organizzazioni di pronto intervento in caso di attentati NBC | PICNBC | In elaborazione |
| 9 | Accertare e garantire la disponibilità di specialisti N, B, e C per il caso di eventi maggiori all'interno di un gruppo di lavoro | CSP (commissione tecnica NBC) | In elaborazione |
| 10 | Elaborare una panoramica dell'offerta formativa | ComNBC | Concluso * |
| 11 | Elaborare direttive per il materiale d'intervento e di protezione della protezione civile | UFPP (protezione civile) | In pianificazione |
| 12 | Promuovere l'utilizzazione di ResMaB e iRES | UFPP (CENAL) | Concluso |
| 13 | Svolgere una conferenza sulla protezione NBC e creare una piattaforma elettronica per lo scambio delle conoscenze | UFPP | In pianificazione |
| 14 | Continuare a promuovere la sensibilizzazione al tema della protezione NBC | UFPP | Compito permanente |
| 15 | Includere nella CPE e nell'EEG le fasi tardive di un incidente in una centrale nucleare | UFPP (CENAL) | In elaborazione |
| 16A | Esame tecnico degli accordi sulle prestazioni N della CENAL | UFPP (CENAL) | Concluso * |
| 16B | Esame tecnico degli accordi sulle prestazioni N dell'UFSP | UFSP | Concluso * |

* Già concluso nel rapporto 2 del 2022

3. Conclusioni e bilancio

In Svizzera, la protezione NBC continua a funzionare bene in molti settori e nel 2023 sono stati fatti diversi progressi. Si tratta però di concludere e seguire ancora alcuni punti.

Sulla base dell'analisi condotta nel 2023 è stato possibile colmare quattro deficit. Cinque deficit non sono più in pianificazione, ma in elaborazione o conclusi. Solo tre deficit sono ancora in pianificazione, ma verranno trattati nel 2024.

Con la creazione della piattaforma di scambio NBC della Confederazione è stata colmata la lacuna principale

La nuova piattaforma di scambio NBC è il punto d'accesso per tutte le questioni di protezione NBC a livello federale e coordina i lavori necessari. Le aspettative nei suoi confronti sono elevate.

I lavori d'aggiornamento devono essere conclusi

I concetti e le risorse devono essere costantemente aggiornati e verificati. Nel 2024 è importante concludere i lavori iniziati, in particolare quelli per i concetti nel settore N, le questioni mediche e le risorse dei cantoni. Si tratta di chiarire anche il ruolo della protezione civile. Si deve inoltre accettare la necessità di concetti, formazioni e risorse nonché di fissare le priorità d'attuazione nei prossimi anni.

La protezione NBC rimane un compito permanente

A causa dell'attuale contesto geopolitico, l'interesse per la protezione NBC è elevato. Si devono continuare gli sforzi necessari per garantire una buona protezione NBC in Svizzera, anche quando l'attenzione calerà. Tutti gli attori della politica, dell'amministrazione e delle organizzazioni d'intervento devono continuare ad impegnarsi in tal senso.

Collaborazione, sensibilizzazione e scambio d'esperienze

Questa analisi e le sue proposte di risoluzione hanno dimostrato ancora una volta che la collaborazione, la sensibilizzazione e lo scambio d'esperienze rimangono compiti permanenti. Sebbene questi spettino principalmente alla PICNBC e alla PSNBC, tutti coloro che partecipano alla protezione NBC devono contribuire a proteggere la popolazione e l'ambiente dai pericoli NBC.

Appendice 1: Schede informative per i singoli deficit

Le seguenti schede informative spiegano in dettaglio i singoli deficit e le relative proposte di risoluzione. I contenuti sono strutturati secondo la tabella 1. I cambiamenti rispetto al rapporto 2 del 22 luglio 2022 sono aggiunti in caratteri blu.

Tabella 1: Contenuti della scheda informativa

| | |
|--|---|
| Descrizione | Il deficit è descritto secondo il rapporto 1. |
| Suddivisione del deficit | Se si riferisce a diversi settori, il deficit viene suddiviso in deficit parziali secondo il rapporto 2. |
| Concretizzazione / Valutazione | Il deficit o il deficit parziale è stato precisato nel rapporto 2 per evidenziare dove risiedono le sfide. Vengono fornite eventuali informazioni supplementari sul deficit. La situazione e le priorità da trattare sono state stabilite nel rapporto 2. |
| Proposta di risoluzione secondo il rapporto 2 | Viene descritta la proposta di risoluzione. Si evidenziano le interfacce con altre proposte di risoluzione. |
| Stato d'attuazione | Stato d'attuazione della proposta di risoluzione nell'ottobre 2023. Vengono citati tutti i prodotti. |
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | Vengono descritti i lavori previsti nel 2024. |
| Attori | Si indica la persona responsabile dell'attuazione della proposta di risoluzione (attore responsabile). Vengono eventualmente menzionati altri attori rilevanti per la proposta di risoluzione e la sua attuazione. |
| Stato d'attuazione | Si precisa lo stato d'attuazione della proposta di risoluzione: in pianificazione, in elaborazione o concluso. |

Deficit 1: La ripartizione dei compiti tra gli attori non è chiara

| | |
|-----------------------------------|---|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | La ripartizione dei compiti tra Confederazione e cantoni, ma anche all'interno della Confederazione, non è sempre chiara. La partecipazione della Confederazione alla gestione dell'evento varia a seconda del pericolo e della portata dell'evento. I compiti degli attori si sovrappongono e le strutture di condotta non sono chiare. Le competenze sono disciplinate in numerose basi legali, che non sono sempre complete. L'interconnessione carente è la ragione per cui gli attori non si scambiano abbastanza informazioni e non conoscono i compiti degli altri. Anche il finanziamento dei compiti di protezione NBC non è chiaro. |
| Suddivisione del deficit | <p>Secondo le segnalazioni pervenute nella fase 1 del progetto, questo deficit concerne i settori della protezione N e della protezione contro le epizoozie. Non è stato segnalato alcun deficit di questo genere nei compiti del settore C o in altri compiti del settore B.</p> <p>Il deficit viene quindi suddiviso in due deficit parziali:</p> <ul style="list-style-type: none">• Deficit parziale 1A: Settore N• Deficit parziale 1B: Epizoozie |

Deficit parziale 1A: Nel settore N, la ripartizione dei compiti tra gli attori non è chiara

| | |
|--------------------------------|---|
| Concretizzazione / Valutazione | La ripartizione dei compiti nel settore N è disciplinata nelle basi legali e funziona. A livello federale esistono organi di coordinamento/concertazione che funzionano bene, come ad esempio il gruppo di lavoro Organizzazione addetta alle misurazioni, il gruppo di lavoro Centro di consulenza Radioattività o il Gruppo dei partner del settore nucleare. |
| | In relazione alla revisione delle ordinanze pertinenti (ORaP, OPE, OPPop) si devono aggiornare i concetti esistenti. Il campo d'attività comprende vari scenari e documenti di riferimento: |
| | <ul style="list-style-type: none"> • Piano nazionale per le emergenze radiologiche e nucleari (Piano nazionale per le emergenze): documento quadro per la gestione di un evento N; in elaborazione (responsabile: UFPP). • Concetto di protezione in caso d'emergenza (CPE)⁴: preparazione e gestione di incidenti nelle centrali nucleari; in corso di revisione/aggiornamento (responsabile: UFPP). • Piano d'azione per il rafforzamento della sicurezza e della protezione radiologiche in Svizzera 2020 - 2025 (Radiss)⁵ dell'UFSP: chiarimento delle questioni relative alla ripartizione dei compiti nell'ambito della riduzione dei pericoli dovuti a materiali radioattivi non controllati (p. es. incidenti con sorgenti radioattive, HASS⁶, detenzione o trasporto illegali); pubblicato nell'ottobre 2020 (responsabile: UFSP). • Concetto di collaborazione in caso di eventi caratterizzati da dispersione intenzionale di sostanze radioattive («bomba sporca»): deve essere aggiornato (responsabile: UFPP). • Altri regolamenti su specifici scenari⁷ |
| | La mancanza di chiarezza è stata segnalata soprattutto per lo scenario di incidente in una centrale nucleare. La ripartizione dei compiti tra la Confederazione e i cantoni è poco chiara soprattutto nell'attuale CPE. |
| Proposta di risoluzione 1A | Precisare la ripartizione dei compiti nel nuovo concetto di protezione in caso d'emergenza (CPE) |
| | La ripartizione dei compiti tra la Confederazione e i cantoni viene precisata nell'ambito del corrente aggiornamento del CPE. Il nuovo CPE fornirà una chiara panoramica della ripartizione dei compiti tra i vari attori. Permetterà quindi alle persone e alle organizzazioni esterne di capire rapidamente i principi della ripartizione. Il documento sarà più chiaro e comprensibile e più facile da consultare. Descrive la ripartizione dei compiti non solo per la fase di gestione, ma anche per le fasi di pianificazione e preparazione ad un evento. Le competenze sono citate con un riferimento alle basi legali corrispondenti. I punti essenziali vengono riassunti in una scheda informativa, affinché gli attori della protezione della popolazione abbiano a disposizione una sorta di promemoria. |
| | La proposta di risoluzione 1A presenta delle interfacce con la proposta di risoluzione 7. La CENAL rimane a disposizione come punto di contatto in caso di dubbi dopo la pubblicazione del nuovo CPE. |
| | La ripartizione dei compiti esposta nel CPE viene periodicamente verificata nell'ambito delle esercitazioni d'emergenza generali (EEG) e dei controlli dell'Agenzia internazionale per l'energia atomica (AIEA). Ciò permette di individuare ulteriori potenziali di miglioramento. |
| Stato d'attuazione | A inizio dicembre 2023 è stato lanciato il giro di consultazioni sul concetto di protezione in caso d'emergenza (CPE 2023). Nel CPE sono state integrate le basi aggiornate (ordinanze, accordi, basi concettuali già esistenti e la documentazione d'evacuazione dell'UFPP per i cantoni) e gli input dei diversi partner consultati. |

⁴ Protezione d'emergenza in caso di incidente in una centrale nucleare in Svizzera – Rapporto finale, stato: 23 giugno 2015 (solo in F e D)

⁵ [Piano d'azione per il rafforzamento della sicurezza e della protezione radiologiche in Svizzera 2020 - 2025 \(Radiss\)](#)

⁶ High-Activity Sealed Radioactive Sources (sorgenti radioattive sigillate ad alta attività)

⁷ Vedi i documenti e concetti nel settore N al [sito web dell'UFPP](#)

- Il nuovo CPE è più completo e soddisfa le esigenze evidenziate dall'analisi dei deficit. Per fornire una panoramica completa e illustrare i processi e le competenze degli attori, descrive tutte le fasi dell'emergenza (fase acuta, fase precoce e fase di transizione) e tutti i livelli (gestione delle emergenze, gestione delle crisi).
- È più comprensibile: la terminologia e le correlazioni tra i processi di tutti gli ambiti tematici (gestione degli eventi, protezione della popolazione, radioprotezione, protezione d'emergenza, ecc.) sono spiegate separatamente ed esaustivamente. L'informazione principale (chi fa cosa?) si trova nel testo principale, mentre le informazioni aggiuntive (in che modo/con quali mezzi e perché?) sono riportate nelle note a piè di pagina. Per ogni capitolo c'è una panoramica riassuntiva.
- Può essere letto da diverse angolazioni e a diversi livelli di profondità. Al primo livello si legge l'essenziale su una pagina, al secondo livello una panoramica riassuntiva, al terzo livello il testo principale e al quarto livello le note a piè di pagina. Se necessario, si possono consultare le appendici.
- Copre anche la pianificazione e la preparazione agli eventi, che sono descritte nelle appendici.
- Cita le basi legali: le basi legali a cui fanno riferimento parti del testo sono sistematicamente citate nelle note a piè di pagina.
- Deve essere regolarmente verificato e adeguato.

| | |
|--|--|
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | Il giro di consultazioni dura fino alla fine di gennaio 2024. Dopo l'integrazione dei feedback dei partecipanti, l'UFPP deciderà in merito al nuovo CPE. Nel primo trimestre del 2024, il CPE verrà messo a disposizione di tutti i partner della protezione d'emergenza in modo che possano prepararsi all'EEG 24. L'EEG 24 sarà l'occasione per esercitarsi con il nuovo CPE, colmare eventuali lacune del documento e apportare le modifiche necessarie con un'ulteriore revisione. |
| Attori | Responsabile: UFPP (CENAL) Altri partecipanti: attori federali e cantonali della protezione NBC (p. es. UFSP, SIC, IFSN, CDS, CG MPP, CSP, CRMPPCi, PICNBC) |
| Stato d'attuazione | In elaborazione |

Deficit parziale 1B: Per le epizoozie, la ripartizione dei compiti tra gli attori non è chiara

| | |
|--------------------------------|---|
| Concretizzazione / Valutazione | <p>Secondo la direzione del progetto e l'Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria (USAV), le basi legali in materia di epizoozie (legge sulle epizoozie LFE, RS 916.40 e ordinanza sulle epizoozie OFE, RS 916.401) sono molto dettagliate e disciplinano sia la preparazione che la gestione di un evento. Anche le competenze e la ripartizione dei compiti sono definite in modo chiaro e sono ben organizzate.</p> <p>Le basi legali concedono un margine di manovra sufficiente per affrontare efficientemente le epizoozie, che possono essere molto diverse tra loro. Ciò vale anche per l'organizzazione e la ripartizione dei compiti di gestione delle epizoozie. Le basi legali viventi garantiscono questa flessibilità.</p> <p>L'USAV e gli uffici cantonali di veterinaria si consultano più volte all'anno sul tema epizoozie. La collaborazione funziona bene. L'unico punto debole è che in alcuni cantoni il flusso d'informazioni tra i servizi di veterinaria e la protezione della popolazione potrebbe essere migliorato. Gli attori della protezione della popolazione non sono sufficientemente informati sulle pianificazioni nel settore delle epizoozie.</p> <p>La preparazione a un'epizoozia e la gestione di un'epizoozia sono state esercitate in novembre 2021 nell'ambito di un'esercitazione nazionale (NOSOS, scoppio di un'epidemia di peste suina). I risultati dell'esercitazione sono in corso di analisi.</p> |
| Proposta di risoluzione 1B | <p>Elaborare una scheda informativa sulle epizoozie</p> <p>La ripartizione dei compiti in uno scenario di epizoozia viene riassunta in una scheda informativa affinché gli attori, soprattutto quelli della protezione della popolazione, possano informarsi. Sarà messa a disposizione dei partner tramite la PICNBC.</p> <p>In caso di ulteriori necessità, l'USAV e gli uffici cantonali di veterinaria restano a disposizione come punti di contatto.</p> |
| Attori | Responsabili: UFPP, USAV |
| Stato d'attuazione | Concluso secondo il rapporto 2. La scheda informativa sull'epizoozia è riportata nel rapporto 2 |

Deficit 2: Manca un coordinamento della protezione NBC

| | |
|-----------------------------------|--|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | <p>Nella protezione ABC sono coinvolti numerosi partner molto diversi tra loro. Manca tuttavia un'organizzazione responsabile che riunisce gli attori, avvia i lavori e trasmette le conoscenze. Serve soprattutto un organo di coordinamento a livello federale che funga da punto di contatto per gli altri partner. Le pianificazioni non sono sufficientemente vincolanti e pertanto le proposte di risoluzione necessarie non vengono pienamente attuate.</p> |
| Concretizzazione / Valutazione | <p>In Svizzera ci sono molti attori a livello federale, cantonale e comunale attivi nella preparazione e nella gestione di eventi NBC ed esistono numerose basi legali. Ne conseguono troppe sovrapposizioni di competenze e collaborazioni. Negli ultimi quindici anni sono stati fatti diversi tentativi per coordinare meglio la protezione NBC. Non si è però riusciti a raggiungere un coordinamento efficace e trasversale della protezione della popolazione in Svizzera.</p> <p>Il Laboratorio di Spiez ha quindi incaricato la ditta EBP Svizzera SA di esaminare il coordinamento della protezione NBC in Svizzera. I risultati e le raccomandazioni scaturite sono esposti in un rapporto.⁸ Questo rapporto afferma che la protezione NBC funziona bene in numerosi settori, ma è troppo poco coordinata nel suo insieme. Una collaborazione efficace è un presupposto imprescindibile per continuare a migliorare la protezione NBC.</p> |
| Proposta di risoluzione 2 | <p>Rafforzare il coordinamento nel settore della protezione NBC in Svizzera</p> <p>Sulla base del rapporto della ditta EBP e di colloqui con specialisti federali e cantonali, la direzione del progetto è giunta alle seguenti conclusioni:</p> <p>Le competenze sono regolate in modo sufficiente e adeguato.</p> <p>La protezione NBC può essere coordinata esclusivamente negli ambiti di competenza dei vari uffici federali e attori cantonali.</p> <p>Su questa base si formulano quattro raccomandazioni:</p> <ol style="list-style-type: none"><i>Gli uffici federali e cantonali competenti devono assumersi coerentemente le loro responsabilità di coordinamento.</i> La responsabilità generale del coordinamento nell'ambito della preparazione spetta ai seguenti organi:<ul style="list-style-type: none">• nel settore N, all'UFPP• nel settore B, all'UFSP e all'USA• nel settore C, ai cantoni<i>I cantoni e gli uffici federali coinvolti devono designare un interlocutore responsabile della protezione NBC ciascuno.</i><ol style="list-style-type: none">a. I cantoni designano un responsabile della protezione NBC per ogni stato maggiore cantonale di condotta (SMCct). Questo funge anche da coordinatore NBC cantonale ed è membro della Piattaforma intercantonale di coordinamento NBC (PICNBC).b. Gli uffici federali coinvolti designano un interlocutore per la protezione NBC. Questo è membro della piattaforma di scambio NBC della Confederazione (vedi raccomandazione 3).<i>La Confederazione deve creare una piattaforma di scambio NBC (PSNBC).</i> Analogamente alla PICNBC, la PSNBC serve ad aumentare la consapevolezza dei compiti congiunti in corso (setting dell'agenda). Serve inoltre al coordinamento e all'informazione per tutto il ventaglio delle attività della protezione NBC (p. es. progetti, concetti, esercitazioni) a livello federale. Non è un organo decisionale e si riunisce probabilmente una o due volte l'anno. La CENAL assume la presidenza della PSNBC. I presidenti della PICNBC e della PSNBC si scambiano regolarmente informazioni.<i>Le conferenze cantonali competenti a livello operativo sono invitate a designare un responsabile della protezione ABC nel loro comitato.</i> |

⁸ EBP Svizzera SA (novembre 2021) Analisi del coordinamento nella protezione NBC in Svizzera, Zurigo

Ciò concerne in particolare le conferenze cantonali dei seguenti settori: polizia, pompieri, medici cantonali, protezione della popolazione e protezione civile. I responsabili devono rimanere a disposizione dei rappresentanti della PICNBC e della PSNBC come interlocutori.

| | |
|-------------------------------------|--|
| Stato d'attuazione | <p>Raccomandazione 1: <i>Assumersi coerentemente le responsabilità di coordinamento.</i></p> <p>Gli organi coinvolti sono consapevoli della loro responsabilità e dispongono di vari strumenti a tale scopo. L'attuazione della raccomandazione 3 rafforzerà questo aspetto.</p> <p>Raccomandazione 2: <i>I cantoni e gli uffici federali competenti devono designare un interlocutore responsabile della protezione NBC ciascuno.</i></p> <ol style="list-style-type: none">Nella PICNBC sono rappresentati tutti i cantoni. Sono inoltre attive quattro PICNBC regionali.Nella PSNBC della Confederazione sono rappresentati gli uffici federali coinvolti (vedi raccomandazione 3). <p>Raccomandazione 3: <i>La Confederazione deve creare una piattaforma di scambio NBC (PSNBC).</i></p> <p>Il 5 dicembre 2023, l'UFPP ha invitato gli uffici coinvolti (UFAM, UFSP, UFE, UFAG, USAV e Aggruppamento Difesa) a una riunione kick-off. I rappresentanti sono stati designati. Anche Tox Info Suisse, un attore importante della protezione NBC in Svizzera, è stato invitato nella PSNBC. Grazie alla sua forma organizzativa mista (in cui sono rappresentati la Confederazione, i cantoni e privati), Tox Info Suisse non può essere chiaramente attribuita a un livello organizzativo.</p> <p>Raccomandazione 4: <i>Le conferenze cantonali competenti a livello operativo sono invitate a designare un responsabile della protezione NBC nel loro comitato.</i></p> <p>La CSP e la CRMPPCi hanno designato i loro rappresentanti. Per la CCPCS e l'IAS ciò deve ancora essere chiarito.</p> <hr/> |
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | <p>Le direzioni della PSNBC e della PICNBC si scambiano regolarmente informazioni. È stato creato un processo ad hoc. Le due direzioni scambiano informazioni anche con i rappresentanti delle conferenze cantonali.</p> <p>Le strutture sono disponibili e vengono utilizzate. Pertanto questo deficit può essere considerato colmato.</p> <hr/> |
| Attori | <p>Responsabile: UFPP (CENAL)</p> <p>Altri partecipanti: tutti gli uffici e gli organi federali e cantonali responsabili di singoli settori della protezione NBC</p> <hr/> |
| Stato d'attuazione | Concluso |

Deficit 3: Le misurazioni e le analisi nel settore della protezione NBC non sono sufficientemente coordinate

| | |
|-----------------------------------|--|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | Nel vasto campo delle analisi e delle misurazioni, i settori N, B e C sono organizzati in modo decentralizzato ed eterogeneo. Esistono numerose reti che funzionano in modo indipendente l'una dall'altra, ma che sono rilevanti per la protezione NBC. Non è sempre chiaro quale organizzazione svolge quali compiti o se vi sono lacune di capacità. Per i mezzi di misurazione mobili mancano istruzioni d'uso e di manutenzione. Di conseguenza i deficit si palesano spesso solo durante la gestione dell'evento. |
| Suddivisione del deficit | Il deficit viene suddiviso in due deficit parziali poiché concerne fondamentalmente due settori: <ul style="list-style-type: none">• Deficit parziale 3A: laboratori• Deficit parziale 3B: misurazioni mobili |

Deficit parziale 3A: Le analisi nel settore della protezione NBC non sono sufficientemente coordinate

| | |
|--------------------------------|---|
| Concretizzazione / Valutazione | Le analisi di laboratorio in caso di attentato o attacco NBC sono varie. Il ventaglio dei laboratori svizzeri che eseguono queste analisi è molto eterogeneo. In certi cantoni se ne incaricano i laboratori clinici degli ospedali, in altri i laboratori ambientali o alimentari. Essi utilizzano apparecchi e metodi differenti. I laboratori e le loro capacità differiscono molto anche da un settore all'altro (N, B e C). Per i tre settori N, B e C, il Laboratorio di Spiez funge da laboratorio di riferimento ed è l'attore principale. In alcuni ambiti (analisi di aggressivi chimici, lavori con agenti B vivi del livello di sicurezza 4) il Laboratorio di Spiez è l'unico autorizzato e in grado di eseguire tali lavori. |
|--------------------------------|---|

| | |
|----------------------------|---|
| Proposta di risoluzione 3A | Svolgere workshop di laboratorio Nel 2023 il Laboratorio di Spiez organizza un workshop di laboratorio con i seguenti obiettivi: <ul style="list-style-type: none">• promuovere lo scambio, la concertazione e il coordinamento tra i laboratori• discutere problemi e questioni in sospeso• favorire la formazione reciproca Al workshop sono invitati i laboratori dei settori N, B e C. Sono previsti workshop congiunti, ma anche session breakout per discutere separatamente temi concernenti i settori N, B e C. Gli ulteriori dettagli sono ancora da definire. In caso di necessità, il Laboratorio di Spiez organizza altri workshop di laboratorio. Pure questa proposta di risoluzione contribuisce a colmare i deficit 2, 13 e 14. |
|----------------------------|---|

| | |
|--------------------|---|
| Stato d'attuazione | Un esame di dettaglio ha evidenziato che riunioni separate permettono di soddisfare meglio le esigenze di coordinamento. Il Laboratorio di Spiez ha quindi organizzato due workshop di laboratorio nel 2023: <ol style="list-style-type: none">1. Convegno nazionale sulla consulenza tecnica in caso di eventi B, il 27.10.2023 presso il Laboratorio di Spiez2. Seminario di radioanalitica 2023, dal 6 al 7.12.2023 presso il Campus FHNW di Brugg-Windisch Nel settore della protezione C, il Laboratorio di Spiez è l'unico laboratorio svizzero per l'analisi di aggressivi chimici designato dall'Organizzazione per la proibizione delle armi chimiche (OPAC). In questo ambito non è necessario un coordinamento nazionale. Il convegno nazionale sulla consulenza tecnica in caso di eventi B e il seminario di radioanalitica 2023 si sono svolti con successo. |
|--------------------|---|

| | |
|--|--|
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | Grazie a questi due workshop, il deficit è stato colmato. Il Laboratorio di Spiez continuerà ad organizzare workshop di laboratorio in base alle esigenze. |
|--|--|

| | |
|---------------|--|
| Attori | Responsabile: UFPP (Laboratorio di Spiez) Altri partecipanti: laboratori di protezione NBC (altri laboratori federali e cantonali, rete dei laboratori regionali), Associazione dei chimici cantonali |
|---------------|--|

| | |
|---------------------------|-----------------|
| Stato d'attuazione | Concluso |
|---------------------------|-----------------|

Deficit parziale 3B: Le misurazioni mobili nel settore della protezione NBC non sono sufficientemente coordinate

| | |
|-------------------------------------|---|
| Concretizzazione / Valutazione | Secondo la direzione del progetto, la CSP e la PICNBC, i mezzi di misurazione mobili sono molto eterogenei in Svizzera. È necessario un coordinamento. |
| Proposta di risoluzione 3B | <p>Migliorare il coordinamento delle misurazioni mobili</p> <p>La PICNBC si fa carico di questo deficit e lo inserisce nella lista degli affari in sospeso. Si prefigge di individuare una soluzione duratura per migliorare il coordinamento delle misurazioni mobili e dei mezzi di misurazione necessari. A tal fine, persegue un approccio globale e collabora strettamente con gli attori responsabili (pompieri, protezione civile, SIDDPS, esercito ed ev. polizia e altri).</p> <p>Possibili attività per colmare il deficit:</p> <ul style="list-style-type: none">• elencare i mezzi di misurazione dei diversi attori;• collaborare concettualmente alla formazione di base e continua degli attori;• coordinare i concetti d'intervento esistenti. |
| Stato d'attuazione | <p>Nella primavera del 2023, un gruppo di lavoro ha preparato un sondaggio sui mezzi di misurazione mobili in caso d'evento NBC disponibili nei cantoni. Il sondaggio è stato condotto nell'estate dai coordinatori NBC.</p> |
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | <p>Stilare un rapporto sulla situazione con i risultati del sondaggio.</p> <p>Formulare una raccomandazione sulla procedura da seguire e sui mezzi di misurazione mobili considerati rilevanti per l'intervento.</p> |
| Attori | <p>Responsabile: PICNBC</p> <p>Altri partecipanti: organizzazioni addette alle misurazioni mobili (p. es. unità di difesa NBC tramite la CSP, l'organizzazione di misurazione della radioattività e SCAM CENAL tramite la CENAL, la protezione civile tramite l'UFPP, la SIDDPS, l'esercito)</p> |
| Stato d'attuazione | <p>In elaborazione</p> |

Deficit 4: Mancano una panoramica e un coordinamento della protezione medica NBC

| | |
|-----------------------------------|--|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | Nella protezione medica NBC ci sono vari punti da chiarire. Si pongono domande di carattere generale, come ad esempio: cosa fa effettivamente parte della protezione medica NBC? Quali compiti svolgono i singoli attori? Come collaborano tra loro? Quale importanza assume la protezione medica NBC? Si seguono i nuovi progressi scientifici? Ci sono però anche diverse domande irrisolte, ad esempio in relazione a: uso/stoccaggio/finanziamento di antidoti, capacità/materiale/formazione degli ospedali di decontaminazione o cure mediche alle persone contaminate (soprattutto nei settori N e C). Nella protezione medica NBC, i settori N, B e C devono essere separati più chiaramente poiché le problematiche sono molto differenti sul piano medico. |
| Suddivisione del deficit | Dato che la protezione medica NBC differisce molto nei tre settori N, B e C e che gli attori sono diversi, la direzione del progetto ha suddiviso il deficit in quattro deficit parziali per poterli trattare separatamente: <ul style="list-style-type: none">• Deficit parziale 4A: protezione medica N• Deficit parziale 4B: protezione medica B• Deficit parziale 4C: protezione medica C• Deficit parziale 4D: ospedali di decontaminazione |

Deficit parziale 4A: Mancano una panoramica e un coordinamento della protezione medica N

| | |
|-------------------------------------|---|
| Concretizzazione / Valutazione | Per quanto concerne la protezione medica N, sembrano esserci vari punti da chiarire presso diversi enti. Gli organi competenti e primariamente coinvolti, in particolare l'UFSP quale coordinatore, hanno però una visione d'insieme del loro incarico finalizzato a mantenere le conoscenze necessarie per il trattamento di persone fortemente irradiate; conoscono gli attori rilevanti e i loro compiti e si incontrano regolarmente per scambiarsi esperienze. |
| Proposta di risoluzione 4A | Elaborare una panoramica della protezione medica N L'ospedale universitario di Zurigo (USZ) gestisce il sito web «Strahlenunfall» (incidenti da radiazioni). L'UFSP fornisce inoltre una panoramica degli attori della rete per il trattamento delle persone fortemente irradiate. Questo documento consente a persone e organizzazioni esterne di capire come funziona la rete svizzera e internazionale per il trattamento delle vittime di radiazioni. Viene inviato per informazione alla PICNBC e pubblicato sul sito web dell'UFSP. |
| Stato d'attuazione | È stata redatta una scheda informativa che descrive gli aspetti della protezione medica N per i casi individuali e di massa nonché le interfacce con la protezione medica NBC. |
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | Finalizzare e pubblicare la scheda informativa Chiarire e definire le interfacce con la protezione medica NBC |
| Attori | Responsabile: UFPP |
| Stato d'attuazione | In elaborazione |

Deficit parziale 4B: Mancano una panoramica e un coordinamento della protezione medica B

| | |
|-------------------------------------|--|
| Concretizzazione / Valutazione | <p>Per quanto concerne la protezione medica B, sembrano esserci vari punti da chiarire presso diversi enti. Gli organi coinvolti, ossia l'UFSP, l'Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria (USAV)⁹, l'Approvvigionamento economico del Paese (AEP), il Servizio sanitario coordinato (SSC) e la Farmacia dell'esercito (FarmES) in qualità di coordinatori della protezione medica B, hanno però la visione d'insieme e conoscono gli attori rilevanti e i loro compiti.</p> <p>Le principali basi legali sono la legge sulle epidemie (LEp), la legge sulle epizoozie (LFE), la legge sulle derrate alimentari (LDerr), la legge sull'approvvigionamento del Paese (LAP) e l'ordinanza sul servizio sanitario coordinato (OSSC). Grazie al suo sistema sanitario ben sviluppato e di alta qualità, la Svizzera è fondamentalmente ben posizionata per quanto concerne la protezione B.</p> <p>Questo sistema è stato messo a dura prova dalla pandemia di COVID-19. Attualmente, diversi organi stanno analizzando questa crisi per dedurre i potenziali miglioramenti. In questo contesto, si sta anche valutando la necessità di adeguare la LEp e le altre basi legali succitate. Nell'ambito del progetto «Analisi della protezione NBC in Svizzera», si è quindi deciso di non elaborare una proposta di risoluzione separata per evitare doppioni.</p> |
| Proposta di risoluzione 4B | Garantire una panoramica e il coordinamento della protezione medica B nell'ambito dei lavori di pianificazione e della revisione delle basi legali e del piano pandemico, in collaborazione con gli organi federali e cantonali competenti |
| Stato d'attuazione | <p>Nel giugno del 2020, il Consiglio federale ha incaricato il DFI di rivedere la LEp e di presentare un disegno di consultazione entro novembre 2023. Questo è stato elaborato insieme agli attori interessati tenendo conto delle valutazioni della lotta contro il Covid-19, degli interventi parlamentari e delle raccomandazioni delle commissioni parlamentari. La revisione della LEp tocca anche la sicurezza alimentare e le zoonosi. Pertanto non è più necessaria una revisione separata della legge sulle derrate alimentari e della legge sulle epizoozie.</p> <p>Il piano svizzero per pandemia influenzale del 2018 è in fase di revisione. Il piano pandemico rielaborato prevede, come raccomandato dall'OMS, un nuovo orientamento verso un agente pandemico ancora sconosciuto. Si tiene conto del coordinamento con altri importanti progetti di revisione rilevanti per la prevenzione, ad esempio nell'ambito delle basi legali, della gestione delle crisi o della fornitura di beni critici e vaccini.</p> |
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | <p>Nel 2024 si valuta la consultazione sulla revisione della LEp e si elaborano il disegno di legge e il relativo messaggio.</p> <p>Si prevede di pubblicare il piano pandemico entro la fine del 2024. Prima di ciò, il piano pandemico, che è in revisione da parte dell'UFSP e della Commissione federale per la preparazione e la gestione delle pandemie (CFP), sarà sottoposto ai gruppi d'interesse per consultazione.</p> |
| Attori | Responsabile: UFSP (revisione LEp, piano pandemico); USAV (LFE, LDerr); AEP (LAP), SSC (OSSC, concetto di decontaminazione NBC e piani connessi). |
| Stato d'attuazione | <p>In elaborazione</p> <p>I lavori per la revisione parziale della LEp, il nuovo piano pandemico, la revisione della legge sulle derrate alimenti, il (futuro) ruolo del SSC e della Farmacia dell'esercito e i lavori per aumentare la sicurezza dell'approvvigionamento di materiale medico (AEP, UFSP) sono già iniziati.</p> |

⁹ L'USAV (aspetti animali) e l'UFSP (aspetti umani) condividono la responsabilità in caso di zoonosi.

Deficit parziale 4C: Mancano una panoramica e un coordinamento della protezione medica C

| | |
|--------------------------------|---|
| Concretizzazione / Valutazione | Per quanto concerne la protezione medica C, sembrano esserci vari punti da chiarire presso diversi enti. Non c'è un attore che coordina questo compito. Nella maggior parte dei casi, gli organi coinvolti conoscono però gli attori rilevanti e i loro compiti. |
| Proposta di risoluzione 4C | Elaborare una breve panoramica della protezione medica C La direzione del progetto elabora una breve panoramica della protezione medica C, dei principali attori e dei loro compiti. Questo documento consente a persone e organizzazioni esterne di capire come funziona la protezione medica C in Svizzera. |
| Attori | Responsabile: non c'è un attore responsabile per la protezione medica C. Principali attori della protezione medica C: ospedali universitari e altri grandi ospedali, Tox Info Suisse, SSC, Farmacia dell'esercito (FarmES) |
| Stato d'attuazione | Concluso secondo il rapporto 2 |

Deficit parziale 4D: Manca una panoramica degli ospedali di decontaminazione

| | |
|-------------------------------------|---|
| Concretizzazione / Valutazione | <p>Gli ospedali di decontaminazione sono un pilastro importante della protezione medica NBC. Il Servizio sanitario coordinato (SSC) assiste i cantoni nella scelta degli ospedali di decontaminazione. In seguito, aiuta le relative direzioni ospedaliere a creare le strutture necessarie per garantire la prontezza operativa dei singoli ospedali di decontaminazione.¹⁰</p> <p>Le relative prestazioni del SSC comprendono in particolare le seguenti attività: elaborazione di un concetto per gli ospedali di decontaminazione, acquisizione di ospedali come ospedali di decontaminazione, sostegno finanziario e materiale agli ospedali di decontaminazione, sostegno finanziario alla formazione continua del personale.</p> <p>Attualmente manca una panoramica nazionale della distribuzione geografica e dei bacini d'utenza (copertura della popolazione) degli ospedali di decontaminazione SSC.</p> |
| Proposta di risoluzione 4D | <p>Rappresentare la distribuzione geografica degli ospedali di decontaminazione SSC</p> <p>Si analizzano la distribuzione geografica degli ospedali di decontaminazione SSC e i loro bacini d'utenza (popolazione). Un'analisi SIG (sistema di geoinformazione) individua i bacini d'utenza della popolazione raggiungibili entro 15 e 30 minuti con l'autostrada. L'analisi viene finalizzata e pubblicata nel 2022.</p> |
| Stato d'attuazione | <p>L'analisi SIG è stata effettuata e ha individuato i bacini d'utenza della popolazione. È stata creata una mappa per visualizzare questi bacini. I risultati dell'analisi SIG confluiranno, a medio termine, nell'elaborazione del concetto di decontaminazione.</p> |
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | - |
| Attori | Responsabile: UFPP |
| Stato d'attuazione | Concluso |

¹⁰ Servizio sanitario coordinato SSC (2015): Concetto «Decontaminazione di persone nella zona sinistrata, di trasporto e d'ospedalizzazione in caso di eventi NBC» [Konzept «Dekontamination von Personen im Schaden-, Transport- und Hospitalisationsraum bei ABC-Ereignissen»](#) tedesco e francese

Deficit 5: Le prestazioni della Confederazione non sono chiaramente definite

| | |
|-----------------------------------|--|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | I compiti delle diverse istituzioni a livello federale non sono definiti e comunicati. Manca un catalogo delle prestazioni che i cantoni e gli altri partner potrebbero utilizzare come documento di riferimento. |
| Concretizzazione / Valutazione | <p>A livello federale, il Centro NBC di Spiez è il principale erogatore di prestazioni per la gestione di eventi NBC. Esso comprende il Laboratorio di Spiez dell'UFPP (mezzi civili) e il Centro di competenza NBC-KAMIR dell'esercito (mezzi militari). Il Centro NBC di Spiez fornisce ai cantoni diverse prestazioni di sostegno alla gestione in loco degli eventi NBC. Se necessario, può anche fornire prestazioni preventive nell'ambito della protezione di summit e conferenze.</p> <p>Le prestazioni del Centro NBC non sono però ben note a molti attori della protezione NBC. Questi non sanno quali sono le prestazioni e i mezzi disponibili e come possono accedervi. Tale lacuna è già stata riscontrata e affrontata nell'ambito del progetto interno del DDPS «Concetto operativo d'intervento CBRNe congiunto per la sede di Spiez».</p> |
| Proposta di risoluzione 5 | Elaborare una panoramica delle prestazioni del Centro NBC di Spiez Le prestazioni del Centro NBC di Spiez per gli interventi sussidiari (mezzi civili e militari) sono spiegate in un opuscolo. Questo include le prestazioni civili delle squadre d'intervento del DDPS (SIDDPS-N, SIDDPS-B, SIDDPS-C) e del posto di ricezione dei campioni (PRC) del Laboratorio di Spiez nonché le prestazioni militari del distaccamento d'intervento NBC, dello stato maggiore NBC, della compagnia d'intervento di difesa NBC, del laboratorio di difesa NBC 1 e del battaglione di difesa NBC 10. L'opuscolo contiene anche informazioni sulle procedure d'allarme e d'intervento. |
| Attori | Responsabili: UFPP (Laboratorio di Spiez) ed esercito (Cen comp NBC-KAMIR) |
| Stato d'attuazione | Concluso secondo il rapporto 2. L'opuscolo è stato inviato in forma cartacea agli attori della protezione NBC ed è disponibile anche nel formato digitale nel sito web del Laboratorio di Spiez.. Ulteriori copie stampate possono essere ordinate al Laboratorio di Spiez. |

Deficit 6: Il profilo delle prestazioni di protezione NBC fornite dalla protezione civile varia troppo da un cantone all'altro

| | |
|-------------------------------------|--|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | Il profilo delle prestazioni di protezione NBC fornite dalla protezione civile nel settore della protezione NBC varia troppo da un cantone all'altro. Alcuni cantoni non hanno un concetto di protezione NBC. Pertanto, il ruolo delle unità NBC della protezione civile non è abbastanza chiaro. Inoltre, le differenze cantonali complicano la formazione del personale e l'acquisizione di materiale per la protezione NBC. |
| Concretizzazione / Valutazione | <p>Le prestazioni di protezione civile fornite dai cantoni per la protezione NBC sono molto eterogenee. Alcuni cantoni si concentrano sulla protezione N o sulla lotta contro le epizoozie. In altri cantoni, la protezione civile non svolge compiti di protezione NBC o solo pochi. Anche le basi legali vigenti a livello federale non definiscono sufficientemente i compiti della protezione civile nel settore della protezione NBC.¹¹</p> <p>Nell'autunno 2021, la divisione Protezione civile dell'UFPP ha condotto nei cantoni un sondaggio sullo stato attuale delle prestazioni di protezione NBC fornite dalla protezione civile. Sulla base dei risultati del sondaggio, la Confederazione elaborerà un profilo comune delle prestazioni NBC per la protezione civile in collaborazione con i cantoni.</p> |
| Proposta di risoluzione 6 | <p>Elaborare il profilo delle prestazioni di protezione NBC per la protezione civile</p> <p>La Confederazione e i cantoni elaborano congiuntamente un profilo delle prestazioni NBC per la protezione civile. Una volta elaborato il profilo, l'UFPP potrà occuparsi anche del deficit 11 (direttive standardizzate per il materiale d'intervento e di protezione). Sulla base del profilo delle prestazioni, l'UFPP e gli altri enti coinvolti nella formazione potranno adattare i corsi in materia NBC della protezione civile.</p> |
| Stato d'attuazione | Alla fine del 2021, l'UFPP ha condotto nei cantoni un sondaggio sulle prestazioni di protezione NBC fornite dalla protezione civile. L'obiettivo era quello di ottenere una panoramica delle diverse prestazioni fornite dai singoli cantoni in questo settore. Si prevedeva quindi di lanciare un progetto sulla protezione NBC nella protezione civile in collaborazione con i cantoni e le divisioni competenti dell'UFPP (PCiF, CENAL, LS) e di elaborare un concetto incentrato sul profilo delle prestazioni, l'organizzazione, l'intervento, la formazione, l'autoprotezione, la collaborazione con i partner e il materiale. Nel 2023, l'UFPP ha avviato un'analisi delle capacità della protezione della popolazione e ha pertanto deciso di attendere prima i risultati di quest'analisi. |
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | Sulla base dell'analisi delle capacità della protezione della popolazione, si stabilisce quali deficit delle prestazioni NBC dovranno essere colmati da quali partner della protezione della popolazione. A tal fine verrà lanciato il progetto concernente il profilo delle prestazioni NBC per la protezione civile. |
| Attori | <p>Responsabile: UFPP (protezione civile)</p> <p>Altri partecipanti: uffici cantonali responsabili della protezione civile, UFPP (formazione, CENAL, Laboratorio di Spiez)</p> |
| Stato d'attuazione | In pianificazione |

¹¹ Ordinanza sulla protezione civile (OPCi)

Deficit 7: Molti concetti non sono chiari, non sono praticabili o sono ormai superati

| | |
|-------------------------------------|--|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | Concetti poco chiari e superati generano equivoci nei processi e nelle competenze. Concetti incompatibili con la pratica creano problemi nella fase d'attuazione. Nella loro elaborazione manca un approccio dal basso verso l'alto (bottom-up), finalizzato a garantire la compatibilità pratica necessaria. Inoltre, molti concetti e i loro contenuti non sono sufficientemente noti agli attori interessati. |
| Concretizzazione / Valutazione | <p>Secondo il feedback degli organi consultati, il deficit concerne il settore N. Fino al 2007 sono stati elaborati e aggiornati diversi concetti su incarico della ComNBC. Sebbene siano, nella maggior parte dei casi, ancora formalmente validi, il loro contenuto è ormai superato.</p> <p>Sono state recentemente pubblicate o in fase d'elaborazione numerose basi per il settore N, in particolare il Concetto di protezione d'emergenza (CPE, vedi anche deficit 1), il Piano nazionale per le emergenze nucleari e radiologiche (Piano nazionale d'emergenza) e il piano d'azione Radiss (piano d'azione per il rafforzamento della sicurezza radiologica in Svizzera 2020-2025).</p> <p>Per quanto concerne le basi giuridiche, molti atti sono stati riveduti, abrogati o introdotti di recente (p. es. LPPC, OPPop, OPCi, ORaP, LENu, OPE)¹² e altri saranno presto oggetto di revisione (p.es. LRaP¹³).</p> |
| Proposta di risoluzione 7 | <p>Elaborare una panoramica dei documenti pertinenti per il settore N</p> <p>La CENAL elabora una panoramica dei documenti pertinenti per il settore N, compresi i dettagli sulla loro validità. Informa adeguatamente i partner della protezione NBC in merito a questa panoramica. Si deve inoltre pubblicare una panoramica dello stato attuale dei documenti sul sito web dell'UFPP.</p> <p>Nell'ambito dell'elaborazione dei concetti, verranno stilati anche dei riassunti sotto forma di schede informative e liste di controllo per gli interventi, da mettere a disposizione dei partner interessati.</p> <p>La proposta di risoluzione 7 presenta delle interfacce con la proposta di risoluzione 1A.</p> |
| Stato d'attuazione | <p>Il CPE (vedi deficit 1A) è stato inviato ai partner per consultazione nel 2023.</p> <p>È disponibile una nuova bozza del piano nazionale d'emergenza.</p> <p>Nell'ambito del programma Radiss, si è conclusa la missione di follow-up IPPAS dell'AIEA. Gli esperti sono giunti alla conclusione che la Svizzera dispone di un regime di sicurezza ben consolidato ed efficace. Nel rapporto finale, il piano d'azione di Radiss è stato giudicato lodevole e un modello per altri Paesi, soprattutto per la nostra intensa e buona collaborazione. Le varie proposte di ottimizzazione verranno discusse dal gruppo di lavoro e sfoceranno in ulteriori perfezionamenti.</p> |
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | <p>Consultazione di altri partner in merito al piano nazionale d'emergenza</p> <p>Aggiornamento della lista dei documenti nel sito web dell'UFPP</p> |
| Attori | <p>Responsabile: UFPP (CENAL)</p> <p>Altri partecipanti: UFPP, UFSP, IFSN</p> |
| Stato d'attuazione | In elaborazione |

¹² Legge sulla protezione della popolazione e sulla protezione civile (LPPC), ordinanza sulla protezione della popolazione (OP-Pop), ordinanza sulla protezione civile (OPCi), ordinanza sulla radioprotezione (ORaP), legge federale sull'energia nucleare (LENu), ordinanza sulla protezione d'emergenza (OPE)

¹³ Legge sulla radioprotezione (LRaP)

Deficit 8: La collaborazione tra le forze d'intervento in caso di attentati NBC va migliorata

| | |
|-------------------------------------|---|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | Finora il tema degli attentati NBC è stato affrontato solo in modo circostanziale. I vari attori, in particolare le forze speciali della Confederazione e dei cantoni, non si preparano sufficientemente a gestire insieme i potenziali eventi e non si scambiano abbastanza informazioni. Vi sono lacune di capacità soprattutto nel caso di attentati complessi in un ambiente non permissivo. |
| Concretizzazione / Valutazione | <p>La direzione del progetto ha esaminato e confermato questo deficit insieme alla CSP e alla PICNBC. Altri organi condividono questo parere (fedpol, CSP, CCPCS, SIDDPS ed esercito).</p> <p>Rafforzare la collaborazione nella preparazione in vista di potenziali attentati NBC è una sfida che coinvolge numerose discipline, organizzazioni ed enti. È fondamentale poiché non tutti gli attori interessati possono prepararsi da soli a scenari così complessi.</p> |
| Proposta di risoluzione 8 | <p>Rafforzare la collaborazione tra le organizzazioni di pronto intervento in caso di attentati NBC</p> <p>La PICNBC elabora una proposta di risoluzione in stretta collaborazione con tutti gli attori interessati (polizia, pompieri, SIDDPS, esercito, fedpol, SIC ed ev. sanità pubblica e protezione civile) per migliorare il coordinamento degli interventi in caso di attentati NBC. A tale scopo persegue un approccio globale.</p> <p>Possibili attività per colmare il deficit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Intensificare lo scambio nazionale di esperienze e la prossimità tra le organizzazioni di pronto intervento • Collaborare concettualmente alla formazione di base e continua degli attori • Coordinare i concetti e i mezzi d'intervento disponibili • Definire e adottare misure congiunte (sensibilizzazione, materiale, concetti d'intervento, formazioni congiunte, esercitazioni congiunte) |
| Stato d'attuazione | La riunione per il lancio del progetto con la CSP, la CCPCS e la PICNBC si è tenuta a metà ottobre 2023. Gli altri attori saranno coinvolti in un secondo momento. |
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | <p>Factsheet sul tema: «Quali attori sono necessari per un intervento e quali compiti, responsabilità e competenze hanno?»</p> <p>Elaborare la bozza di un concetto di formazione per questi attori</p> |
| Attori | <p>Responsabile: PICNBC</p> <p>Altri partecipanti: CSP, CCPCS, SIDDPS, fedpol, SIC, esercito, sanità, protezione civile</p> |
| Stato d'attuazione | In elaborazione |

Deficit 9: Mancano specialisti N, B, o C per il caso di eventi maggiori

| | |
|-------------------------------------|--|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | Mancano specialisti, come ad esempio consulenti N, B e C, soprattutto per gli eventi NBC maggiori e complessi. In simili casi, la dipendenza da questo personale chiave è particolarmente percepibile e la capacità di resistenza del personale specializzato è limitata. Inoltre, le forze di prima linea (fronte) non possiedono sempre le conoscenze necessarie e la protezione NBC è ancora un tema marginale per gli specialisti dell'amministrazione o del settore privato. La disponibilità a impegnarsi per la protezione NBC è limitata. |
| Concretizzazione / Valutazione | <p>Alcuni cantoni o organizzazioni faticano a trovare specialisti N, B o C idonei per la protezione NBC, che siano disponibili in caso di eventi maggiori. In altri cantoni, la situazione sembra essere migliore e gli specialisti vengono impiegati tramite accordi sulle prestazioni o il principio di milizia. Certi cantoni si supportano a vicenda mettendo a disposizione i loro specialisti a livello intercantonale.</p> <p>La situazione è eterogenea e non è sempre nota nel dettaglio. Si tratta quindi di accettare innanzitutto la disponibilità di specialisti NBC in tutti i Cantoni al fine di ottenere una panoramica per poter poi definire le eventuali misure necessarie.</p> |
| Proposta di risoluzione 9 | <p>Accertare e garantire la disponibilità di specialisti N, B e C per il caso di eventi maggiori all'interno di un gruppo di lavoro</p> <p>La Coordinazione svizzera dei pompieri (CSP) si occupa di colmare questo deficit e aggiunge una voce corrispondente negli affari in sospeso del comitato di esperti NBC.</p> <p>Oltre al succitato deficit, si deve chiarire anche il coinvolgimento dei consulenti NBC in caso di eventi maggiori.</p> <p>La CSP valuta diverse misure per rimediare alla carenza di consulenti per gli eventi NBC. Allo stesso tempo, i consulenti disponibili dovrebbero familiarizzare meglio con la forma e il linguaggio del lavoro di stato maggiore.</p> <p>Possibili attività per colmare entrambi i deficit:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Scambiarsi esperienze a livello nazionale - Coinvolgere possibilmente i consulenti NBC nella formazione, eventualmente in collaborazione con altre organizzazioni - Scambiare esperienze con associazioni industriali, aziende e atenei - Lanciare campagne promozionali e divulgative sul ruolo dei consulenti NBC - Sensibilizzare le autorità politiche al tema della consulenza NBC - Se necessario, informare periodicamente in occasione di varie manifestazioni (fiere dei mestieri, formazioni continue, ecc.) sulla possibilità di diventare consulente NBC (attività di milizia) <p>Il procedimento esatto viene pianificato e deciso dal comitato di esperti NBC della CSP.</p> |
| Stato d'attuazione | Un'analisi approfondita del deficit da parte del comitato di esperti NBC della CSP ha evidenziato che le risorse esistenti potrebbero bastare, ma non sono sufficientemente integrate. Nel 2023 è stato quindi lanciato un relativo sondaggio presso la Confederazione e i cantoni, ma anche l'industria. |
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | Valutazione del sondaggio sugli specialisti NBC esistenti. Sulla base dei risultati del sondaggio, si effettuerà uno scambio di esperienze o si avvieranno ulteriori misure. |
| Attori | Responsabile: CSP (comitato di esperti NBC) |
| Stato d'attuazione | In elaborazione |

Deficit 10: Manca un coordinamento nazionale della formazione NBC

| | |
|-----------------------------------|---|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | I corsi di formazione NBC sono decentralizzati. Non esiste un centro o una piattaforma dove gli interessati possono informarsi esaustivamente. Diversi corsi sono stati cancellati, sono troppo costosi o non sono abbastanza noti. I bisogni e i deficit formativi, le formazioni mancanti, il finanziamento e il riconoscimento dei corsi sono spesso poco chiari. |
| Concretizzazione / Valutazione | Per i settori N, B e C esistono numerose formazioni offerte da diversi attori. Sono molto eterogenee per quanto concerne la struttura, il livello e la durata. Solo l'offerta formativa in materia di radioprotezione è coordinata a livello nazionale. Secondo l'ordinanza sulla radioprotezione (ORaP) ¹⁴ , il settore «Territorio e ambiente DDPS» della Segreteria generale del DDPS (GS DDPS) è l'autorità che riconosce i corsi di formazione in materia di radioprotezione. Il «Gruppo di coordinamento N1-N6 per la radioprotezione» è responsabile del coordinamento nazionale delle formazioni in materia di radioprotezione. L'offerta formativa in materia di protezione NBC è gestita dall'economia privata. Ciò rende più difficile il coordinamento nazionale di queste formazioni. La mancanza di una panoramica delle varie formazioni offerte dal settore privato e da altri attori costituisce una grossa sfida. |
| Proposta di risoluzione 10 | Elaborare una panoramica dell'offerta formativa Tutte le attuali formazioni in materia di protezione NBC vengono sistematicamente censite in uno studio. I partner della protezione NBC avranno quindi a disposizione una panoramica dell'offerta formativa in materia di protezione NBC. |
| Attori | Responsabile: ComNBC |
| Stato d'attuazione | Concluso secondo il rapporto 2 Il segretariato scientifico della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) ha condotto questo studio, disponibile anche online. ¹⁵ |

¹⁴ Art. 180

¹⁵ Muggli, S., C.M.J.A. Metzger (2019) [Aperçu des formations sur la protection NBC en Suisse](#). Editore: Commissione federale per la protezione NBC, 3700 Spiez.

Deficit 11: Mancano direttive standardizzate per il materiale d'intervento e di protezione

| | |
|-------------------------------------|--|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | La mancanza di direttive per il materiale di protezione NBC è il motivo per cui il materiale non è uniforme in tutta la Svizzera. Ciò ostacola fortemente l'interoperabilità. Non è chiaro chi sostituisce il materiale obsoleto (p. es. il materiale di protezione NBC per la protezione civile), quale materiale è necessario, chi lo finanzia e chi lo controlla periodicamente. Manca un coordinamento nazionale sotto forma di un concetto standardizzato che specifichi i requisiti che il materiale di protezione NBC deve soddisfare. |
| Concretizzazione / Valutazione | <p>Il deficit concerne in primo luogo la protezione civile. Per quest'ultima sarebbe utile avere direttive per il materiale d'intervento e di protezione. Simili direttive sono però giuridicamente possibili solo per il materiale acquistato dalla Confederazione.¹⁶ Su richiesta, il Laboratorio di Spiez fornisce ai cantoni consulenza sulle questioni relative al materiale di protezione NBC.</p> <p>Secondo la CSP, il deficit non concerne quasi per niente i corpi pompieri. Essi non hanno esigenze o deficit specifici per quanto attiene alle direttive per il materiale.</p> |
| Proposta di risoluzione 11 | <p>Elaborare direttive per il materiale d'intervento e di protezione della protezione civile</p> <p>Prima di poter emanare direttive per il materiale di protezione NBC della protezione civile, occorre definire con maggiore precisione il suo campo d'impiego e il profilo delle prestazioni nell'ambito della protezione NBC. Non esiste materiale di protezione NBC adatto a qualsiasi scenario d'intervento. Questo deficit dipende quindi dal deficit 6 (profilo delle prestazioni della protezione civile).</p> <p>Il deficit viene inserito nella pianificazione annuale dell'UFPP, che lo tratterà dopo il deficit 6.</p> |
| Stato d'attuazione | Vedi deficit 6 |
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | Vedi deficit 6: sulla base dell'analisi delle capacità della protezione della popolazione si stabilisce quale partner della protezione della popolazione dovrà colmare quale lacuna prestazionale. Da ciò si può anche dedurre quale partner riceverà quale materiale dall'UFPP. |
| Attori | <p>Responsabile: UFPP (protezione civile)</p> <p>Altri partecipanti: uffici cantonali responsabili della protezione civile, UFPP (CENAL, Laboratorio di Spiez), altre organizzazioni d'intervento (polizia, pompieri, sanità)</p> |
| Stato d'attuazione | In pianificazione |

¹⁶ Vedi legge sulla protezione della popolazione e sulla protezione civile (LPPC), art. 76 lett. a e ordinanza sulla protezione civile (OPCi) art. 68 lett a.

Deficit 12: Manca una panoramica del materiale speciale e delle prestazioni essenziali disponibili nei cantoni e nelle regioni

| | |
|-------------------------------------|---|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | Manca una panoramica del materiale speciale e delle prestazioni essenziali di protezione NBC che sono disponibili nei cantoni e nelle regioni e delle lacune esistenti. |
| Concretizzazione / Valutazione | <p>La gestione federale delle risorse (ResMaB), diretta dalla CENAL, offre da alcuni anni ai cantoni la possibilità di registrare le loro prestazioni e il loro materiale speciale per metterli così a disposizione degli altri cantoni.</p> <p>La responsabilità di registrare il materiale speciale e le prestazioni essenziali in una banca dati spetta agli utenti.</p> <p>In caso d'evento, la ResMaB coordina le risorse disponibili e può quindi fornire un supporto mirato e rapido con le risorse necessarie ai cantoni o alle regioni colpite.</p> <p>Alla fine del 2021 è stata introdotta una nuova banca dati e un'applicazione per registrare le risorse chiave: iRES.¹⁷ Grazie a questo software, i cantoni e gli altri attori interessati possono registrare da soli in qualsiasi momento il materiale speciale e le prestazioni essenziali disponibili. E in caso d'evento, possono richiedere più facilmente il materiale o le prestazioni essenziali che gli mancano.</p> |
| Proposta di risoluzione 12 | <p>Promuovere l'utilizzazione di ResMaB e iRES</p> <p>Per promuovere l'utilizzazione di ResMaB e del nuovo software iRES, i cantoni e gli altri attori vengono informati sulle opzioni disponibili. I corsi specifici per i cantoni e gli altri attori sono iniziati nell'autunno 2021. Tutti gli attori saranno istruiti e connessi entro la metà del 2022.</p> |
| Stato d'attuazione | <p>Gli utenti di ResMaB sono stati istruiti all'uso del Sistema di gestione delle informazioni sulle risorse (iRES).</p> <p>Il manuale della CSP per gli interventi NBC è in fase di aggiornamento. Conterrà anche una panoramica delle risorse speciali disponibili a livello federale e cantonale.</p> |
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | <p>La proposta di risoluzione è stata concretizzata con lo svolgimento dei corsi di formazione.</p> <p>Il lavoro su questa tematica continuerà però anche nel 2024: le novità di iRES verranno comunicate in occasione di un convegno della ResMaB.</p> <p>Le risorse NBC speciali disponibili a livello federale e cantonale devono essere registrate in iRES dagli utenti. Il team ResMaB della CENAL può assistere gli utenti nella registrazione.</p> <p>Si continuerà a organizzare i corsi di formazione iRES secondo le esigenze.</p> <p>Si concluderà la revisione del manuale NBC.</p> |
| Attori | <p>Responsabile: UFPP (CENAL)</p> <p>Altri partecipanti: organizzazioni cantonali d'intervento (pompieri, protezione civile, polizia, sanità) e altri partecipanti secondo la Gestione federale delle risorse (ResMaB)</p> |
| Stato d'attuazione | Concluso |

¹⁷ Il Sistema di gestione delle informazioni sulle risorse (iRES) comprende una banca dati e un'applicazione per registrare le risorse chiave. È stato sviluppato e introdotto in seguito a una raccomandazione dedotta dall'esercitazione della Rete integrata Svizzera per la sicurezza ERSS 14. <https://werosoft.net/kunden/referenzen/ires/>

Deficit 13: La rete per lo scambio di conoscenze specialistiche va migliorata

| | |
|-------------------------------------|---|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | Lo scambio di conoscenze tra specialisti di diverse organizzazioni (ricerca, protezione della popolazione, uffici specializzati, esercito, ecc.) deve essere migliorato. La cooperazione all'interno e tra i settori N, B e C presenta delle lacune. Le conoscenze raccolte o disponibili sono scarse. |
| Concretizzazione / Valutazione | <p>Le conoscenze specialistiche dei diversi uffici, e in particolare anche della comunità scientifica, sono poco visibili e quindi insufficienti per la preparazione agli eventi e la gestione degli eventi. Anche lo scambio tra attori civili e militari è carente e va quindi incoraggiato.</p> <p>Lo scambio di conoscenze manca da quando è stato sciolto il segretariato della protezione NBC nazionale e soprattutto da quando non si tiene più la conferenza nazionale annuale sulla protezione NBC.</p> |
| Proposta di risoluzione 13 | <p>Svolgere una conferenza sulla protezione NBC e creare una piattaforma elettronica per lo scambio delle conoscenze</p> <p>A partire dal 2022 si deve reintrodurre una conferenza nazionale sulla protezione NBC. L'organizzazione sarà garantita dalla PSNBC e dalla PICNBC. I dettagli saranno regolati dalla PSNBC.</p> <p>Questa conferenza deve fungere da piattaforma per trasmettere contenuti attuali e importanti ai fini della formazione continua. Deve inoltre offrire ai partecipanti l'opportunità di curare la propria rete di contatti e di conoscere gli altri attori e i loro compiti.</p> <p>In un'ulteriore tappa, si tratta di concepire e realizzare una piattaforma elettronica permanente delle conoscenze per tutti gli organi coinvolti. Questa piattaforma web deve servire a tutti gli attori per migliorare la sensibilizzazione ai temi e compiti attuali (setting dell'agenda), incrementare continuamente lo scambio di informazioni nonché per garantire e semplificare l'accesso ai documenti pertinenti e aggiornati. Allo sviluppo di questa piattaforma collaborano l'UFPP, la PICNBC e la ComNBC.</p> |
| Stato d'attuazione | Con la costituzione della PSNBC e l'istituzionalizzazione dei contatti tra la PSNBC, la PICNBC, la ComNBC e il Segretariato della protezione NBC, è stata creata la struttura di base per l'organizzazione di una conferenza specialistica. |
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | Preparare e organizzare una conferenza specialistica sulla protezione NBC |
| Attori | Responsabile: UFPP Altri partecipanti: PSNBC, PICNBC |
| Stato d'attuazione | In pianificazione |

Deficit 14: Gli attori principali della protezione NBC non sono sufficientemente sensibilizzati al tema

| | |
|-------------------------------------|--|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | L'importanza della protezione NBC è poco nota agli attori principali. Tra questi rientrano le forze d'intervento, i medici e altro personale medico, ma anche le amministrazioni cantonali. Mancano le conoscenze di base necessarie per poter prendere coscienza dell'importanza della protezione NBC. |
| Concretizzazione / Valutazione | <p>Questo deficit costituisce una vera sfida poiché nella protezione NBC sono coinvolti molti attori diversi. Differenti attori contribuiscono alla sensibilizzazione con le loro attività. Le seguenti attività mirano a sensibilizzare al tema della protezione NBC (elenco non esaustivo):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Il Laboratorio di Spiez pubblica ogni anno un rapporto annuale con contenuti comprensibili anche ai profani. - Negli ultimi anni, il Laboratorio di Spiez e il Cen comp NBC-KAMIR hanno pubblicato diversi opuscoli informativi e volantini sulle loro prestazioni.¹⁸ - I temi della protezione NBC vengono regolarmente presentati in occasione di convegni, come ad esempio la giornata di presentazione NB della Svizzera orientale (Ufficio del militare e della protezione della popolazione del Canton Appenzello Esterno e Laboratorio di Spiez), le conferenze sulla protezione della popolazione (UFPP), la conferenza sulla radioprotezione (ComNBC, CSN, CFR) e i seminari sulla radioprotezione (CFR). - La ComNBC elabora regolarmente documenti, studi e prese di posizione che pubblica online e invia ai principali attori (p. es. strategia «Protezione NBC Svizzera» del 2019¹⁹, studio sull'offerta formativa in materia di protezione NBC in Svizzera²⁰). - Anche altre commissioni extraparlamentari elaborano documenti, studi e prese di posizione (p. es. studio «Rischi biologici in Svizzera»²¹ della CFSB, pareri e rapporti della CENU, prese di posizioni e rapporti della CFR). <p>Nonostante gli attuali sforzi di sensibilizzazione, questo deficit è stato segnalato ripetutamente. Anche la strategia «Protezione NBC Svizzera» evidenzia questa problematica.</p> |
| Proposta di risoluzione 14 | <p>Continuare a promuovere la sensibilizzazione al tema della protezione NBC</p> <p>La sensibilizzazione è un compito costante. Tutti gli attori coinvolti nella protezione NBC sono chiamati a svolgerlo. Presupposti fondamentali per una sensibilizzazione efficace sono (a) una rete di scambio attiva (vedi proposta di risoluzione 13) e (b) un impegno continuo degli organi responsabili della protezione NBC (vedi proposta di risoluzione 2).</p> <p>Le attuali misure di sensibilizzazione devono essere mantenute e intensificate. Ciò concerne in particolare l'UFPP, l'UFSP, la ComNBC, la CFR, la CSN e la CFSB.</p> <p>L'UFPP si impegna a continuare ad informare sulle minacce e i pericoli NBC e sulle capacità della protezione NBC. La prevista introduzione di una conferenza specialistica e di una piattaforma elettronica delle conoscenze per la protezione NBC (vedi proposta di risoluzione 13) costituisce un ulteriore passo in questa direzione.</p> |
| Stato d'attuazione | Per sensibilizzare al tema della protezione NBC, si può contare non solo sugli specialisti in protezione NBC, ma anche su altre possibilità, come ad esempio la tematica della guerra in Ucraina. |
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | Oltre a mettere in atto le numerose/varie proposte di risoluzione, gli attori devono continuare a svolgere il loro ruolo di sensibilizzazione. |
| Attori | Responsabile: UFPP |

¹⁸ Opuscolo SIDDPS, Opuscolo Cen comp NBC-KAMIR, Opuscolo Eventi CBRNE: prestazioni del Centro NBC di Spiez.

¹⁹ Commissione federale per la protezione NBC (2020) [Strategia «Protezione NBC in Svizzera» 2019](#).

²⁰ Muggli, S., C.M.J.A. Metzger (2019) [Aperçu des formations sur la protection NBC en Suisse](#). Editore: Commissione federale per la protezione NBC, 3700 Spiez.

²¹ Commissione federale per la sicurezza biologica (2019) [«Rischi biologici in Svizzera»](#).

Altri partecipanti: UFSP, fedpol, USAV, UFAM, ComNBC, CFR, CES, CFSB, CENU

| | |
|--------------------|--|
| Stato d'attuazione | In elaborazione |
| | Osservazione: si tratta di un compito permanente. |

Deficit 15: La collaborazione nella preparazione a un incidente in una centrale nucleare va migliorata

| | |
|-------------------------------------|--|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | La gestione di un incidente in una centrale nucleare (CN) richiede una collaborazione interdisciplinare tra i partner della protezione d'emergenza. Questa collaborazione è importante anche nella fase di preparazione, al fine di creare un'accettazione delle basi e quindi di agevolare l'attuazione delle misure preparatorie. Tali misure non vengono però sufficientemente verificate dai partner della protezione d'emergenza. Le lacune riscontrate durante le esercitazioni non vengono colmate in modo abbastanza coerente. Mancano esercitazioni che coprano anche le fasi tardive di un incidente in una CN (fase suolo) ²² . |
| Concretizzazione / Valutazione | <p>Il concetto di protezione d'emergenza (CPE) descrive la collaborazione in caso d'incidente in una centrale nucleare. Nell'aggiornamento del CPE si è tenuto conto della ripartizione dei compiti durante la gestione dell'incidente (vedi proposta di risoluzione 1A).</p> <p>I preparativi in previsione di un incidente in una centrale nucleare vengono testati durante le esercitazioni d'emergenza generale (EEG). Si tratta di grandi esercitazioni ben consolidate che permettono di acquisire molte conoscenze nuove. Simulano però solo i primi giorni dopo l'incidente. Mancano esercitazioni per le fasi tardive dell'incidente (fase suolo).</p> |
| Proposta di risoluzione 15 | <p>Includere nel CPE e nell'EEG anche le fasi tardive di un incidente in una CN</p> <p>Grazie all'aggiornamento continuo del CPE, anche i compiti successivi o di lunga durata o delle forze d'intervento fanno ora parte del concetto. Il CPE verrà precisato e completato dove necessario.</p> <p>Nelle prossime EEG si terrà conto anche delle fasi tardive di un incidente in una centrale nucleare.</p> |
| Stato d'attuazione | <p>CPE: vedi proposta di risoluzione 1A.</p> <p>Durante l'EEG 2022 si è tenuto un workshop sul tema della fase successiva ai primi giorni di un incidente. Questo tema è stato trattato anche nell'ambito della preparazione all'EEG 2024, ma si è deciso di concentrarsi sulle prime 36 ore.</p> <p>Nel 2024, l'Agenzia per l'energia nucleare dell'OCSE organizza la sesta esercitazione (INEX-6) nel quadro della serie di esercitazioni INEX (International Nuclear Emergency Exercise). L'esercitazione sarà incentrata sulla situazione un anno dopo un incidente radiologico («recovery phase») e tratterà in particolare i temi salute, alimentazione e decontaminazione, ma anche temi sovraordinati come le basi legali e la comunicazione. La Svizzera, coordinata dall'UFSP, si è annunciata come partecipante.</p> <p>L'UFSP e l'USAVER hanno creato due gruppi di lavoro (GL) che si occupano di due temi principali delle fasi tardive di un incidente in una CN: il GL «Decontaminazione e gestione dei rifiuti» (riunione kick-off in settembre 2023) e il GL «Derrate alimentari e agricoltura». Vi sono rappresentati vari organi federali e cantonali. Il GL «Derrate alimentari e agricoltura» ha elaborato il procedimento da seguire in caso di un evento N in Ucraina, di cui è disponibile una bozza.</p> |
| Lavori e prodotti previsti nel 2024 | <p>Partecipazione all'esercitazione INEX 6, alla quale prendono parte vari organi cantonali e federali.</p> <p>Gruppo di lavoro «Decontaminazione e gestione dei rifiuti»: elaborazione del documento di base «Decontaminazione e rifiuti»</p> <p>Gruppo di lavoro «Derrate alimentari e agricoltura»: generalizzazione del procedimento «Ucraina»</p> |

²² N.B.: vecchia designazione, oggi si distingue tra fase acuta, fase precoce e fase di transizione.

| | |
|--------------------|--|
| Attori | Responsabile: UFPP (CENAL) Altri partecipanti: uffici cantonali della protezione della popolazione, autorità sanitarie, gestori delle CN, IFSN, esercito, UFPP, UFSP, UFE, ecc. |
| Stato d'attuazione | In elaborazione |

Deficit 16: Gli accordi sulle prestazioni N in caso d'evento radiologico richiedono varie modifiche

| | |
|-----------------------------------|--|
| Descrizione secondo il rapporto 1 | Gli accordi tra i vari uffici federali, ma anche tra la Confederazione e i cantoni, sulle prestazioni che i cantoni devono fornire in caso d'evento radiologico (incidente in una CN o terrorismo nucleare) non sono abbastanza regolamentati (giuridicamente), noti e finanziati oppure non sono disponibili tutti i mezzi necessari. |
| Suddivisione del deficit | Il deficit viene diviso in due deficit parziali poiché la Confederazione ha due diversi committenti per gli accordi sulle prestazioni nel settore N: la CENAL e l'UFSP. <ul style="list-style-type: none">- Deficit parziale 16A: accordi sulle prestazioni N CENAL- Deficit parziale 16B: accordi sulle prestazioni N UFSP |

Deficit parziale 16A: Gli accordi sulle prestazioni N in caso d'evento radiologico richiedono varie modifiche: accordi sulle prestazioni N CENAL

| | |
|--------------------------------|--|
| Concretizzazione / Valutazione | La CENAL ha già stipulato i seguenti accordi sulle prestazioni in caso di eventi radiologici: <ul style="list-style-type: none">- Accordi sulle prestazioni con l'organizzazione di misurazione (SCAM CENAL, IRA, PSI, Zwilag, CN)- Accordo sulle prestazioni con il Comando Operazioni (supporto fornito dall'esercito nei settori: trasporti, magazzino di Reitnau, misurazioni)- Accordo sulle prestazioni con MeteoSvizzera (consulenza meteorologica, previsioni, NADAM) La CENAL prepara inoltre altri accordi sulle prestazioni (p. es. con il Canton Argovia per il CCR o con alcuni laboratori cantonali per la misurazione della radioattività negli alimenti). La CENAL ha riesaminato gli accordi sulle prestazioni N di sua competenza alla luce delle esigenze attuali. A suo avviso non sono necessarie modifiche. |
| Proposta di risoluzione 16A | Esame tecnico degli accordi sulle prestazioni N della CENAL Non necessario La CENAL funge da punto di contatto in caso di necessità future. |
| Attori | Responsabile: UFPP (CENAL) |
| Stato d'attuazione | Concluso |

Deficit parziale 16B: Gli accordi sulle prestazioni N in caso d'evento radiologico richiedono varie modifiche: accordi sulle prestazioni N UFSP

Concretizza-
zione / Valuta-
zione

L'UFSP ha già stipulato i seguenti accordi sulle prestazioni in caso di eventi radiologici:

- Accordo sulle prestazioni con l'IRA (Institut de radiophysique appliquée, Centre hospitalier universitaire vaudois CHUV, Losanna)
- Contratto con l'ospedale universitario di Zurigo (USZ) quale ospedale svizzero di riferimento per il trattamento di persone fortemente irradiate

Non esistono accordi sulle prestazioni tra l'UFSP e i cantoni.

L'UFSP ha riesaminato gli accordi sulle prestazioni N di sua competenza alla luce delle esigenze attuali. A suo avviso non sono necessarie modifiche.

Proposta di riso-
luzione 16B

Esame tecnico degli accordi sulle prestazioni N dell'UFSP

Non necessario

Attori

Responsabile: UFSP

Stato
d'attuazione

Concluso

Appendice 2: Elenco delle abbreviazioni

| | |
|--------------------|--|
| AEP | Approvvigionamento economico del Paese |
| AIEA | Agenzia internazionale per l'energia atomica |
| CBRNE | Chemical, Biological, Radiological, Nuclear, and Explosive |
| CCDGP | Conferenza dei capi dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia |
| CCPCS | Conferenza dei comandanti delle polizie cantonali della Svizzera |
| CCR | Centro di consulenza sulla radioattività |
| CDS | Conferenza delle diretrici e dei direttori cantonali della sanità |
| Cen comp NBC-KAMIR | Centro di competenza NBC-KAMIR (nucleare, biologico, chimico, eliminazione delle munizioni inesplose e sminamento) |
| CENAL | Centrale nazionale d'allarme |
| CENU | Commissione federale d'etica per la biotecnologia nel settore non umano |
| CFR | Commissione federale per la radioprotezione |
| CFSB | Commissione federale per la sicurezza biologica |
| CG MPP | Conferenza governativa per gli affari militari, la protezione civile e i pompieri |
| CN | Centrale nucleare |
| ComNBC | Commissione federale per la protezione NBC |
| CPE | Concetto di protezione d'emergenza in caso d'incidente presso una centrale nucleare svizzera |
| CRMPPCi | Conferenza dei responsabili cantonali del militare, della protezione della popolazione e della protezione civile |
| CSN | Commissione federale per la sicurezza nucleare |
| CSP | Coordinazione svizzera dei pompieri |
| DDPS | Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport |
| EEG | Esercitazione d'emergenza generale |
| FarmES | Farmacia dell'esercito |
| fedpol | Ufficio federale di polizia |
| GNP | Gruppo dei partner del settore nucleare |
| IAS | Interassociazione di salvataggio |
| IFSN | Ispettorato federale della sicurezza nucleare |
| IRA | Institut de radiophysique appliquée (Centre hospitalier universitaire vaudois CHUV, Lausanne) |
| iRES | Sistema di gestione delle informazioni sulle risorse |
| OCCt | Organo di condotta cantonale |
| PICNBC | Piattaforma intercantonale di coordinamento NBC |
| PP RSS | piattaforma politica della Rete integrata Svizzera per la sicurezza |
| Protezione NBC | Protezione contro pericoli e minacce nucleari e radiologiche (N), biologiche (B) e chimiche (C) |
| PSI | Istituto Paul Scherrer |
| PSNBC | Piattaforma di scambio NBC della Confederazione |
| ResMaB | Gestione federale delle risorse |
| SCAM-CENAL | Sostegno cantonale di misurazione CENAL |
| SG DDPS | Segreteria generale DDPS |
| SIC | Servizio delle attività informative della Confederazione |
| SIDDPS (N, B, C) | Squadra d'intervento della Confederazione in caso di eventi radiologici o nucleari, biologici e chimici |
| SSC | Servizio sanitario coordinato |
| UFE | Ufficio federale dell'energia |
| UFPP | Ufficio federale della protezione della popolazione |
| UFSP | Ufficio federale della sanità pubblica |
| USAV | Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria |
| USZ | Ospedale universitario di Zurigo |
| Zwilag | Deposito intermedio di Würenlingen AG |