



Rapporto d'attività della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) per il 2023

24.06.2024

Indice

1. Introduzione	3
2. Attività della ComNBC	3
3. Insegnamenti tratti dalla pandemia di COVID-19	3
4. Migliorare l'individuazione precoce degli eventi	4
5. Rete degli enti attivi nel settore NBC.....	4
6. Prese di posizione, documenti di posizione e consulenze della ComNBC.....	5
7. Personale	6
8. Prospettive	6
9. Ringraziamenti	7
Contatto.....	7
Appendice: Composizione della ComNBC nel 2023.....	8

1. Introduzione

La Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) funge da organo consulente del Consiglio federale e delle organizzazioni d'intervento federali e cantonali. Si occupa delle minacce radioattive, biologiche e chimiche per le persone, gli animali e l'ambiente¹. I suoi membri vengono eletti *ad personam* ed apportano preziose esperienze e conoscenze acquisite presso la Confederazione, i cantoni, i comuni, gli istituti di ricerca, l'industria o le organizzazioni d'intervento. Per trattare questioni tecniche, la ComNBC può fare capo anche ad altri esperti NBC. È coadiuvata da un segretariato insediato presso il Laboratorio di Spiez.

2. Attività della ComNBC

Nel 2023, la ComNBC ha organizzato due riunioni online di mezza giornata ciascuna e due riunioni in presenza (un ritiro di due giorni in estate e una riunione di un giorno alla fine dell'autunno). La presidente, la vicepresidente e il capo del segretariato hanno tenuto complessivamente nove riunioni presidenziali. Sette di queste si sono svolte online e due in presenza a Berna.

Nel 2023, la ComNBC ha trattato a fondo i seguenti temi:

- Insegnamenti tratti dalla pandemia di COVID-19 → vedi capitolo 3
- Migliorare l'individuazione precoce degli eventi → vedi capitolo 4
- Elezioni per il rinnovo integrale delle commissioni extraparlamentari → vedi capitolo 7
- Indagine forense in caso di un evento NBC in Svizzera
- Protezione contro le situazioni d'emergenza in Svizzera - siamo preparati alle emergenze radiologiche?
- Modello di rischio sismico - conseguenze degli effetti secondari per il settore NBC
- Riorientamento della divisione Centrale nazionale d'allarme e gestione degli eventi (NEOC) nell'UFPP, comprese l'integrazione del Servizio sanitario coordinato (SSC) e l'istituzione del segretariato Protezione NBC

Alle riunioni della ComNBC sono stati inoltre approfonditi anche i seguenti temi:

- Impiego di aggressivi chimici in piccole quantità
- Revisione degli scenari di riferimento NBC
- Mezzi condivisi: come si combinano e completano a vicenda?
- Rapporto finale sull'esercitazione d'emergenza generale EEG 22 TYCHE
- Conseguenze di un razionamento, uno spegnimento di rete o un blackout per il settore NBC
- Rapporto sulla strategia per la promozione a lungo termine della ricerca, dello sviluppo e della produzione di vaccini in Svizzera

3. Insegnamenti tratti dalla pandemia di COVID-19

Dal 2020 al 2022, la ComNBC ha invitato alcuni esperti a riferire sulle loro esperienze acquisite durante la pandemia COVID-19. Visto che molti enti avevano già effettuato delle valutazioni, la commissione ha deciso di concentrarsi su tre settori connessi con le raccomandazioni della strategia «Protezione NBC Svizzera» del 2019:

- a. Il rapporto «Approvvigionamento della Svizzera con materiale medico in caso di eventi NBC»² è stato ultimato già nel 2022.

*Strategia «Protezione NBC Svizzera» del 2019, raccomandazione
C1 - Rafforzare la protezione medica NBC*

¹ Decisione del Consiglio federale del 5 dicembre 2014 in merito all'impiego della Commissione federale per la protezione NBC (n. 5 cpv. 2) e regolamento interno della ComNBC del 23 febbraio 2017 approvato dal DDPS.

² Approvvigionamento della Svizzera con materiale medico in caso di eventi NBC – Presa di posizione della ComNBC del 06.05.2022 ([Link](#))

- b. Nel 2023 è stato ultimato il documento di lavoro «Protezione NBC Svizzera: flessibilità del personale»³, pubblicato nel 2024. La ComNBC vi riporta i risultati delle esperienze raccolte e degli insegnamenti tratti per la flessibilità del personale.

Strategia «Protezione NBC Svizzera» del 2019, raccomandazioni

A4 - Armonizzare la formazione NBC

B1 - Promuovere la creazione di regioni di protezione NBC

B2 - Coinvolgere i centri nazionali di competenza nella gestione degli eventi

- c. Il terzo tema concerne la gestione del senso d'insicurezza percepito in caso di eventi NBC. Si è visto che questo compito è molto complesso e solleva molte domande, tra cui quella di come gestire il senso d'insicurezza che provano le «persone mobilitate». La gestione generale del senso d'insicurezza e il ruolo specifico delle persone mobilitate sono stati trattati anche al seminario sulla radioprotezione del 31 marzo 2024 (vedi capitolo 5). La ComNBC ha deciso di approfondire ulteriormente questo argomento durante il 2024.

Strategia «Protezione NBC Svizzera» del 2019, raccomandazioni

C2 - Sviluppare le competenze necessarie per affrontare situazioni d'insicurezza

D1 - Promuovere l'informazione e la comunicazione in caso d'evento NBC

4. Migliorare l'individuazione precoce degli eventi

La raccomandazione C3 della strategia «Protezione NBC Svizzera»⁴ del 2019 è «Migliorare l'individuazione precoce degli eventi». La ComNBC è responsabile di coordinare la sua attuazione. Per adempiere questo compito, ha inserito l'individuazione precoce come argomento ricorrente nei programmi delle sue riunioni e ha deciso di aggiungere un breve resoconto nel rapporto delle sue attività.

Resoconto del 2023 per la raccomandazione C3 «Migliorare l'individuazione precoce degli eventi»:

I lavori iniziati nel 2022 per elaborare una panoramica delle reti e dei sistemi d'allerta precoce per i rischi B che contribuiscono all'individuazione precoce dei pericoli sono proseguiti anche nel 2023. Il rapporto è stato redatto dal CSS in stretta collaborazione con la ComNBC. Sotto la guida della vicepresidente della ComNBC, un gruppo di lavoro composto da due scienziati del CSS, due membri della commissione, un rappresentante del Laboratorio di Spiez e due rappresentanti dell'Ufficio federale della sanità pubblica ha elaborato questo documento orientato alla pratica durante tre riunioni online. Il documento è destinato alle persone attive nella protezione B nei cantoni, nei comuni e nelle aziende private, ma che non si occupano quotidianamente di questo tema. Si rivolge in particolare agli stati maggiori di crisi cantonali, ai membri delle organizzazioni d'intervento come polizia, pompieri, soccorritori, protezione civile e specialisti NBC (coordinatori NBC, uffici responsabili dell'ambiente, medici e veterinari cantonali). Il rapporto è stato pubblicato nelle tre lingue ufficiali nel 2024⁵.

5. Rete degli enti attivi nel settore NBC

La ComNBC intrattiene contatti regolari con le commissioni partner CFSB⁶, CENU⁷, CSN⁸ e CPR⁹. Lo scambio di informazioni avviene principalmente online tramite l'invio di inviti, verbali e altri documenti, ma si tengono anche riunioni in presenza.

³ ABC-Schutz Schweiz: Personelle Elastizität des Systems – Foglio di lavoro della ComNBC del 22.12.2023 ([Link](#))

⁴ Strategia «Protezione NBC Svizzera» del 2019 ([Link](#))

⁵ Panoramica delle reti e dei sistemi nazionali di individuazione precoce e monitoraggio dei pericoli biologici, novembre 2023 (versione PDF: [Link](#); Publishing.One: [ZemDocuments \(dma.swiss\)](#))

⁶ Commissione federale per la sicurezza biologica (CFSB) ([link](#))

⁷ Commissione federale d'etica per la biotecnologia nel settore non umano (CENU) ([link](#))

⁸ Commissione federale per la sicurezza nucleare (CSN) ([link](#))

⁹ Commissione federale della radioprotezione CPR ([link](#))

Nell'ambito dei seminari annuali sulla radioprotezione organizzati dalla CPR, nel 2023 si è tenuto un convegno congiunto della CPR e della ComNBC sul tema «Siamo preparati alle emergenze radiologiche?». Un nucleo composto dai presidenti, da alcuni membri e dai segretariati delle due commissioni ha elaborato un programma ricco di temi per il seminario del 31 marzo 2023¹⁰.

Anche nel 2023, l'Ufficio federale della protezione della popolazione (UFPP) ha invitato a una riunione dei «settori coordinati». Questa riunione fornisce ai partecipanti una visione d'insieme delle attività in corso nei seguenti settori: MeteoSvizzera, approvvigionamento economico del Paese, sicurezza alimentare e veterinaria, Servizio sanitario coordinato, telematica nel campo del salvataggio e della sicurezza, coordinamento dei trasporti in caso di sinistro (CTS) e Comitato direttivo Intervento pericoli naturali (LAINAT). L'obiettivo è quello di uniformare il livello di informazione e di appurare eventuali necessità di coordinamento. Le discussioni permettono inoltre di individuare eventuali interfacce e di aprire le porte a nuove collaborazioni, soprattutto se si devono affrontare sfide comuni.

La ComNBC cura inoltre i contatti con i cantoni. È ospite fissa alle riunioni della Piattaforma intercantonale di coordinamento NBC (PICNBC) e ha così l'opportunità di seguire gli sviluppi nelle diverse regioni della Svizzera. Dato che la persona che svolgeva questa funzione presso la ComNBC ha rassegnato le dimissioni, si è deciso che in futuro sarà il capo del segretariato della ComNBC a partecipare alle riunioni.

Oltre allo scambio con i relatori durante le riunioni della ComNBC, sono stati stabiliti contatti con le seguenti persone, sia in presenza che online:

- direttrice dell'UFPP
- capo della divisione Centrale nazionale d'allarme e gestione degli eventi NEOC
- capo della sezione Sviluppo della protezione della popolazione UFPP
- rappresentante dell'organizzazione Pour Demain¹¹
- direttrice PLANAT¹²

6. Prese di posizione, documenti di posizione e consulenze della ComNBC

Nel 2023, la ComNBC ha rilasciato le seguenti prese di posizione:

21 marzo 2023

Preso di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della revisione parziale dell'ordinanza sui biocidi (OBioc; RS 813.12)

1° maggio 2023

Preso di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della consultazione sulla modifica della legge federale sulla protezione della popolazione e sulla protezione civile, della legge sul servizio civile e della legge militare

¹⁰ Programma del seminario congiunto della CPR e della ComNBC del 31.03.2023 sul tema «Siamo preparati alle emergenze radiologiche?» ([Link](#))

¹¹ Gruppo di riflessione non profit Pour Demain ([Link](#))

¹² Piattaforma nazionale per i pericoli naturali PLANAT ([Link](#))

5 maggio 2023

Preso di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito dell'avvio della procedura di consultazione sulla revisione parziale della legge sulla radioprotezione (LRaP; RS 814.50)

14 luglio 2023

Preso di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della consultazione sulla Strategia epidemia COVID-19 +

14 luglio 2023

Preso di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) sul progetto dell'ordinanza sulla protezione della popolazione dalle conseguenze dell'[incidente nucleare/impiego di armi nucleari] in Ucraina (ordinanza d'emergenza Ucraina, O-UCR)

3 ottobre 2023

Preso di posizione della Commissione federale per la protezione NBC (ComNBC) nell'ambito della procedura di consultazione sulla riduzione dei rischi inerenti ai prodotti chimici (ORRPChim; RS 814.81)

È stato inoltre possibile rispondere direttamente a diverse domande in collaborazione con la presidenza e il segretariato della ComNBC e gli esperti interni.

7. Personale

Il brigadiere Niels Blatter ha lasciato la ComNBC alla fine del 2022 poiché è stato promosso a comandante della Formazione d'addestramento del genio/del salvataggio/NBC. Il colonnello Christian Arioli, comandante del centro di competenza NBC-KAMIR di Spiez da gennaio 2023, è stato convinto a candidarsi come nuovo membro della ComNBC a partire dal 1° gennaio 2024. Nel 2023 la ComNBC lo ha invitato come ospite permanente alle sue riunioni già prima delle elezioni generali per la nuova legislatura.

Tre membri hanno lasciato la ComNBC alla fine della legislatura: Prof. Dr. Pilar Junier, Dr. Hans C. Matter e Dr. Jacques Wernly. La ComNBC desidera ringraziarli per il prezioso impegno che hanno profuso per la ComNBC e la protezione della NBC in Svizzera negli scorsi anni.

La ricerca di successori idonei è avvenuta secondo le condizioni quadro prescritte: almeno il 40% di membri di genere femminile (in precedenza il 30%) e almeno un rappresentante per ogni comunità linguistica (tedesca, francese e italiana). Dal 1° gennaio 2024, la ComNBC inizierà la nuova legislatura con la Prof. HES associata Véronique Breguet Mercier, la Dr. Sabine Mayer e il Prof. PhD Mauro Tonolla come nuovi membri. La commissione dà loro un caloroso benvenuto ed è lieta di collaborare con essi.

8. Prospettive

Nel 2024, la ComNBC si concentra sui seguenti lavori:

- Strategia «Protezione NBC Svizzera»:
 - Individuazione precoce degli eventi: continuare le attività previste dalla raccomandazione C3 «Migliorare l'individuazione precoce degli eventi»
 - Gestione del senso d'insicurezza percepito dalle «persone mobilitate»: tenere conto degli insegnamenti tratti dalla gestione della pandemia di COVID-19
- Approfondimento del tema «Indagine forense in caso di un evento NBC in Svizzera»
- Rendicontazione sullo stato di attuazione delle misure volte a colmare le lacune descritte nel progetto «Analisi della protezione NBC in Svizzera» secondo il mandato del Consiglio federale del 9 dicembre 2022¹³.

¹³ Comunicato stampa del Consiglio federale del 09.12.2022: Protezione NBC: piattaforma di scambio e altri miglioramenti ([Link](#))

9. Ringraziamenti

La ComNBC desidera ringraziare per la loro preziosa collaborazione tutti i rappresentanti delle amministrazioni federali, cantonali e comunali, nonché i terzi e le commissioni che la supportano nelle sue attività. È consapevole che senza questo sostegno non sarebbe possibile impegnarsi con successo per la protezione NBC e apprezza molto la fiducia accordatale. Guarda con interesse alle sfide future che potranno essere affrontate con successo solo facendo fronte unito.

Spiez, 24 giugno 2024

Commissione federale per la protezione NBC

La presidente

sign. Dr. Anne Eckhardt

Contatto

Segretariato ComNBC

Pia Feuz

LABORATORIO DI SPIEZ / CH-3700 Spiez

Telefono: +41 58 468 15 90

E-mail: pia.feuz@babs.admin.ch

Web: www.komabc.ch

Destinatari

- C DDPS
- SG DDPS
- UFPP
- Membri SMFP
- METAS
- LAINAT, PLANAT
- CNS; CPR; CFSB, CENU
- CdC, CG MPP, CRMPPC, CSP, CCDGP, CCDGP, CDS
- Membri PICNBC
- Membri ComNBC

Appendice: Composizione della ComNBC nel 2023

Funzione	Nome	Attività professionale	Ambito specialistico
Presidenza			
Presidente	Dr. Anne Eckhardt	Direttrice risicare GmbH	Nucleare / Radioattività / Biologia
Vicepresidente	lic. rel. int. Claire Walenda	Capo del Centro di analisi dei rischi, Cantone di Ginevra	Protezione della popola- zione
Confederazione			
	Dr. Marc Cadisch	Capo del LABORATORIO DI SPIEZ	Protezione NBC
	Dr. Hans C. Matter	Capo sezione Strategia, basi e pro- grammi, UFSP	Biologia
	Dr. Rosa Sardella	Direttrice della divisione radioprote- zione IFSN	Nucleare / Radioattività
Cantoni / Città			
	MLaw Petra Prévôt	Sost. segretaria generale, Coordinazione svizzera dei pompieri	Intervento
	Dr. Nicola Solcà	Capo Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo, can- tone Ticino	Chimica / Prevenzione / Intervento
	Peter Wullschleger	Comandante Pompieri & Protezione civile, Protezione & Sal- vataggio Zurigo	Intervento
Università / Ospedali			
	Prof. Dr. Pilar Eugenia Junier	Direttrice del laboratorio microbiolo- gico, Università di Neuchâtel	Biologia
	Dr. med. Hugo Kupferschmidt	Ospedale universitario della Charité, Berlino	Chimica / Medicina
	Prof. Dr. med. Stephen Leib	Direttore Istituto per malattie infet- tive, Università di Berna	Biologia / Medicina
Industria / Settore privato			
	Andreas Flückiger	Direttore regionale Argovia - Soletta, Securitas AG	Protezione della popola- zione / Organizzazioni d'intervento
	Dr. Jean-Marc Vaucher	Direttore DVCI Sàrl	Chimica / Radioattività / Organizzazioni d'inter- vento
	Dr. Jacques Wernly	Responsabile OPIR, Syngenta Crop Protection Monthey SA	Chimica

Ospite permanente: col SMG Christian Arioli

Comandante del centro di competenza
NBC-KAMIR

Intervento

Segretariato ComNBC
Pia Feuz