



Rapport d'activité 2024 de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC)

19.05.2025

Table des matières

1.	Introduction	3
2.	Activités de la ComABC	3
3.	Enseignements tirés de la crise liée au COVID-19 – personnes engagées de manière obligatoire et gestion de la déstabilisation	3
4.	Conférence nationale sur la protection ABC	4
5.	État-major de conduite stratégique de la Confédération (ECSC)	4
6.	Enquête / criminalistique dans le cadre d'un événement ABC en Suisse	4
7.	État des lieux de la protection ABC en Suisse – Rapport de la ComABC sur la mise en œuvre des mesures proposées pour remédier aux déficits.....	5
8.	Intensification de la détection précoce.....	5
9.	Réseau des organes compétents dans le domaine ABC.....	6
10.	Prises de position et recommandations de la ComABC.....	7
11.	Perspectives	7
12.	Remerciements	8
	Annexe : Membres de la ComABC 2024	8

1. Introduction

La Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) est une commission consultative au service du Conseil fédéral, des organes d'intervention de la Confédération et des cantons. Son champ d'activité porte sur les menaces pour les personnes, les animaux, l'environnement et les biens matériels qui sont liées à des substances radioactives, biologiques et chimiques¹. Ses membres, nommés ad personam, apportent l'expérience et l'expertise de la Confédération, des cantons, des communes, de la recherche, de l'industrie et des organisations d'intervention. Pour les questions techniques, la commission peut faire appel à d'autres spécialistes de la protection contre les dangers nucléaires, radiologiques, biologiques et chimiques. Elle est assistée par un secrétariat rattaché au Laboratoire de Spiez.

2. Activités de la ComABC

En 2024, la ComABC a organisé deux réunions virtuelles d'une demi-journée et s'est réunie pour deux séances en présentiel, à savoir une retraite de deux jours en été et une séance d'un jour à la fin de l'automne. La présidente, la vice-présidente et la responsable du secrétariat se sont vues à dix reprises. Sept réunions se sont déroulées à distance, et trois, en présentiel à Berne.

Principaux thèmes sur lesquels s'est concentrée la ComABC en 2024 :

- Enseignements tirés de la crise liée au COVID-19 – personnes engagées de manière obligatoire et gestion de l'incertitude → voir chapitre 3
- Conférence nationale sur la protection ABC → voir chapitre 4
- État-major de conduite stratégique de la Confédération (ECSC) → voir chapitre 5
- Enquête / criminalistique dans le cadre d'un événement ABC en Suisse → voir chapitre 6
- État des lieux de la protection ABC en Suisse – Rapport de la ComABC sur la mise en œuvre des mesures proposées pour remédier aux déficits → voir chapitre 7
- Intensification de la détection précoce → voir chapitre 8

Lors des réunions de la commission, les thèmes suivants ont notamment été examinés de plus près :

- Coordination de la formation en radioprotection dans le domaine de la protection en cas d'urgence
- Outil de prévision Kompass au Département fédéral de la défense, de la protection de la population et des sports (DDPS)
- Travaux du Laboratoire de Spiez relatifs à la détection précoce dans les domaines NR, B, C

3. Enseignements tirés de la crise liée au COVID-19 – personnes engagées de manière obligatoire et gestion de la déstabilisation

Parmi les enseignements tirés de la pandémie de coronavirus, la commission s'est concentrée sur trois domaines en lien avec les recommandations de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019. Un premier document, consacré à l'« Approvisionnement de la Suisse en biens médicaux en cas d'événement ABC »² a pu être achevé en 2022, tandis que le document de travail « Protection ABC en Suisse : élasticité du système en termes de personnel » a été finalisé en 2023³.

Le troisième domaine concerne la gestion de l'incertitude en cas d'événement ABC, un sujet qui s'est avéré très complexe et qui soulève de nombreuses questions, en particulier concernant la gestion de l'insécurité chez les personnes engagées de manière obligatoire. Lors du séminaire commun de la Commission fédérale de la radioprotection (CPR)⁴ et de la ComABC « Sommes-

¹ Arrêté du Conseil fédéral du 5 décembre 2014 sur l'institution de la Commission fédérale pour la protection ABC (ch. 5, al. 2) et Règlement de la ComABC du 23 février 2017, approuvé par le DDPS.

² Approvisionnement de la Suisse en biens médicaux en cas d'événement ABC – Prise de position de la ComABC du 06.05.2022 ([lien](#))

³ Protection ABC en Suisse : élasticité du système en termes de personnel – Document de travail de la ComABC du 22.12.2023 ([lien](#))

⁴ Commission fédérale de radioprotection (CPR) ([lien](#))

nous préparés aux urgences radiologiques ? » du 31 mars 2023, cette problématique a été abordée à travers plusieurs exposés. La ComABC a encore approfondi la thématique avec des intervenants externes à l'occasion de sa retraite de l'été 2024 en recommandant d'intégrer les aspects liés à l'incertitude dans la formation en radioprotection du champ d'application N3 (cours sur la radioactivité) et de compléter cette dernière par des informations sur le comportement à adopter dans des situations de stress.

L'Office fédéral de la santé publique (OFSP) a élaboré une fiche d'information traitant des personnes engagées de manière obligatoire. Outre une définition générale, il y est précisé les tâches et les activités préparatoires des autorités d'exécution, des organisations et des personnes engagées de manière obligatoire. La ComABC a commenté le document, dont la finalisation est prévue pour 2025.

Dans le cadre de l'exercice général d'urgence de novembre 2024, un exercice sur table d'évacuation préventive a été organisé, au cours duquel le rôle des personnes engagées de manière obligatoire a à nouveau été examiné en détail.

4. Conférence nationale sur la protection ABC

La ComABC a participé activement à l'élaboration du programme de la Conférence sur la protection ABC organisée par l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP) le 22 novembre 2024 à Berne. L'événement était axé sur la protection ABC lors de grandes manifestations, en particulier au vu de l'intérêt que suscite le sujet dans le contexte politique actuel. Des experts de la Confédération, des cantons et d'organes internationaux ont discuté de leurs expériences en matière de gestion des risques lors de manifestations, de formation des forces d'intervention et d'utilisation des moyens de mesure. L'accent a été mis sur la priorisation des interventions simultanées, la transmission de l'alerte à la population en cas d'événement et les échanges sur les meilleures pratiques entre les différents pays. La conférence a donné une impulsion importante au développement de la coopération en matière de protection ABC, notamment dans le domaine de la gestion de la complexité des événements ABC et de l'interopérabilité au niveau intercantonal. Les travaux s'appuyaient sur la Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019 élaborée par la ComABC, qui règle la prévention et la gestion coordonnées des événements ABC par la Confédération et les cantons.

5. État-major de conduite stratégique de la Confédération (ECSC)

En 2022, le Conseil fédéral a habilité le DDPS à mettre sur pied l'ECSC en cas d'événement nucléaire lié à la guerre en Ukraine. La ComABC assume une fonction consultative au sein de la structure de l'ECSC, en collaboration avec la CPR et la Science Taskforce Ukraine⁵. Une première séance d'information destinée aux organisations participant à l'ECSC a eu lieu en octobre 2022 sous la direction du secrétaire général du DDPS ; une deuxième a suivi en mai 2024.

En novembre 2024, les présidences des trois organes se sont réunies afin d'échanger, à l'aide d'un questionnaire structuré, sur leurs compétences, méthodes de travail et interfaces respectives dans le cadre de l'ECSC. Les discussions ont entre autres porté sur les domaines de compétence thématiques, les éventuelles redondances et synergies, les doublons en matière de personnel, l'organisation des secrétariats et la disponibilité des commissions en cas d'événement.

6. Enquête / criminalistique dans le cadre d'un événement ABC en Suisse

Par rapport aux armes conventionnelles, les agents de combat biologiques ou chimiques n'ont été que rarement utilisés jusqu'ici. Néanmoins, l'OTAN estime dans sa stratégie de défense NRBC que les menaces liées aux moyens nucléaires, radiologiques, biologiques et chimiques ont considérablement augmenté, tant du point de vue de leur nombre que de leur diversité. C'est

⁵ Groupe constitué pour l'ECSC, composé de représentants du monde scientifique

pourquoi les États se voient de plus en plus amenés à développer leurs stratégies de prévention, de gestion et de suivi en la matière. L'amélioration des capacités d'investigation et d'analyse, dans le domaine criminalistique notamment, constitue un élément central de ces efforts. Dans ce contexte, la ComABC a examiné si la Suisse est suffisamment préparée pour ce type d'investigations en cas d'événement ABC. Ce thème a été discuté avec des représentants d'organisations des administrations fédérale et cantonales, de l'Université de Berne et du service médico-légal de la police municipale de Zurich⁶. Les mesures jugées nécessaires seront élaborées dans le cadre d'un projet de la CCPCS⁷ au niveau cantonal.

7. État des lieux de la protection ABC en Suisse – Rapport de la ComABC sur la mise en œuvre des mesures proposées pour remédier aux déficits

L'OFPP a mené, en collaboration avec les cantons et ses partenaires, le projet « État des lieux de la protection ABC en Suisse » afin de dresser un bilan de la protection ABC dans notre pays. Ce projet a permis d'analyser les déficits et d'élaborer des propositions d'amélioration.

Le rapport 1⁸ décrit la situation actuelle et met en évidence les lacunes constatées ainsi que le potentiel d'amélioration. Le rapport 2⁹ contient 22 propositions pour améliorer la protection ABC et marque la fin du projet. Fin 2023, l'OFPP a publié, en collaboration avec les principaux acteurs, le rapport 3¹⁰ sur l'état d'avancement de la mise en œuvre des mesures identifiées.

Le 9 décembre 2022, le Conseil fédéral a chargé le DDPS (OFPP) de transmettre le rapport 2 à la ComABC en lui demandant de rendre compte de l'avancement des travaux d'ici à fin 2024. En 2024, après s'être penchée de manière intensive sur l'état de la mise en œuvre, la ComABC a présenté son rapport¹¹ le 15 novembre 2024. Elle constate que de premiers progrès ont été réalisés, la mise en œuvre d'environ un tiers des 22 propositions étant considérée comme achevée. L'engagement est manifeste, mais la mise en œuvre de certaines mesures dépend d'autres activités, et le comblement de certaines lacunes de longue date est encore en cours de traitement ou de planification.

Malgré le niveau élevé de la protection ABC en Suisse, des améliorations restent nécessaires. La guerre en Ukraine, les attentats impliquant des armes chimiques et les risques biologiques croissants montrent l'importance de la planification préventive. La coordination de tous les services compétents et la sensibilisation continue des acteurs concernés sont essentielles.

8. Intensification de la détection précoce

La recommandation C3 de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019¹² vise à « intensifier la détection précoce ». Sa mise en œuvre est placée sous la responsabilité de la ComABC. Pour s'acquitter de cette tâche, la commission a décidé d'inscrire la détection précoce comme point récurrent à l'ordre du jour de ses séances et d'intégrer systématiquement un bref compte rendu dans son rapport d'activités.

Rapport 2024 sur la recommandation C3 « Intensifier la détection précoce » :

La ComABC s'est vu présenter le nouvel outil de prévision Kompass par un représentant du Secrétariat général du DDPS. Renforçant la capacité de prévision grâce au « crowdsourcing¹³ »,

⁶ Institut forensique de Zurich (FOR Zürich) ([lien](#))

⁷ Conférence des commandantes et des commandants des polices cantonales de Suisse ([CCPCS](#))

⁸ OFPP, 30.03.2021, Protection ABC en Suisse : état des lieux – Rapport 1 : situation et déficits du point de vue des acteurs ([lien](#))

⁹ OFPP, 22.07.2022, Protection ABC en Suisse : état des lieux – Rapport 2 : mesures proposées pour remédier aux déficits ([lien](#))

¹⁰ OFPP, 15.12.2023, Avancement de la mise en œuvre des mesures découlant de l'état des lieux de la protection ABC en Suisse ([lien](#))

¹¹ ComABC, 15.11.2024, Protection ABC en Suisse : état des lieux – Rapport de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) sur l'avancement de la mise en œuvre des mesures visant à remédier aux déficits ([lien](#))

¹² Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019 ([lien](#))

¹³ Crowdsourcing : dans le contexte des capacités de prévision, le « crowdsourcing » signifie que les prévisions ou estimations relatives à des événements futurs sont obtenues grâce à la collecte et à l'évaluation systématiques des connaissances, des opinions ou des estimations d'un grand nombre de personnes.

cet instrument correspond à une mesure relevant de l'initiative stratégique du DDPS « Nous sommes le système de préalerte de la Suisse ».

Un représentant du Laboratoire de Spiez a en outre informé les membres de la commission des travaux en cours concernant la détection précoce dans les domaines NR, B et C.

La ComABC prend acte des nombreuses activités présentées, qui ont en partie été prises en réaction à la pandémie de coronavirus et à l'attaque de la Russie contre l'Ukraine. Compte tenu du renforcement prévu des activités de l'OFPP dans le domaine de la détection précoce, elle entretiendra des échanges avec les services compétents afin d'éviter les doublons et de tirer parti des synergies. Par ailleurs, elle s'emploie à identifier des thématiques qu'elle peut approfondir dans le cadre de ses travaux liés à la détection précoce. En 2025, la ComABC examinera comment elle entend continuer à se consacrer de manière systématique et structurée à la détection précoce.

9. Réseau des organes compétents dans le domaine ABC

La ComABC entretient des contacts réguliers avec les commissions partenaires CFSB¹⁴, CENH¹⁵, CSN¹⁶ et CPR. Si l'échange d'informations se fait principalement en ligne via l'envoi d'invitations, de procès-verbaux et d'autres documents, des rencontres en présentiel ont également lieu.

Dans le cadre des séminaires annuels sur la radioprotection organisés par la CPR, un séminaire commun CPR/ComABC intitulé « Sommes-nous préparés aux urgences radiologiques ? » a été consacré en 2023 à la protection en cas d'urgence. Les deux commissions ont consigné leurs conclusions sur les mesures à prendre en situation d'urgence dans un rapport¹⁷ publié en février 2024.

En 2024, la ComABC a pris contact avec le président de la CFSB. Les discussions se poursuivront en 2025 et devraient déboucher sur un séminaire commun destiné aux membres des deux commissions. Cet événement apportera une valeur ajoutée concrète aux deux instances dans l'accomplissement de leur mission.

Le 30 septembre 2024, l'OFPP a organisé, comme les années précédentes, une réunion entre les « domaines coordonnés ». Cet événement donne un aperçu des activités actuelles concernant MétéoSuisse, l'approvisionnement économique du pays, la sécurité alimentaire et les affaires vétérinaires, le Service sanitaire coordonné, la télématique dans le domaine du sauvetage et de la sécurité, la Coordination des transports en cas d'événement (CTE) et le Comité de direction « Intervention dangers naturels » (LAINAT). Au-delà du partage d'informations et de l'identification d'éventuels besoins de coordination, la réunion fournit aux participants un espace de discussion, leur permettant de définir des interfaces et des possibilités de collaboration, notamment en vue de défis communs.

La ComABC entretient en outre des contacts réguliers avec les cantons. Représentée par la responsable de son secrétariat, elle prend part aux réunions de la Plate-forme intercantonale de coordination ABC (PCABC) en tant qu'invitée permanente et est ainsi en mesure de suivre les développements dans les différentes régions de Suisse.

Outre les échanges avec les intervenants lors des réunions de la ComABC, des contacts ont été établis avec les personnes suivantes, directement ou à l'occasion de réunions en ligne :

- Directrice de l'OFPP
- Responsable du Bureau national de protection ABC, OFPP

¹⁴ Commission fédérale d'experts pour la sécurité biologique ([CFSB](#))

¹⁵ Commission fédérale d'éthique pour la biotechnologie dans le domaine non humain (CENH) ([lien](#))

¹⁶ Commission fédérale de sécurité nucléaire (CSN) ([lien](#))

¹⁷ CPR-ComABC, Nécessité d'agir dans le domaine de la protection d'urgence radiologique en Suisse – Résultats du séminaire commun de la CPR et de la ComABC du 31.3.2023 à Berne ([lien](#))

10. Prises de position et recommandations de la ComABC

En 2024, la ComABC a pris position sur les dossiers suivants :

29 janvier 2024

Prise de position de la ComABC dans le cadre de la procédure de consultation sur le concept de protection en cas d'urgence (CPU).

16 février 2024

Nécessité de prendre des mesures dans le domaine de la protection radiologique en cas d'urgence en Suisse. Conclusions du séminaire commun de la CPR et de la ComABC du 31 mars 2023 à Berne. Recommandations de la CPR et de la ComABC

18 mars 2024

Prise de position de la ComABC dans le cadre de la consultation sur la révision partielle de la loi sur les épidémies (LEp ; RS 818.101).

18 mars 2024

Prise de position de la ComABC dans le cadre de la consultation sur la révision partielle de la loi sur l'approvisionnement du pays (LAP ; RS 531).

26 mars 2024

Prise de position de la ComABC dans le cadre de la consultation des offices sur la révision partielle de l'ordonnance sur la formation en radioprotection (RS 814.501.261).

14 mai 2024

Prise de position ComABC dans le cadre de la consultation sur la modification de l'ordonnance sur les épizooties (OFE ; RS 916.401).

18 juin 2024

Prise de position de la ComABC dans le cadre de la deuxième consultation des offices sur la modification de la loi sur la radioprotection (LRaP ; RS 814.50).

20 juin 2024

Prise de position de la ComABC sur le projet de 8^e rapport national suisse relatif à la Joint Convention.

23 juillet 2024

Prise de position de la ComABC dans le cadre de la phase de consultation du Plan de pandémie.

12 septembre 2024

Prise de position de la ComABC dans le cadre de la consultation sur la révision partielle de l'ordonnance sur la formation en radioprotection (RS 814.501.261)

6 décembre 2024

Prise de position de la ComABC dans le cadre de la consultation informelle sur le projet d'ordonnance sur la protection de la population contre les conséquences [d'un accident nucléaire/de l'usage d'armes nucléaires] en Ukraine (ordonnance d'urgence Ukraine, O-UKR).

La commission a achevé la publication suivante à l'automne 2024 :

Octobre 2024

Fiche informative « Attentat au moyen de toxiques chimiques de combat »

En outre, il a pu être répondu directement à différentes demandes en collaboration avec la présidence, le secrétariat de la ComABC et les spécialistes internes de la commission.

11. Perspectives

En 2025, la ComABC se concentrera sur les travaux suivants :

- Personnel : recrutement et contrôle de sécurité relatif aux personnes à la protection ABC

- Incidents radiologiques : coordination entre les partenaires et traitement médical des personnes touchées
- Exercice général d'urgence 2024 : enseignements tirés et mesures à prendre dans le domaine de la protection d'urgence en Suisse
- Une seule santé (One Health) : protection B efficace en cas de risque lié aux maladies infectieuses vectorielles
- Stratégie de protection ABC pour la Suisse :
 - Détection précoce : examen d'autres activités dans le domaine de la recommandation C3 « Intensification de la détection précoce »
 - Gestion des fausses informations et / ou de la désinformation dans le domaine des risques biologiques
- Auto-évaluation : état des lieux de la commission et préparation des nouvelles élections pour la prochaine législature (années 2028 et suivantes)

12. Remerciements

La ComABC remercie pour leur précieuse collaboration tous les représentants des administrations fédérale, cantonales et communales ainsi que les tiers et les commissions qui la soutiennent dans ses travaux ; son action en faveur de la protection ABC ne se conçoit pas sans un tel appui. Sensible à la confiance qui lui est témoignée, elle se réjouit de relever les défis qui l'attendent, une mission qu'elle ne pourra accomplir qu'avec la contribution de ses partenaires.

Spiez, le 19 mai 2025

Commission fédérale pour la protection ABC

La présidente

sign. Anne Eckhardt, dr

Contact

Bureau ComABC

Pia Feuz

Laboratoire de Spiez / CH-3700 Spiez

Tél.: +41 58 468 15 90

Courriel: pia.feuz@babs.admin.ch

Internet: www.komabc.ch

Destinataires

- C DDPS
- SG DDPS
- OFPP
- Membres de l'EMFP
- METAS
- LAINAT, PLANAT
- CSN, CPR, CFSB, CENH
- CdC, CG MPS, CRMPPCi, CSSP, CCDJP, CCPCS, CDS
- Membres de la PCABC
- Membres de la ComABC

Annexe : Membres de la ComABC 2024

Fonction	Nom	Activité professionnelle	Domaine spécialisé
Présidence			
Présidente	Anne Eckhardt, dr	Directrice risicare GmbH	Nucléaire / radioactivité / biologie
Vice-présidente	Claire Walenda, lic. rel. int.	Cheffe du centre d'analyse des risques, canton de Genève	Protection de la population
Confédération			
	Christian Arioli, br	Chef d'état-major cdmt Opérations	Intervention
	Marc Cadisch, dr	Chef du Laboratoire de Spiez	Protection ABC
	Rosa Sardella, dr	Directrice de la Division Protection contre les radiations, IFSN	Nucléaire/radioactivité
Cantons / villes			
	Petra Prévôt, MLaw	Secrétaire générale adjointe, Coordination suisse des sapeurs- pompiers	Intervention
	Nicola Solcà, dr	Capo Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo, cantone Ticino	Chimie / prévention / intervention
	Peter Wullschleger	Commandant Sapeurs-pompiers & protection civile, Schutz & Rettung Zürich	Intervention
Université / Hôpitaux / Haute écoles / Institutes			
	Véronique Breguet Mercier, dr sc nat EPFL, Ing chim dipl EPFL	Professeur Associée, Haute Ecole d'ingénierie et d'architecture Fribourg (HEIA-FR)	Chimie industrielle et bioprocédés
	Hugo Kupferschmidt, dr med	Charité Berlin (<i>jusqu'au 29.02.2024</i>)	Chimie / médecine
	Stephen Leib, Prof dr med	Directeur de l'Institut pour les maladies infectieuses de l'Université de Berne	Biologie / médecine
	Sabine Mayer, dr	Physicienne / Responsable du département Radioprotection et sécurité, PSI	Radioactivité
	Mauro Tonolla, Prof dr	Professore SUPSI / Chargé de cours Faculté des sciences, Université de Genève	Biologie
Industrie / Secteur privé			
	Andreas Flückiger	Directeur général Argovie – Soleure, Securitas AG	Protection de la population / groupes d'intervention
	Jean-Marc Vaucher, dr	Directeur DVCI Sàrl	Chimie / radioactivité / Groupes d'intervention

Bureau ComABC
Pia Feuz