



Rapport d'activité 2023 de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC)

24.06.2024

Table des matières

1. Introduction.....	3
2. Activités de la commission	3
3. Enseignements tirés de la crise liée au COVID-19	3
4. Intensification de la détection précoce	4
5. Réseau des organes compétents dans le domaine ABC	5
6. Prises de position et recommandations de la ComABC	5
7. Composition de la ComABC	6
8. Perspectives.....	6
9. Remerciements	7
Contact	7
Annexe : Membres de la ComABC en 2023	8

1. Introduction

La Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) est une commission consultative au service du Conseil fédéral, des organes d'intervention de la Confédération et des cantons. Son champ d'activité porte sur les menaces pour les personnes, les animaux, l'environnement et les biens matériels qui sont liées à des substances radioactives, biologiques et chimiques¹. Ses membres, nommés *ad personam*, apportent l'expérience et l'expertise de la Confédération, des cantons, des communes, de la recherche, de l'industrie et des organisations d'intervention. Pour le traitement de questions techniques, la Commission peut faire appel à d'autres spécialistes ABC. Elle est soutenue par un secrétariat qui est rattaché au Laboratoire de Spiez.

2. Activités de la Commission

En 2023, la ComABC a organisé deux réunions virtuelles d'une demi-journée et s'est réunie pour deux séances en présentiel (une retraite de deux jours en été et une séance d'un jour à la fin de l'automne). La présidente, en collaboration avec la vice-présidente et la responsable du secrétariat, a tenu au total neuf réunions. Sept d'entre elles se sont déroulées virtuellement et deux ont été organisées en présentiel à Berne.

Principaux thèmes abordés de manière intensive par la ComABC en 2023 :

- Enseignements tirés de la crise liée au COVID-19 → voir chapitre 3
- Intensification de la détection précoce → voir chapitre 4
- Renouvellement intégral des commissions extraparlimentaires → voir chapitre 7
- Enquête / criminalistique dans le cadre d'un événement ABC en Suisse
- Protection d'urgence en Suisse – sommes-nous préparés à des situations d'urgence radiologiques ?
- Modèle de risque sismique – conséquences des effets secondaires pour le domaine ABC
- Nouvelle orientation de la Division Centrale nationale d'alarme et gestion des événements (NEOC) à l'OFPP, y compris l'intégration du Service sanitaire coordonné (SSC) et la création d'un bureau de protection nationale ABC

Lors des réunions de la Commission, les thèmes suivants ont notamment été examinés de plus près :

- Utilisation d'agents chimiques de combat en petites quantités
- Révision des scénarios ABC de référence
- Moyens en réseau – comment sont-ils coordonnés, comment se complètent-ils ?
- Rapport final sur l'exercice général d'urgence EGU 22 TYCHE
- Conséquences d'un contingentement, d'une coupure de réseau ou d'une panne générale d'électricité pour le domaine ABC
- Rapport stratégique sur la promotion à long terme de la recherche, du développement et de la production de vaccins en Suisse

3. Enseignements tirés de la crise liée au COVID-19

De 2020 à 2022, la ComABC a invité des spécialistes à rendre compte des expériences faites dans le cadre de la pandémie de COVID-19. Comme de nombreux organismes ont procédé à des évaluations, la commission a décidé de ne retenir que trois domaines présentant des interfaces avec les recommandations de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019. Il s'agit des thèmes suivants :

- a. Le rapport sur l'« Approvisionnement de la Suisse en biens médicaux en cas d'événement ABC »² a pu être achevé en 2022.

¹ Arrêté du Conseil fédéral du 5 décembre 2014 sur l'institution de la Commission fédérale pour la protection ABC (ch. 5, al. 2) et Règlement de la ComABC du 23 février 2017, approuvé par le DDPS

² Approvisionnement de la Suisse en biens médicaux en cas d'événement ABC – Prise de position de la ComABC du 06.05.2022 ([lien](#))

Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019, recommandation C1 Renforcer la protection ABC médicale

- b. En 2023 a suivi la finalisation du document de travail « Protection ABC en Suisse : élasticité du système en termes de personnel »³, qui a été publié en 2024. Dans ce document, la commission rend compte de ses constats sur les expériences et les enseignements tirés en matière d'élasticité en termes de personnel.

Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019, recommandations

A4 – Harmoniser la formation ABC

B1 – Promouvoir la formation de régions de protection ABC

B2 – Impliquer les centres de compétences nationaux dans la maîtrise d'événements

- c. Le troisième thème concerne la gestion de la déstabilisation liée à des événements ABC. Il s'est avéré que cette tâche est très complexe et soulève de nombreuses questions, dont celle de la gestion de l'insécurité chez les personnes engagées de manière obligatoire. Tant la gestion générale de la déstabilisation que le rôle spécifique des personnes appelées à intervenir ont été abordés lors du séminaire sur la radioprotection du 31 mars 2024 (voir chapitre 5). La ComABC a décidé d'approfondir ce thème qui exige du temps en 2024.

Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019, recommandations

C2 – Développer les compétences en matière de gestion d'une déstabilisation

D1 – Promouvoir l'information et la communication en cas d'événement ABC

4. Intensification de la détection précoce

La recommandation C3 de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019⁴ vise à « intensifier la détection précoce ». Sa mise en œuvre est placée sous la responsabilité de la ComABC. Pour s'acquitter de cette tâche, la commission a décidé de mettre la détection précoce comme point standard à l'ordre du jour de ses séances et d'intégrer systématiquement un bref compte rendu dans son rapport d'activités.

Rapport 2023 sur la recommandation C3 « Intensifier la détection précoce » :

Les travaux lancés en 2022 en vue d'élaborer une vue d'ensemble des réseaux et des systèmes d'alerte précoce pour les risques B, permettant de reconnaître rapidement les dangers, se sont poursuivis en 2023. Le rapport a été rédigé par le Center for Security Studies de l'EPF de Zurich (CSS) en étroite collaboration avec la ComABC. Sous la direction de la vice-présidente de la ComABC, un groupe de travail composé de deux scientifiques du CSS, de deux membres de la Commission, d'un représentant du Laboratoire de Spiez et de deux représentants de l'Office fédéral de la santé publique a travaillé sur ce document axé sur la pratique au cours de trois réunions virtuelles. Le document s'adresse notamment aux personnes œuvrant dans le domaine de la protection B dans les cantons, les communes et les entreprises privées, mais qui ne sont pas confrontées quotidiennement à ce thème. Il s'agit en particulier des états-majors de crise cantonaux, des membres des organisations d'intervention telles que la police, les sapeurs-pompiers, les services sanitaires, la protection civile et les spécialistes ABC (coordinateurs ABC, services de l'environnement, médecins et vétérinaires cantonaux). Il a été publié en 2024 dans les trois langues officielles⁵.

³ Protection ABC en Suisse : élasticité du système en termes de personnel – Document de travail de la ComABC du 22.12.2023 ([lien](#))

⁴ Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019 ([lien](#))

⁵ Vue d'ensemble des réseaux et systèmes nationaux de détection précoce et de surveillance des dangers biologiques, de novembre 2023 (version PDF, [lien](#); Publishing.One : [ZemDocuments \(dma.swiss\)](#))

5. Réseau des organes compétents dans le domaine ABC

La ComABC entretient des contacts réguliers avec les commissions partenaires CFSB⁶, CENH⁷, CSN⁸ et CPR⁹. L'échange d'informations (via l'envoi d'invitations, de procès-verbaux et d'autres documents) se fait principalement en ligne. Mais des entretiens en présentiel sont également organisés.

Dans le cadre des séminaires annuels sur la radioprotection organisés par la CPR, un séminaire commun CPR-ComABC a eu lieu en 2023 sur le thème de la protection en cas d'urgence : « Sommes-nous préparés aux urgences radiologiques ? ». Un petit groupe formé des présidences, de membres et des secrétariats des deux commissions a élaboré en commun un programme étoffé pour le séminaire du 31 mars 2023¹⁰.

En 2023 également, l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP) a organisé une réunion entre les « domaines coordonnés ». Cet événement permet d'avoir un aperçu des activités actuelles des secteurs suivants : MétéoSuisse, approvisionnement économique du pays, sécurité alimentaire et affaires vétérinaires, Service sanitaire coordonné, télématique dans le domaine du sauvetage et de la sécurité, Coordination des transports en cas d'événement (CTE) et Comité de direction « Intervention dangers naturels » (LAINAT). L'objectif de la réunion est de partager les informations et de déterminer les besoins éventuels de coordination. Ces discussions intéressantes permettent également d'identifier des interfaces et ouvrent la voie à une éventuelle collaboration, notamment en cas de défis similaires.

La ComABC entretient en outre des contacts avec les cantons. Elle participe aux réunions de la Plate-forme intercantonale de coordination ABC (PCABC) en tant qu'invitée permanente et a ainsi la possibilité de suivre les développements dans les différentes régions de Suisse. L'ancien titulaire de la fonction au sein de la ComABC ayant quitté celle-ci, il a été décidé que la responsable du secrétariat de la ComABC participerait à l'avenir aux réunions.

Outre les échanges avec les intervenants lors des réunions de la ComABC, des contacts ont été établis avec les personnes suivantes, directement ou lors de réunions en ligne :

- Directrice de l'OFPP
- Chef de la Div. Centrale nationale d'alarme et gestion des événements de l'OFPP
- Chef de la Section Développement de la protection de la population de l'OFPP
- Représentant de l'organisation Pour Demain¹¹
- Directrice de PLANAT¹²

6. Prises de position et recommandations de la ComABC

En 2023, la ComABC a pris position sur les dossiers suivants :

21 mars 2023

Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la révision partielle de l'ordonnance sur les produits biocides (OPBio ; RS 813.12)

1^{er} mai 2023

Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la consultation sur la modification de la loi sur la protection de la population et sur la protection civile, de la loi sur le service civil et de la loi sur l'armée

⁶ Commission fédérale d'experts pour la sécurité biologique (CFSB) ([lien](#))

⁷ Commission fédérale d'éthique pour la biotechnologie dans le domaine non humain (CENH) ([lien](#))

⁸ Commission fédérale de sécurité nucléaire (CSN) ([lien](#))

⁹ Commission fédérale de radioprotection (CPR) ([lien](#))

¹⁰ Programme du séminaire conjoint de la Commission fédérale de radioprotection et de la Commission fédérale pour la protection ABC du 31 mars 2023 sur le thème « Sommes-nous préparés aux urgences radiologiques ? » ([lien](#))

¹¹ Think tank à but non lucratif Pour Demain ([lien](#))

¹² Plate-forme nationale Dangers naturels PLANAT ([lien](#))

5 mai 2023

Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de l'ouverture de la procédure de consultation sur la révision partielle de la loi sur la radioprotection (LRaP ; RS 814.50)

14 juillet 2023

Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la consultation sur la stratégie Endémie COVID-19 +

14 juillet 2023

Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) sur le projet d'ordonnance sur la protection de la population contre les conséquences [d'un accident nucléaire/de l'usage d'armes nucléaires] en Ukraine (ordonnance d'urgence Ukraine, O-UKR)

3 octobre 2023

Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation sur la révision de l'ordonnance sur la réduction des risques liés aux produits chimiques (ORRChim ; RS 814.81)

En outre, la collaboration entre la présidence et le secrétariat de la ComABC et le recours aux spécialistes internes de la commission ont permis de répondre directement à différentes demandes.

7. Composition de la ComABC

Pour succéder au brigadier Niels Blatter, qui a quitté la ComABC à la fin de l'année 2022 en raison de sa promotion au poste de commandant de la formation d'application du génie et du sauvetage/ABC, le colonel EMG Christian Arioli, commandant du Centre de compétences ABC-DEMUNEX à partir du 1^{er} janvier 2023 à Spiez, s'est porté candidat pour devenir membre de la ComABC à partir du 1^{er} janvier 2024. Avant les élections générales pour la nouvelle législature, la ComABC l'a accueilli en 2023 comme invité permanent à ses séances de commission.

Trois membres ont quitté la ComABC à la fin de la législature : Prof Dr Pilar Junier, Dr Hans C. Matter et Dr Jacques Wernly. La ComABC les remercie tous trois pour leur précieuse contribution au travail de la ComABC et à la protection ABC en Suisse au cours des dernières années.

La recherche de successeurs s'est faite en tenant compte des conditions-cadres prescrites : au moins 40 % de membres féminins (jusqu'à présent 30 %) et représentation des communautés germanophone, francophone et italophone par au moins une personne chacune. A partir du 1^{er} janvier 2024, la commission débutera la nouvelle législature au complet, avec Prof HES associée Véronique Breguet Mercier, Dr Sabine Mayer et Prof PhD Mauro Tonolla comme nouveaux membres. La commission leur souhaite la bienvenue et se réjouit de la collaboration à venir.

8. Perspectives

En 2024, la ComABC se concentrera sur les travaux suivants :

- Stratégie de protection ABC pour la Suisse :
 - Détection précoce : poursuite des travaux dans le cadre de la recommandation C3 « Intensifier la détection précoce »
 - Insécurité chez les personnes engagées de manière obligatoire : continuer à tirer les enseignements de la gestion de la crise liée au COVID-19
- Approfondir le thème « Enquête / criminalistique dans le cadre d'un événement ABC en Suisse »

- État de la mise en œuvre des mesures visant à combler les déficits identifiés à l'issue du projet « État des lieux de la protection ABC en Suisse » selon le mandat du Conseil fédéral du 9 décembre 2022¹³

9. Remerciements

La ComABC remercie pour leur précieuse collaboration tous les représentants des administrations fédérales, cantonales et communales ainsi que les tiers et les commissions qui la soutiennent dans ses activités. Elle est consciente que sans ce soutien, il ne serait pas possible de s'engager avec succès en faveur de la protection ABC et apprécie la confiance qui lui est témoignée. Elle se réjouit de pouvoir encore collaborer avec eux pour relever les défis futurs et fournir ainsi des contributions efficaces.

Spiez, le 24 juin 2024

Commission fédérale pour la protection ABC

La présidente

sign. Anne Eckhardt, dr

Contact

Secrétariat ComABC

Pia Feuz

LABORATOIRE DE SPIEZ / CH-3700 Spiez

Tél. +41 58 468 15 90

Courriel : pia.feuz@babs.admin.ch

Internet : www.komabc.ch

Destinataires

- C DDPS
- SG DDPS
- OFPP
- Membres de l'EMFP
- METAS
- LAINAT, PLANAT
- CSN, CPR, CFSB, CENH
- CdC, CG MPS, CRMPPCi, CSSP, CCDJP, CCPCS, CDS
- Membres de la PCABC
- Membres de la ComABC

¹³ Communiqué du Conseil fédéral du 09.12.2022 : Protection ABC : création d'une plate-forme d'échange et autres améliorations ([lien](#))

Annexe : Membres de la ComABC en 2023

Fonction	Nom	Activité professionnelle	Domaine spécialisé
Présidence			
Présidente	Anne Eckhardt, dr	Directrice risicare GmbH	Nucléaire / radioactivité / biologie
Vice-présidente	Claire Walenda, lic. rel. int.	Cheffe du Centre d'analyse des risques, canton de Genève	Protection de la popula- tion
Confédération			
	Marc Cadisch, dr	Chef du Laboratoire de Spiez	Protection ABC
	Hans C. Matter, dr	Chef de la Section Stratégies, bases et programmes, OFSP	Biologie
	Rosa Sardella, dr	Directrice de la Division Protection contre les radiations, IFSN	Nucléaire / radioactivité
Cantons / Villes			
	Petra Prévôt, MLaw	Secrétaire générale adjointe, Coordination suisse des sapeurs- pompiers	Intervention
	Nicola Solcà, dr	Capo Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo, cantone Ticino	Chimie / prévention / in- tervention
	Peter Wullschleger	Commandant Sapeurs-pompiers & protection civile, Schutz & Rettung Zürich	Intervention
Université / Hôpitaux			
	Pilar Eugenia Junier, Prof dr	Directrice du Laboratoire de micro- biologie de l'Université de Neuchâtel	Biologie
	Hugo Kupferschmidt, dr med	Charité Berlin	Chimie / médecine
	Stephen Leib, Prof dr med	Directeur de l'Institut pour les mala- dies infectieuses de l'Université de Berne	Biologie / médecine
Industrie / Secteur privé			
	Andreas Flückiger	Directeur général Argovie – Soleure, Securitas AG	Protection de la popula- tion / organisations d'in- tervention
	Jean-Marc Vaucher, dr	Directeur DVCI Sàrl	Chimie / radioactivité / or- ganisations d'intervention
	Jacques Wernly, dr	Responsable OPAM, Syngenta Crop Protection Monthey SA	Chimie

Invité permanent : col EMG Christian Arioli

Commandant du Centre de compétences
ABC-DEMUNEX

Intervention

Secrétariat de la ComABC
Pia Feuz