



Stand 9.4.2025

## Fähigkeitsprofil Zivilschutz

### Vorbemerkungen

Das Bevölkerungs- und Zivilschutzgesetz (BZG) gibt in Art. 28 vor, welche Aufgaben der Zivilschutz bei Grossereignissen, Katastrophen, Notlagen und in einem bewaffneten Konflikt zu erfüllen hat:

- Schutz und Rettung der Bevölkerung
- Betreuung schutzsuchender Personen
- Unterstützung der Führungsorgane
- Unterstützung der anderen Partnerorganisationen
- Schutz der Kulturgüter

Hinzu kommen präventive Massnahmen zur Verhinderung oder Minderung von Schäden, Instandstellungsarbeiten nach Schadenereignissen und Einsätze zugunsten der Gemeinschaft.

Das bestehende aktuelle Leistungsprofil wurde mit der Strategie Bevölkerungsschutz und Zivilschutz 2015+ festgelegt.<sup>1</sup> Dieses bildet seither die Basis für die zu erbringenden Leistungen des Zivilschutzes in den Kantonen. Die Erfahrungen aus der Corona-Pandemie und die stark veränderte sicherheitspolitische Lage (v.a. Ukraine-Krieg) machten es nötig, das Leistungsprofil zu überprüfen und anzupassen. Dies erfolgte im Rahmen verschiedener Workshops BABS-intern und mit den Kantonen.

An der Konferenz mit den kantonalen Amtschefs vom 24./25. September 2024 wurde entschieden, neu die Bezeichnung **Fähigkeitsprofil** anstatt Leistungsprofil zu verwenden. Zweck des Fähigkeitsprofils ist es, auf Stufe Bund die *generellen Fähigkeiten* des Zivilschutzes vorzugeben. Die Festlegung des *detaillierten Leistungsprofils* mit den Leistungen unter Berücksichtigung der PQQZD-Faktoren erfolgt auf Stufe Kantone.

Das Fähigkeitsprofil bildet auch eine Basis für die Festlegung der Sollbestände des Zivilschutzes in den Kantonen und definiert den Rahmen des Zivilschutzes. Kantone, die gewisse Fähigkeiten aufgrund des Personalmangels im Zivilschutz heute nicht mehr ausreichend abdecken können, müssen diese (wieder) aufbauen und im Sollbestand ausweisen.

Bei den Fähigkeiten ist zu unterscheiden zwischen **Kernfähigkeiten (KF)**, über die der Zivilschutz in einem Kanton zwingend verfügen muss, und **erweiterten Fähigkeiten (EF)** gemäss Gefährdungen/Risiken, Bedarf und Organisation des Bevölkerungsschutzes. Die erweiterten Fähigkeiten können durch den Zivilschutz abgedeckt werden; je nach Organisation des Bevölkerungsschutzes im jeweiligen Kanton können sie auch durch andere Partner abgedeckt werden. Für bestimmte Fähigkeiten können sich die Kantone zu **Kompetenzverbunden** zusammenschliessen (kantonal oder interkantonal).

Unter Eigenleistungen versteht man, dass die Führungs- und Einsatzfähigkeit einer ZSO gewährleistet ist und in Bezug auf Führung, Führungsunterstützung und Logistik eine ZSO in einem Einsatz autonom funktionieren muss.

---

<sup>1</sup> Umsetzung Strategie Bevölkerungsschutz und Zivilschutz 2015+, Bericht an den Bundesrat vom 6.7.2016. Zum Leistungsprofil Kap. 4.1 und Anhang 3 mit einer Übersicht.

Legende:

- KF: Kernfähigkeiten
- EF: Erweiterte Fähigkeiten
- **Rot:** Fähigkeiten, die für den Fall eines bewaffneten Konflikts zum Tragen kommen
- **Markierte Fähigkeiten** werden im Rahmen des Projekts BevS im bewaffneten Konflikt oder des KSD-Projekts geklärt

Führung			
Tätigkeitsfelder	Fähigkeiten	KF	EF
Führung ZSO	Den Zivilschutz in organisatorischer, personeller, materieller und administrativer Hinsicht führen	X	
Führung im Einsatz	Formationen im Einsatz führen	X	
Ausbildung	Ausbildungen vorbereiten, durchführen/leiten und auswerten (z.B. WK)	X	
Planung	Planungen zur Gewährleistung der Einsatzbereitschaft sicherstellen (z.B. Kaderplanung, Einsatzplanungen)	X	
Beratungen	Fachberatung bei Zivilschutzthemen sicherstellen (z.B. Behörden, Führungsorgane, Einsatzdienste)	X	
Zusammenarbeit	Die Zusammenarbeit mit Führungsorganen, Einsatz- und Partnerorganisationen etc. gewährleisten	X	
Führungsunterstützung			
Tätigkeitsfelder	Fähigkeiten	KF	EF
Lage	Einen Führungsstandort einrichten und betreiben und die Führungsunterstützung sicherstellen	X	
	Lagebild (und Lagebeurteilung) erarbeiten und präsentieren	X	
Telematik	Telematikkonzepte erstellen und Telematiknetze betreiben (z.B. Polycom, Punkt-Punkt-Verbindungen)	X	
	Telematikmittel am Führungsstandort einrichten und unterhalten	X	
Information und Kommunikation	Behörden und Führungsorgane bei Informations- und Kommunikationsaufgaben unterstützen		X
Betreuung			
Tätigkeitsfelder	Fähigkeiten	KF	EF
Betreuung von hilfsbedürftigen Personen	Sammelstellen in Zusammenarbeit mit der Gesamteinsatzleitung einrichten und betreiben	X	
	Betreuungsstellen selbständig einrichten und betreiben	X	
	Das Gesundheitswesen (z.B. Alters- und Pflegeeinrichtungen) bei der Betreuung unterstützen	X	
	Das Asylwesen bei der Betreuung von schutzsuchenden Personen unterstützen		X

	Psychosoziale Betreuung für die eigenen Einsatzkräfte sicherstellen (Peer-Support)		X
	Psychosoziale Betreuung für die Bevölkerung sicherstellen (Care Teams)		X
	Notfalltreffpunkte beim Betrieb unterstützen		X
	Die Bevölkerung zum Bezug und Aufenthalt in Schutzräumen befähigen		
	Unterstützungs- und Pflegebedürftige beim Bezug von und beim Aufenthalt in Schutzräumen unterstützen		
	Die Bevölkerung beim Bezug von und beim Aufenthalt in grossen oder öffentlichen Schutzräumen unterstützen		
Verstärkung des öffentlichen Gesundheitswesens (Ev. neu Sanitätsdienst)	Rettungsdienste auf dem Schadenplatz unterstützen <ul style="list-style-type: none"> <li>Sanitätshilfsstellen aufbauen (nicht geschützte Sanitätshilfsstellen in bestehenden Infrastrukturen oder an Orten ohne Infrastruktur)</li> <li>Technischen und organisatorischen Betrieb einer Sanitätshilfsstelle sicherstellen</li> <li>Die Betreuung und Behandlung von Patienten einer Sanitätshilfsstelle unterstützen</li> <li>Den Transport von Patienten unterstützen</li> <li>Patientendaten erfassen und bearbeiten</li> </ul>		X
	Einrichtungen des Gesundheitswesens unterstützen		
	Spitalexterne Pflege unterstützen		
	Aufbau und Betrieb von Test-/Impfzentren unterstützen		X
	Partnerorganisationen beim Umgang mit Toten unterstützen		X
	Gesundheitswesen beim Betrieb von sanitätsdienstlichen Schutzanlagen unterstützen		
<b>Technische Hilfe</b>			
<b>Tätigkeitsfelder</b>	<b>Fähigkeiten</b>	<b>KF</b>	<b>EF</b>
Pionierleistungen	Technische Sicherungsarbeiten und -massnahmen ausführen (z.B. Stützkonstruktionen erstellen, temporäre Hochwasserschutzsysteme aufbauen, Gebäude oder Bauteile sichern, Sicherungsmassnahmen im Gelände vornehmen)	X	
	Temporäre Infrastrukturen erstellen / bereitstellen (z.B. Zelte, Schadenplatzbeleuchtung, Zugänge, Verbindungen oder Staustellen erstellen, Materialtransporte durchführen, einfache Versorgung mit Strom und Wasser sicherstellen)	X	
	Instandstellungsmassnahmen ausführen und Schadensauswirkungen beheben (z.B. Verkehrsflächen, Durchlässe oder Gerinne freilegen, Gebäude räumen, einfache Schutzwerke erstellen)	X	
Orten und Retten	Personen und Tiere oberflächlich lokalisieren und retten (Anlehnung/Orientierung am Standard eines Light USAR-Teams gemäss INSARAG-Guidelines 2015)	X	
	Verschüttete Personen und Tiere in Trümmerlagen orten und retten (Anlehnung/Orientierung am Standard eines Medium USAR-Teams gemäss INSARAG-Guidelines 2020)	X	
ABC-Schutz	Probenahme (Umwelt und Lebensmittel) bei erhöhter Radioaktivität (A) sowie bei B- und C-Ereignissen unterstützen		X

	Bei grossflächigen A-Ereignissen Ortsdosisleistung messen sowie radioaktive Kontamination nachweisen und Messresultate übermitteln		X
	Einsatzorganisationen und verpflichtete Personen bei der Bewältigung von A-Ereignissen beraten, (einsatzorientiert) instruieren und überwachen (A) (z.B. Dosimetrie)		X
	Behörden und Einsatzorganisationen bei ABC-Dekontaminationsmassnahmen unterstützen <ul style="list-style-type: none"> <li>Kontaminierte Bereiche oder Gebiete isolieren (Sperrzonen (ABC) und Quarantänen einrichten (B))</li> <li>(Behelfsmässige) Dekontaminationsstellen für Personen, Material und Fahrzeuge aufbauen und betreiben</li> <li>Material, Fahrzeuge und Oberflächen dekontaminieren</li> </ul>		X
	Messstellen Radioaktivität und Beratungsstellen Radioaktivität aufbauen und Betrieb unterstützen		X
	Die Bekämpfung von Tierseuchen (Nutztiere und Wildtiere) unterstützen		X
	Eigenschutz der Zivilschutzformationen sicherstellen [Katastrophen/Notlagen und bewaffneter Konflikt]		
Sicherheit	Absperren und Verkehr regeln (Umleitungen)		X
	Gelände oder Infrastrukturen überwachen (beobachten, melden)	X	
	Ordnung und Sicherheit unterstützen (z.B. Zutritt kontrollieren, beleuchten)		X
	Suche nach vermissten Personen unterstützen (z.B. Gelände absuchen)		X
<b>Kulturgüterschutz</b>			
<b>Tätigkeitsfelder</b>	<b>Fähigkeiten</b>	<b>KF</b>	<b>EF</b>
Präventive und vorsorgliche Massnahmen (Verantwortung primär bei den kulturellen Institutionen)	Inventarisierungsarbeiten sowie die Erstellung und Aktualisierung von Kurzdokumentationen unterstützen	X	
	Die Erstellung von Einsatz- und Notfallplanungen zum Schutz von Kulturgütern unterstützen	X	
	Führungsorgane, Einsatzdienste und Besitzer von Kulturgut beraten	X	
Schutz und Schadensminderung	Massnahmen zum Schutz von und zur Schadensminderung an Kulturgütern im Ereignisfall ergreifen <ul style="list-style-type: none"> <li>Material, Transport und Kulturgüterschutzräume in Zusammenarbeit mit den kulturellen Institutionen bereitstellen</li> <li>Kulturgüter in Zusammenarbeit mit den kulturellen Institutionen und der Feuerwehr evakuieren</li> <li>Notdepot, Notlager und Prozessstrasse in Zusammenarbeit mit den kulturellen Institutionen einrichten und betreiben</li> <li>Schutzmassnahmen für unbewegliche Kulturgüter im Hinblick auf einen bewaffneten Konflikt ergreifen (z.B. Beschilderung mit KGS-Schutzzeichen, Schutzvorrichtungen)</li> <li>Bewegliche Kulturgüter im Hinblick auf einen bewaffneten Konflikt schützen</li> </ul>	X	
<b>Logistik</b>			
<b>Tätigkeitsfelder</b>	<b>Fähigkeiten</b>	<b>KF</b>	<b>EF</b>
Versorgung	Eigene Haushalts- und Rechnungsführung sicherstellen	X	
	Einsatzkräfte (z.B. der Partnerorganisationen) verpflegen		X

	Institutionen (z.B. Heime) und Bevölkerung (z.B. Schutzbedürftige) verpflegen		X
	Trinkwasserabgabe gemäss Vorgaben des Führungsorgans sicherstellen oder unterstützen		X
	Lebenswichtige und weitere Güter gemäss Vorgaben des Führungsorgans beschaffen und verteilen (z.B. für Schutzbedürftige)		X
	Energieversorgung gemäss Vorgaben des Führungsorgans (punktuell) unterstützen <ul style="list-style-type: none"> <li>• Treibstoffe und Brennstoffe</li> <li>• Gas (Unterstützung Werke)</li> <li>• Elektrizität (Unterstützung Werke)</li> </ul>		X
	Entsorgung gemäss Vorgaben des Führungsorgans (punktuell) unterstützen <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tierkadaver (Unterstützung Veterinärdienste)</li> <li>• Abfall (Unterstützung Werke)</li> <li>• Abwasser (Unterstützung Werke)</li> </ul>		X
	Die Notstromversorgung unterstützen		X
	Massnahmen bei Versorgungsengpässen unterstützen (z.B. Behörden bei der Umsetzung von Rationierungsmassnahmen)		
Infrastruktur	Einsatzbereitschaft und technischen Betrieb von Schutzanlagen und organisationseigenen Standorten sicherstellen	X	
	Sicherstellung Betriebs- und Einsatzbereitschaft von Schutzräumen (öffentliche und/oder private) unterstützen		
	Technischen Betrieb von Schutzräumen (öffentliche und/oder private) unterstützen		
	Betriebs- und Einsatzbereitschaft von Schutzanlagen erstellen		
	Technischen Betrieb der sanitätsdienstlichen Schutzanlagen sicherstellen		
Material	Bewirtschaftung des eigenen Materials sicherstellen (Inventarisierung, Lagerung, Wartung, Reparatur, Bereitstellung, Wiederherstellung Einsatzbereitschaft)	X	
	Bewirtschaftung bei externem Material unterstützen (Inventarisierung, Lagerung, Wartung, Reparatur, Bereitstellung, Wiederherstellung Einsatzbereitschaft)		X
	Bei der eigenen Materialbeschaffung und -entsorgung mithelfen	X	
Transporte	Transporte für die eigenen Einsatzkräfte sicherstellen	X	
	Transportzentralen aufbauen und betreiben		X
	Transporte für Dritte im Ereignisfall sicherstellen		X