Bundesamt für Bevölkerungsschutz BABS

# Multikanalstrategie für die Alarmierung und Ereignisinformation. Ausblick 2035.

Das BABS hat gemäss BZG den Auftrag, Systeme zur Information, Warnung und Alarmierung zu betreiben und stellt sie den Partnern des Bevölkerungsschutzes zur Verfügung. Diese werden über ein gemeinsames Kernsystem angesteuert. Es stellen sich verschiedene Fragen bezüglich der Weiterentwicklung der bestehenden Kanäle zur Information, Warnung und Alarmierung der Bevölkerung. Dabei spielen u.a. die Abschaltung von UKW, Erkenntnisse zur Information der Bevölkerung aus dem Ukrainekrieg sowie Änderungen im Medienverhalten der Bevölkerung eine Rolle. Gleichzeitig verlangt ein parlamentarischer Vorstoss die Einführung von Cell Broadcast (Motion Riniker).

Mit welchen Mitteln soll der Bevölkerungsschutz künftig die Bevölkerung informieren, warnen und alarmieren? Die Multikanalstrategie für die Alarmierung und Ereignisinformation zielt auf die notwendigen Massnahmen, die allfälligen Anpassung von Rechtsgrundlagen und die Sicherung der notwendigen Ressourcen.

# Projektstand und Ausblick (per 30.06.2025)

### Rückblick

Das BABS beabsichtigt, die bereits eingeführten Systeme Sirenen, Alertswiss Website und App und verbreitungspflichtige Radiomeldungen weiterzuführen. Das System Cell Broadcast soll für die rasche Verbreitung kurzer Textmitteilungen an alle Smartphones in einem betroffenen Gebiet eingeführt werden. Ferner schlägt das BABS vor, das System IBBK-Notfallradio nicht weiterzuführen und die Notfalltreffpunkte konzeptionell weiterzuentwickeln. Mit einem weiterentwickelten Kernsystem soll der Austausch maschinenlesbarer Meldungsformate ermöglicht werden.

Die Strategie wurde mit den Kantonen konsultiert und im Sommer 2024 an einem Medienanlass vorgestellt. Im November 2024 bestätigte der Bundesrat die Stossrichtung der Strategie (Medienmitteilung). Er beauftragte das VBS zudem, in Absprache mit den Kantonen die künftigen Zuständigkeiten (inkl. Finanzierung) im Bereich der Sirenen zu prüfen.

### Ausblick

Der Bundesrat hat das VBS (BABS) beauftragt, im ersten Halbjahr 2025 eine Vernehmlassungsvorlage zur Umsetzung der Multikanalstrategie auszuarbeiten. Diese wird u.a. die notwendigen finanziellen Mittel für die Umsetzung der Strategie beantragen und die Anpassungen rechtlicher Grundlagen umfassen. In der Ämterkonsultation hat sich gezeigt, dass die Finanzierung der vorgesehenen Massnahmen auf Grund der angespannten Finanzlage des Bundes schwierig werden wird. Aufgrund der zusätzlich notwendigen Absprachen in der Bundesverwaltung konnte dem Bundesrat noch kein Antrag zur Eröffnung der Vernehmlassung unterbreitet werden. Das BABS arbeitet darauf hin, dass die Eröffnung der Vernehmlassung im Herbst erfolgen kann.

# Aktuelle Herausforderungen

Systeme zur Information, Warnung und Alarmierung sind aufgrund der hohen Anforderungen an Kapazität und/oder Ausfallsicherheit teuer im Betrieb. Das BABS rechnet je nach Variante mit Kosten bis 2035 von rund 269 Mio. Fr. Diese Mittel müssen in einem finanzpolitisch äusserst schwierigen Umfeld sichergestellt werden. Darum müssen einzelne Systeme priorisiert und die Aufgabenteilung überprüft werden. So werden insbesondere auch die kantonale Zuständigkeit und Finanzierung von Aufgaben in Zusammenhang mit den mobilen und stationären Sirenen zur Diskussion gestellt.

Verschiedene Ereignisse im In- und Ausland haben die Leistungsfähigkeit von Cell Broadcast zur raschen Warnung und Alarmierung der Bevölkerung eines betroffenen Gebiets aufgezeigt. Die Partnerorganisationen im Bevölkerungsschutz benötigen dieses Instrument, um die anspruchsvolle Aufgabe wahrzunehmen; gleichzeitig müssen die Weiterentwicklung und der Unterhalt von bereits existierenden essentiellen Systemen sichergestellt und finanziert werden. Es ist davon auszugehen, dass Cell Broadcast aktuell nur realisiert werden kann, wenn die Kantone bereit sind, die Verantwortung und die Kosten für die Sirenen zu übernehmen.

# **Rolle Bund**

Das BABS betreibt zugunsten des Bevölkerungsschutzes die Systeme für die Information, Warnung und Alarmierung und entwickelt diese weiter. Das BABS unterhält einen intensiven Partnerdialog mit den Nutzern der Kanäle und des Kernsystems.

### **Rolle Kantone**

Da die Systeme im Rahmen der Ereignisbewältigung genutzt werden, sind die Benutzenden im Alltag und in den meisten Szenarien kantonale Stellen. Die Kantone sind auf verschiedenen Ebenen im Dialog mit dem BABS bezüglich Nutzung und Weiterentwicklung der Kanäle. Mit einem Grobkonzept hat das BABS gemäss Bundesratsauftrag aufgezeigt, wie die Verantwortung und Finanzierung der dezentralen Sirenen den Kantonen übertragen werden kann; das BABS finanziert aber weiterhin das Sirenen-Fernauslösungssystem, mit dem die Auslösung aller Sirenen in einem betroffenen Gebiet sichergestellt wird; im Gegenzug würde der Bund zusätzlich zu den bestehenden Systemen noch das neue System Cell Broadcast realisieren. Die Kantone werden im Rahmen der Vernehmlassung zu den Vorschlägen Stellung nehmen können.

Projektdaten	
Projektverantwortung	NEOC, Koordination AEI.
Projektdauer	Die Strategie wurde mit dem Zeithorizont 2035 erarbeitet. Die politischen Entscheide sollen bis 2026 getroffen werden.
Politische Entscheide	Bundesrat: Aussprache 2024. Parlament: Botschaft 2025/2026.

Investitionen	Die Investitionen hängen von den politischen Entscheiden ab.
Finanzressourcen Bund	Die benötigten finanziellen Ressourcen bis 2035 hängen von den politischen Entscheiden ab.
Finanzressourcen Kantone	Das VBS hat den Kantonen ein Grobkonzept für die künftige Verteilung der Zuständigkeiten (inkl. Finanzierung) im Bereich der mobilen und stationären Sirenen unterbreitet. Zudem werden allenfalls finanzielle Ressourcen bei einer Weiterentwicklung der Notfalltreffpunkte benötigt (Einrichtungen für Laden von Mobiltelefonen oder WLAN).