



Tätigkeitsbericht der Eidgenössischen Kommission für ABC-Schutz (KomABC) für das Jahr 2023

24.06.2024

Inhalt

1. Einleitung	3
2. Kommissionstätigkeit.....	3
3. Lehren aus der COVID-19-Krise	3
4. Früherkennung intensivieren.....	4
5. Netzwerk mit im ABC-Bereich involvierten Stellen	4
6. Stellungnahmen, Positionspapiere und Beratungen der KomABC.....	5
7. Personelles.....	6
8. Ausblick.....	6
9. Dank.....	7
Kontakt	7
Anhang: Personelle Zusammensetzung der KomABC im 2023	8

1. Einleitung

Die Eidgenössische Kommission für ABC-Schutz (KomABC) ist eine beratende Kommission des Bundesrats, der Einsatzorgane des Bundes sowie der Kantone. Sie befasst sich mit der Gefährdung von Mensch, Tier, Umwelt und Sachwerten durch radioaktive, biologische und chemische Stoffe¹. Ihre Mitglieder sind *ad personam* gewählt und bringen Erfahrung und Expertise aus Bund, Kantonen, Gemeinden, Forschung, Industrie und Einsatzorganisationen mit. Für die Bearbeitung fachlicher Fragen kann die Kommission auf weitere ABC-Expertinnen und -experten zurückgreifen. Unterstützt wird sie von einer Geschäftsstelle, die im Labor Spiez angesiedelt ist.

2. Kommissionstätigkeit

Im 2023 führte die KomABC zwei halbtägige virtuelle Kommissionssitzungen durch und traf sich für zwei Präsenzveranstaltungen (eine 2-tägige Klausur im Sommer und eine 1-tägige Sitzung im Spätherbst). Die Präsidentin hat zusammen mit der Vizepräsidentin und der Leiterin der Geschäftsstelle insgesamt 9 Präsidialsitzungen abgehalten. Sieben davon wurden virtuell durchgeführt und zwei als physisches Treffen in Bern.

Hauptthemen, mit welchen sich die KomABC im 2023 intensiv befasste:

- Lehren aus der COVID-19-Krise → siehe Kapitel 3
- Früherkennung intensivieren → siehe Kapitel 4
- Gesamterneuerungswahlen der ausserparlamentarischen Kommissionen → siehe Kapitel 7
- Ermittlung/Forensik eines ABC-Ereignisses in der Schweiz
- Notfallschutz in der Schweiz – sind wir auf radiologische Notfälle vorbereitet?
- Erdbebenrisikomodell - Konsequenzen von Sekundäreffekten auf den ABC-Bereich
- Neuausrichtung des Geschäftsbereiches Nationale Alarmzentrale und Ereignisbewältigung (NEOC) im BABS inklusive Integration des Koordinierten Sanitätsdienstes (KSD) und Aufbau der Geschäftsstelle ABC-Schutz

Anlässlich der Kommissionssitzungen wurden unter anderem auch folgende Themen näher beleuchtet:

- Einsatz von chemischen Kampfstoffen in geringen Mengen
- Überarbeitung der ABC-Referenzszenarien
- Mittel im Verbund – wie passen sie zusammen, wie ergänzen sie sich?
- Schlussbericht zur Gesamtnotfallübung GNU 22 TYCHE
- Auswirkungen einer Kontingentierung, einer Netzabschaltung oder eines Blackouts auf den ABC-Bereich
- Strategiebericht zur langfristigen Förderung der Forschung, Entwicklung und Produktion von Impfstoffen in der Schweiz

3. Lehren aus der COVID-19-Krise

In den Jahren 2020 bis 2022 lud die KomABC ausgewählte Fachexpertinnen und -experten ein, um über ihre Erfahrungen aus der COVID-19-Pandemie zu berichten. Da viele Stellen bereits Evaluationen durchgeführt hatten, beschloss die Kommission, sich auf drei Bereiche zu konzentrieren, die Schnittstellen zu den Empfehlungen der Strategie «ABC-Schutz Schweiz» 2019 aufweisen:

- a. Der Bericht zur «Versorgung der Schweiz mit wichtigen medizinischen Gütern bei ABC-Ereignissen»² konnte bereits im 2022 abgeschlossen werden.

*Strategie «ABC-Schutz Schweiz» 2019, Empfehlung
C1 - Medizinischen ABC-Schutz stärken*

¹ Verfügung des Bundesrats vom 5. Dezember 2014 über die Einsetzung der Eidgenössischen Kommission für ABC-Schutz (Ziffer 5, Absatz 2) und das vom VBS genehmigte Geschäftsreglement der KomABC vom 23. Februar 2017.

² Versorgung der Schweiz mit medizinischen Gütern bei ABC-Ereignissen – Positionspapier der KomABC vom 06.05.2022 ([Link](#))

- b. Im 2023 folgte die Finalisierung des Arbeitspapiers «ABC-Schutz Schweiz: Personelle Elastizität des Systems»³, welches im 2024 veröffentlicht wurde. In diesem Dokument hält die Kommission ihre Feststellungen zu den Erfahrungen und Erkenntnissen zur personellen Elastizität fest.

Strategie «ABC-Schutz Schweiz» 2019, Empfehlungen

A4 - ABC-Ausbildung harmonisieren

B1 - Bildung von ABC-Schutz-Regionen fördern

B2 - Nationale Kompetenzzentren in die Ereignisbewältigung einbinden

- c. Das dritte Thema betrifft den Umgang mit Verunsicherung bei ABC-Ereignissen. Es hat sich gezeigt, dass diese Aufgabe sehr komplex ist und viele Fragen aufwirft, darunter auch die Frage nach dem Umgang mit Verunsicherung bei den "verpflichteten Personen". Sowohl der generelle Umgang mit Verunsicherung als auch die spezifische Rolle der verpflichteten Personen wurden auch im Strahlenschutz-Seminar am 31. März 2024 behandelt (siehe Kapitel 5). Die KomABC hat beschlossen, dieses zeitintensive Thema im Jahr 2024 weiter zu vertiefen.

Strategie «ABC-Schutz Schweiz» 2019, Empfehlungen

C2 - Kompetenzen zum Umgang mit Verunsicherung aufbauen

D1 - Information und Kommunikation bei einem ABC-Ereignis unterstützen

4. Früherkennung intensivieren

Die Empfehlung C3 aus der Strategie «ABC-Schutz Schweiz» 2019⁴ lautet «Früherkennung intensivieren». Deren Federführung zur Umsetzung liegt bei der KomABC. Um dieser Aufgabe gerecht zu werden, hat die Kommission das Thema Früherkennung als Standard-Traktandum für die Programme ihrer Sitzungen definiert und beschlossen, jeweils im Tätigkeitsbericht KomABC eine kurze Berichterstattung zu integrieren.

Berichterstattung 2023 zur Empfehlung C3 «Früherkennung intensivieren»:

Die im Jahr 2022 gestarteten Arbeiten zur Erstellung einer Übersicht über Netzwerke und Frühwarnsysteme für B-Risiken, die zur frühzeitigen Erkennung von Gefahren beitragen, wurden 2023 fortgesetzt. Der Bericht wurde in enger Zusammenarbeit mit der KomABC durch das CSS verfasst. Unter der Leitung der Vizepräsidentin der KomABC arbeitete eine Arbeitsgruppe, bestehend aus zwei Wissenschaftlern des CSS, zwei Kommissionsmitgliedern, einem Vertreter des Labors Spiez und zwei Vertretern des Bundesamts für Gesundheit, in drei virtuellen Sitzungen an diesem praxisorientierten Dokument. Das Papier richtet sich an Personen in Kantonen, Gemeinden sowie privatwirtschaftlichen Unternehmen, die im Bereich B-Schutz tätig sind, aber nicht täglich mit diesem Thema zu tun haben. Speziell angesprochen werden kantonale Krisenstäbe, Mitglieder von Einsatzorganisationen wie Polizei, Feuerwehr, Sanität, Zivilschutz und ABC-Spezialist/innen (ABC-Koordinator/innen; Umweltämter, Kantonsärzt/innen sowie Veterinär/innen). Die Veröffentlichung erfolgte 2024 in den drei Amtssprachen.⁵

5. Netzwerk mit im ABC-Bereich involvierten Stellen

Die KomABC hat regelmässigen Kontakt zu den Partnerkommissionen EFBS⁶, EKAH⁷, KNS⁸ und KSR⁹. Der Informationsaustausch erfolgt hauptsächlich elektronisch über die Verteilung von Einladungen, Protokollen und weiteren Dokumenten. Es finden aber auch Besprechungen statt.

³ ABC-Schutz Schweiz: Personelle Elastizität des Systems – Arbeitspapier der KomABC vom 22.12.2023 ([Link](#))

⁴ Strategie «ABC-Schutz Schweiz» 2019 ([Link](#))

⁵ Übersicht Nationale Früherkennungs- und Überwachungsnetzwerke und -systeme für biologische Gefahren vom November 2023 (PDF-Version: [Link](#); Publishing.One: [ZemDocuments \(dma.swiss\)](#))

⁶ Eidgenössische Fachkommission für biologische Sicherheit EFBS ([Link](#))

⁷ Eidgenössische Ethikkommission für die Biotechnologie im Ausserhumanbereich EKAH ([Link](#))

⁸ Eidgenössische Kommission für nukleare Sicherheit KNS ([Link](#))

⁹ Eidgenössische Kommission für Strahlenschutz KSR ([Link](#))

Im Rahmen der alljährlichen Strahlenschutzseminare, organisiert von der KSR, fand 2023 eine gemeinsame Veranstaltung der KSR und KomABC zum Thema Notfallschutz statt: „Sind wir auf radiologische Notfälle vorbereitet?“. Ein Kernteam, bestehend aus den Präsidiern, einigen Mitgliedern sowie den Geschäftsstellen beider Kommissionen, erarbeitete gemeinsam ein umfassendes Programm für das Seminar vom 31. März 2023¹⁰.

Auch im Jahr 2023 lud das Bundesamt für Bevölkerungsschutz (BABS) zu einer Sitzung der „Koordinierten Bereiche“ ein. Dieser Anlass bietet Einblicke in die aktuellen Tätigkeiten der Bereiche MeteoSchweiz, Wirtschaftliche Landesversorgung, Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen, Koordinierter Sanitätsdienst, Telematik im Bereich Rettung und Sicherheit, Koordination des Verkehrswesens im Hinblick auf Ereignisfälle (KOVE) sowie des Lenkungsausschusses Intervention Naturgefahren (LAINAT). Ziel der Sitzung ist es, den Informationsstand zu harmonisieren und möglichen Koordinationsbedarf zu ermitteln. Die interessanten Gespräche ermöglichen zudem das Identifizieren von Schnittstellen und eröffnen Möglichkeiten für eine zukünftige Zusammenarbeit, insbesondere bei gemeinsamen Herausforderungen.

Die KomABC pflegt zudem Kontakt zu den Kantonen. Sie ist ständiger Gast bei den Sitzungen der Koordinationsplattform ABC der Kantone (KPABC) und hat so die Möglichkeit, die Entwicklungen in den verschiedenen Regionen der Schweiz zu verfolgen. Da der bisherige Funktionsinhaber innerhalb der KomABC sein Amt niedergelegt hat, wurde beschlossen, dass künftig die Leiterin der Geschäftsstelle KomABC an den Sitzungen teilnehmen wird.

Neben dem Austausch mit Referentinnen und Referenten an den Sitzungen der KomABC wurden auch Kontakte zu den folgenden Personen hergestellt, sowohl persönlich als auch in virtuellen Besprechungen:

- Direktorin BABS
- Chef Geschäftsbereich Nationale Alarmzentrale und Ereignisbewältigung BABS
- Chef Fachbereich Weiterentwicklung Bevölkerungsschutz BABS
- Vertreter der Organisation Pour Demain¹¹
- Geschäftsführerin PLANAT¹²

6. Stellungnahmen, Positionspapiere und Beratungen der KomABC

2023 hat die KomABC folgende Stellungnahmen abgegeben:

21. März 2023

Stellungnahme der Eidgenössischen Kommission für ABC-Schutz (KomABC) im Rahmen der Teilrevision der Biozidprodukteverordnung (VBP; SR 813.12)

01. Mai 2023

Stellungnahme der Eidgenössischen Kommission für ABC-Schutz (KomABC) im Rahmen der Vernehmlassung zur Änderung des Bevölkerungs- und Zivilschutzgesetzes, des Zivildienstgesetzes und des Militärgesetzes

05. Mai 2023

Stellungnahme der Eidgenössischen Kommission für ABC-Schutz (KomABC) im Rahmen der Eröffnung des Vernehmlassungsverfahrens zur Teilrevision des Strahlenschutzgesetzes (StSG; SR 814.50)

14. Juli 2023

Stellungnahme der Eidgenössischen Kommission für ABC-Schutz (KomABC) im Rahmen der Konsultation zur Endemiestrategie Covid-19 +

¹⁰ Programm des gemeinsamen Seminars der KSR und KomABC vom 31.03.2023 zum Thema «Sind wir auf radiologische Notfälle vorbereitet?» ([Link](#))

¹¹ Gemeinnützige Denkfabrik Pour Demain ([Link](#))

¹² Nationale Plattform Naturgefahren PLANAT ([Link](#))

14. Juli 2023

Stellungnahme der Eidgenössischen Kommission für ABC-Schutz (KomABC) zum Entwurf der Verordnung über den Schutz der Bevölkerung vor den Auswirkungen des [nuklearen Unfalls/Nuklearwaffeneinsatzes] in der Ukraine (Notfallverordnung Ukraine, V-UKR)

03. Oktober 2023

Stellungnahme der Eidgenössischen Kommission für ABC-Schutz (KomABC) im Rahmen des Vernehmlassungsverfahrens zur Revision der Chemikalien-Risikoreduktions-Verordnung (ChemRRV; SR 814.81)

Weiter wurden in Zusammenarbeit zwischen dem Präsidium und der Geschäftsstelle KomABC sowie unter Beizug der entsprechenden kommissionsinternen Fachexpertinnen und -experten verschiedene Anfragen direkt beantwortet.

7. Personelles

Als Nachfolger von Brigadier Niels Blatter, der aufgrund seiner Beförderung zum Kommandanten des Lehrverband Genie/Rettung/ABC per Ende 2022 aus der KomABC ausgeschieden ist, konnte Oberst i GSt Christian Arioli, Kommandant des Kompetenzzentrums ABC-KAMIR ab 01.01.2023 in Spiez, für die Kandidatur als neues Mitglied der KomABC ab 01.01.2024 gewonnen werden. Vor den Gesamterneuerungswahlen für die neue Legislaturperiode begrüsst die KomABC ihn im 2023 als ständigen Gast in ihren Kommissionssitzungen.

Zum Ende der Legislaturperiode schieden drei Mitglieder aus der KomABC aus: Prof. Dr. Pilar Junier, Dr. Hans C. Matter und Dr. Jacques Wernly. Die KomABC dankt diesen drei Mitgliedern ausdrücklich für ihren wertvollen Beitrag zur Arbeit der KomABC und zum ABC-Schutz in der Schweiz in den vergangenen Jahren.

Die Suche nach geeigneten Nachfolgerinnen und Nachfolgern erfolgte unter Berücksichtigung der vorgegebenen Rahmenbedingungen: Mindestens 40 % weibliche (bisher 30 %) Mitglieder sowie Vertretung der deutschen, französischen und italienischen Sprachgemeinschaften mit jeweils mindestens einer Person. Ab dem 01.01.2024 wird die Kommission vollständig in die neue Legislaturperiode starten, mit Prof. HES associée Véronique Breguet Mercier, Dr. Sabine Mayer und Prof. PhD Mauro Tonolla als neuen Mitgliedern. Die Kommission heisst sie herzlich willkommen und freut sich auf eine erfolgreiche Zusammenarbeit.

8. Ausblick

Im 2024 stehen für die KomABC folgende Arbeiten im Mittelpunkt:

- Strategie ABC-Schutz Schweiz:
 - Früherkennung: Weiterführung der Tätigkeiten im Rahmen der Empfehlung C3 «Früherkennung Intensivieren»
 - Umgang mit Verunsicherung und «verpflichtete Personen»: Weiterbearbeitung der Erkenntnisse aus der Ereignisbewältigung COVID-19.
- Vertiefung des Themas «Ermittlung/Forensik eines ABC-Ereignisses in der Schweiz»
- Berichterstattung zum Umsetzungsstand der Massnahmen zur Defizitbehebung aus dem Projekt «Auslegeordnung ABC-Schutz Schweiz» gemäss Bundesratsauftrag vom 09.12.2022¹³

¹³ Medienmitteilung des Bundesrates vom 09.12.2022: ABC-Schutz – Austauschplattform und weitere Verbesserungen ([Link](#))

9. Dank

Die KomABC bedankt sich herzlich bei allen Vertreterinnen und Vertretern aus Bundes-, Kantons- und Gemeindeverwaltungen sowie bei Dritten und Kommissionen für ihre wertvolle Unterstützung bei den Tätigkeiten der Kommission. Ohne diese Unterstützung wäre es nicht möglich, sich erfolgreich für den ABC-Schutz einzusetzen, und die Kommission schätzt das Vertrauen sehr, das ihr entgegengebracht wird. Sie sieht den zukünftigen Herausforderungen interessiert entgegen und ist überzeugt, dass nur gemeinsame Anstrengungen zu einer erfolgreichen Bewältigung führen können.

Spiez, 24. Juni 2024

Eidgenössische Kommission für ABC-Schutz

Die Präsidentin

sign. Dr. Anne Eckhardt

Kontakt

Geschäftsstelle KomABC

Pia Feuz

LABOR SPIEZ / CH-3700 Spiez

Telefon: +41 58 468 15 90

Mail: pia.feuz@babs.admin.ch

Web: www.komabc.ch

Verteiler

- C VBS
- GS VBS
- BABS
- Mitglieder BSTB
- METAS
- LAINAT, PLANAT
- KNS; KSR; EFBS, EKAH
- KdK, RK MZF, KVMBZ, FKS, KKJPD, KKPKS, GDK
- Mitglieder KPABC
- Mitglieder KomABC

Anhang: Personelle Zusammensetzung der KomABC im 2023

Funktion	Name	Berufliche Tätigkeit	Expertengebiet
Präsidium			
Präsidentin	Dr. Anne Eckhardt	Geschäftsführerin risicare GmbH	Nuklear/Radioaktivität/ Biologie
Vizepräsidentin	lic. rel. int. Claire Walenda	Cheffe du centre d'analyse des risques, canton de Genève	Bevölkerungsschutz
Bund			
	Dr. Marc Cadisch	Leiter LABOR SPIEZ	ABC-Schutz
	Dr. Hans C. Matter	Leiter Sektion Strategien, Grund-lagen und Programme, BAG	Biologie
	Dr. Rosa Sardella	Director Radiation Protection Division, ENSI	Nuklear/Radioaktivität
Kantone / Städte			
	MLaw Petra Prévôt	Stv. Generalsekretärin, Feuerwehr Koordination Schweiz	Einsatz
	Dr. Nicola Solcà	Capo Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo, cantone Ticino	Chemie/Vorsorge/ Einsatz
	Peter Wullschleger	Kommandant Feuerwehr & Zivilschutz, Schutz & Rettung Zürich	Einsatz
Universität / Spitäler			
	Prof. Dr. Pilar Eugenia Junier	Direktorin des mikrobiologischen La- bors, Universität Neuenburg	Biologie
	Dr. med. Hugo Kupferschmidt	Charité Berlin	Chemie/Medizin
	Prof. Dr. med. Stephen Leib	Direktor Institut für Infektionskrank- heiten, Universität Bern	Biologie/Medizin
Industrie / Privatsektor			
	Andreas Flückiger	Regionaldirektor Aargau – Solothurn, Securitas AG	Bevölkerungsschutz/ Einsatzorganisationen
	Dr. Jean-Marc Vaucher	Direktor DVCI Sàrl	Chemie/Radioaktivität/ Einsatzorganisationen
	Dr. Jacques Wernly	Verantwortlicher StFV, Syngenta Crop Protection Monthey SA	Chemie

Ständiger Gast: Oberst i GST Christian Arioli Kommandant Kompetenzzentrum ABC-KAMIR Einsatz

Geschäftsstelle KomABC
Pia Feuz