



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC)

Rapport d'activité 2022 de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC)

22.06.2023

Table des matières

1. Introduction.....	3
2. Activités de la Commission	3
3. Menaces nucléaires et radiologiques actuelles.....	3
4. Intensification de la détection précoce	4
5. Enseignements tirés de la crise liée au COVID-19	4
6. Approvisionnement de la Suisse en biens médicaux essentiels en cas d'événement NBC.....	5
7. Publication de documents de référence issus des travaux stratégiques	6
8. Réseau des organes compétents dans le domaine NBC	6
9. Prises de position et recommandations de la ComABC	7
10. Composition de la ComABC	7
11. Perspectives.....	8
12. Remerciements	8
Contact	9
Annexe : Membres de la ComABC en 2022	10

1. Introduction

La Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) est une commission consultative au service du Conseil fédéral, des organes d'intervention de la Confédération et des cantons. Son champ d'activité porte sur les menaces pour les personnes, les animaux, l'environnement et les biens matériels qui sont liées à des substances radioactives, biologiques et chimiques¹. Ses membres, nommés *ad personam*, apportent l'expérience et l'expertise de la Confédération, des cantons, des communes, de la recherche, de l'industrie et des organisations d'intervention. Pour le traitement de questions techniques, la commission peut faire appel à d'autres spécialistes NBC. Elle est soutenue par un secrétariat qui est rattaché au Laboratoire de Spiez.

2. Activités de la Commission

Le rythme ordinaire des réunions de la ComABC a pu être maintenu sans restrictions en 2022, et, avec la levée des mesures liées au COVID, des rencontres physiques ont à nouveau eu lieu avec des partenaires de la protection ABC.

La commission s'est réunie de manière virtuelle lors de deux demi-journées et en présentiel à deux occasions (une retraite de deux jours en été et une réunion d'une journée à la fin de l'automne). La présidence a conservé le format pratique de la vidéoconférence pour ses rencontres avec le secrétariat de la ComABC, car la suppression des temps de déplacement permet de se réunir plus fréquemment (en moyenne toutes les six semaines). Il en résulte, par ailleurs, des réunions plus courtes et un traitement plus rapide des affaires courantes. En 2022, la présidence a ainsi organisé dix vidéoconférences.

Principaux thèmes abordés par la ComABC en 2022 :

- Menaces nucléaires et radiologiques actuelles → voir point 3
- Intensification de la détection précoce → voir point 4
- Enseignements tirés de la crise liée au COVID-19 → voir point 5
- Approvisionnement de la Suisse en biens médicaux essentiels en cas d'événement ABC → voir point 6
- Renouvellement intégral des commissions extraparlimentaires → voir point 10

Lors des réunions de la commission, les thèmes suivants ont notamment été examinés de plus près :

- La protection en cas d'urgence en Suisse
- Les conséquences du changement climatique pour les dangers NBC
- One Health

Dans le cadre de ses possibilités en tant que commission de milice, la ComABC fournit un travail précieux pour renforcer la protection ABC en Suisse. Afin que ses produits soient accessibles au plus grand nombre possible de personnes œuvrant dans le domaine de la protection ABC, elle a remanié son site ([lien site internet](#)) et simplifié l'accès à la Stratégie de protection ABC pour la Suisse ([lien Stratégie](#)).

3. Menaces nucléaires et radiologiques actuelles

En 2022, la ComABC s'est à nouveau penchée sur les menaces nucléaires et radiologiques et a échangé sur ce thème avec des spécialistes.

L'accent a été mis sur la guerre entre la Russie et l'Ukraine, qui a considérablement modifié la situation en matière de politique de sécurité en Europe. La sécurité de la centrale nucléaire ukrainienne de Zaporijjia et les menaces russes d'utiliser des armes nucléaires dans le conflit avec l'Ukraine sont particulièrement préoccupantes. Cette situation a notamment nécessité l'adaptation des planifications préventives en cas de dissémination de radioactivité.

¹ Décision du Conseil fédéral du 5 décembre 2014 sur l'institution de la Commission fédérale pour la protection ABC (ch. 5, al. 2) et Règlement de la ComABC du 23 février 2017, approuvé par le DDPS

Lors de sa séance du 30 septembre 2022, le Conseil fédéral a habilité le DDPS à mettre sur pied l'État-major de conduite stratégique de la Confédération (ECSC)² en cas d'événement nucléaire lié à la guerre en Ukraine. Si la situation l'exigeait, l'ECSC serait convoqué sous la direction du secrétaire général du DDPS, qui pourrait au besoin faire appel aux deux commissions fédérales CPR³ et ComABC pour des conseils scientifiques.

Afin d'être préparée au mieux à un tel cas, la présidence de la ComABC a, d'entente avec les membres de la commission, clarifié les disponibilités. Il y a lieu de mentionner ici que les commissions dans leur ensemble peuvent apporter une contribution précieuse à la gestion d'événements. La ComABC dispose de connaissances spécialisées dans le domaine A (ainsi que B et C) qu'elle peut mettre à disposition pour la gestion d'événements : connaissances du système de protection ABC suisse et expérience professionnelle de ses membres, par exemple dans les domaines de la gestion d'événements et de crises, de la médecine d'urgence et de la communication sur les risques. Il faut toutefois tenir compte du fait que les commissions qui travaillent selon le principe de milice ont forcément besoin d'un peu plus de temps pour réagir que les institutions dont la gestion d'événements fait partie des tâches ordinaires. Le travail en cas d'événement poserait des difficultés liées au fait que le secrétariat de la ComABC dispose de ressources en personnel limitées.

4. Intensification de la détection précoce

La recommandation C3 de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse⁴ vise à « intensifier la détection précoce ». Sa mise en œuvre est placée sous la responsabilité de la ComABC. Pour s'acquitter de cette tâche, la commission a décidé de mettre la détection précoce comme point standard à l'ordre du jour de ses séances et d'intégrer systématiquement un bref compte rendu dans le rapport d'activités de la ComABC.

Rapport 2022 sur la recommandation C3 « Intensifier la détection précoce » :

Après l'élaboration en 2021 du rapport scientifique sur les méthodes de détection précoce⁵ par le Center for Security Studies de l'EPF de Zurich (CSS), sur mandat de la ComABC, les travaux de suivi ont commencé en 2022. La rédaction du prochain rapport est également effectuée par le CSS, en étroite collaboration avec la ComABC. Un petit groupe de travail a été créé à cet effet sous la direction de la vice-présidente de la ComABC. Outre deux membres de la commission, des représentants du Laboratoire de Spiez et de l'Office fédéral de la santé publique y siègent également. L'objectif est d'élaborer une version axée sur l'utilisateur sur le thème de la « détection précoce des risques B ». Elle s'adresse notamment aux personnes œuvrant dans le domaine de la protection B dans les cantons, les communes et les entreprises privées, mais qui ne sont pas confrontées quotidiennement à ce thème. Il s'agit en particulier des états-majors de crise cantonaux, des membres des organisations d'intervention telles que la police, les sapeurs-pompiers, les services sanitaires, la protection civile et les spécialistes ABC (coordinateurs ABC, services de l'environnement, médecins et vétérinaires cantonaux). Le rapport doit donner une vue d'ensemble des réseaux et des systèmes d'alerte précoce permettant de reconnaître rapidement les dangers. La publication dans les trois langues officielles est prévue pour fin 2023.

5. Enseignements tirés de la crise liée au COVID-19

En 2020 et 2021, la ComABC a invité des spécialistes à rendre compte des expériences faites dans le cadre de la pandémie de COVID-19.

² Communiqué de presse du 30.09.2022 du Conseil fédéral : Guerre en Ukraine : Le Conseil fédéral règle les compétences en cas d'événement nucléaire ([lien](#))

³ Commission fédérale de radioprotection ([lien](#))

⁴ Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019 ([lien](#))

⁵ «RISK AND RESILIENCE REPORT - Strategic Foresight Knowledge, Tools, and Methods for the Future» ([lien](#))

Comme de nombreux organismes ont procédé à des évaluations, la commission a décidé de ne retenir qu'un certain nombre de domaines présentant des interfaces avec les recommandations de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019. Concrètement, il s'agit des thèmes suivants :

- **Approvisionnement de la Suisse en biens médicaux essentiels en cas d'événement ABC**

Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019, recommandation

C1 - Renforcer la protection ABC médicale

→ Voir point 6 pour plus de détails

- **Élasticité du système en termes de personnel**

Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019, recommandations

A4 - Harmoniser la formation ABC

B1 - Promouvoir la formation de régions de protection ABC

B2 - Impliquer les centres de compétences nationaux dans la maîtrise d'événements

Les expériences faites dans le secteur de la santé pendant la pandémie ont amené la ComABC à s'intéresser de plus près à l'élasticité en termes de personnel :

- . Le besoin en personnel qualifié pour faire face à la pandémie a fortement augmenté en peu de temps.
- . Ce besoin s'est fait sentir dans un grand nombre de domaines et d'organisations, tels que les services de soins intensifs des hôpitaux, les laboratoires médicaux, l'Office fédéral de la santé publique, les autorités sanitaires cantonales et les états-majors de crise, ainsi que dans l'approvisionnement économique du pays.
- . Dans d'autres domaines, le besoin en personnel qualifié a diminué, par exemple dans la prise en charge de patients pour des traitements planifiables et non urgents.

Souvent, des solutions pragmatiques ont été trouvées pour recruter du personnel supplémentaire ou utiliser le personnel de manière flexible. Mais des difficultés sont également apparues.

D'après les informations dont dispose la ComABC, les expériences et les conclusions tirées concernant l'élasticité en termes de personnel n'ont pas encore été systématiquement relevées et évaluées. C'est pourquoi la commission a consigné ses constatations dans un document de travail qui doit être finalisé en 2023.

- **Gérer l'instabilité liée à des événements ABC**

Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019, recommandations

C2 - Développer les compétences en matière de gestion d'une déstabilisation

D1 - Promouvoir l'information et la communication en cas d'événement ABC

En cas d'événement ABC, la gestion d'une instabilité est un thème central. La population, et les autorités aussi parfois, ont peu de connaissances spécifiques sur la protection ABC. C'est pourquoi il est important, d'une part, d'instaurer la confiance et de la maintenir par des informations fiables touchant au quotidien, et, d'autre part, de communiquer de manière coordonnée avec d'autres acteurs fiables eux aussi.

Dans un premier temps, la ComABC s'est fait une idée des conséquences qu'une instabilité peut avoir sur les personnes. Par ailleurs, des contacts ont été pris avec des experts en communication. La suite à donner à ce thème complexe et chronophage sera décidée en 2023.

6. Approvisionnement de la Suisse en biens médicaux essentiels en cas d'événement NBC

Durant la pandémie de COVID-19, des difficultés d'approvisionnement en biens médicaux sont apparues à plusieurs reprises.

Le rapport du Conseil fédéral sur la politique de sécurité 2021⁶ comporte entre autres pour objectif de « renforcer la résilience et la sécurité d’approvisionnement » et indique que des interruptions dans les chaînes d’approvisionnement peuvent entraîner un sentiment d’insécurité au sein de la population et, par conséquent, un affaiblissement de la sécurité intérieure.

La ComABC s’est donc penchée de manière approfondie sur les questions liées à la sécurité de l’approvisionnement en biens médicaux en cas d’événement ABC et a invité des experts de différents services de la Confédération à participer à un échange technique. En été 2022, elle a publié une prise de position à ce sujet⁷.

7. Publication de documents de référence issus des travaux stratégiques

En 2021, la ComABC a préparé et traduit, en vue de leur publication, différents documents de base qui avaient été élaborés et rassemblés dans le cadre de l’élaboration de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse 2019⁸. Autre rapport publié début 2022 : une « Vue d’ensemble des acteurs de la protection ABC Suisse » ([lien](#)).

8. Réseau des organes compétents dans le domaine ABC

La ComABC entretient des contacts réguliers avec les commissions partenaires CFSB⁹, CENH¹⁰, CSN¹¹ et CPR. L’échange d’informations se fait principalement en ligne. Mais des rencontres physiques sont également organisées.

Fin octobre, la CENH a présenté au public son rapport « Changement climatique, agriculture et rôle des biotechnologies ». La présidente ainsi que la responsable du secrétariat de la ComABC ont assisté à la présentation publique du rapport et ont profité de l’occasion pour échanger avec leurs homologues de la CENH.

En 2022, la présidence de la ComABC a rencontré le président et le secrétaire scientifique de la CSN à Berne. L’objectif de cette rencontre était de partager les informations sur les activités actuelles entre les deux commissions et de discuter des interfaces éventuelles.

Dans le cadre des séminaires annuels sur la radioprotection organisés par la CPR, un séminaire commun CPR-ComABC a été prévu pour 2023 sur le thème de la protection en cas d’urgence : « Sommes-nous préparés aux urgences radiologiques ? ». Un petit groupe formé des présidences, de membres et des secrétariats des deux commissions a élaboré en commun un programme étoffé pour le séminaire du 31 mars 2023.

L’Office fédéral de la protection de la population (OFPP) a également tenu une réunion entre les « Domaines coordonnés » en 2022. Cet événement permet d’avoir un aperçu des activités actuelles des secteurs suivants : MétéoSuisse, approvisionnement économique du pays, sécurité alimentaire et affaires vétérinaires, Service sanitaire coordonné, télématique dans le domaine du sauvetage et de la sécurité, Coordination des transports en cas d’événement (CTE) et Comité de direction « Intervention dangers naturels » (LAINAT). L’objectif de la réunion est de partager les informations et de déterminer les besoins éventuels de coordination. Ces discussions intéressantes permettent également d’identifier des interfaces et ouvrent la voie à une éventuelle collaboration, notamment en cas de défis similaires.

Des contacts, en présentiel ou en ligne, ont également eu lieu avec les personnes suivantes :

⁶ Rapport sur la politique de sécurité 2021 ([lien](#))

⁷ Approvisionnement de la Suisse en biens médicaux en cas d’événement ABC – Prise de position de la ComABC du 06.05.2022 ([lien](#))

⁸ Comparaison de stratégies et planifications nationales et internationales ; bases pour l’élaboration de la Stratégie de protection NBC Suisse du 26.10.2020 ([lien](#)) / Aperçu des formations sur la protection NBC en Suisse du 01.11.2019 ([lien](#))

⁹ Commission fédérale d’experts pour la sécurité biologique (CFSB) ([lien](#))

¹⁰ Commission fédérale d’éthique pour la biotechnologie dans le domaine non humain (CENH) ([lien](#))

¹¹ Commission fédérale de sécurité nucléaire (CSN) ([lien](#))

- Secrétaire général du DDPS
- Chef de la communication DDPS
- Cheffe de la Section Communication OFPP
- Responsable du Programme national de recherche 80 (Covid-19 et société)¹²

9. Prises de position et recommandations de la ComABC

En 2022, la ComABC a pris position sur les dossiers suivants :

21 janvier 2022

Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation relative à la modification de l'ordonnance sur les épizooties (OFE, RS 916.401)

28 janvier 2022

Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la consultation relative à la liste des organismes risquant d'être utilisés à des fins malveillantes selon l'art. 26, al. 2, de l'ordonnance sur l'utilisation confinée

7 juillet 2022

Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de l'ouverture de la procédure de consultation relative à la révision partielle de l'ordonnance sur la distribution de comprimés d'iode à la population (ordonnance sur les comprimés d'iode ; RS 814.52)

29 juillet 2022

Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) concernant le projet V3 de recommandations de la CPR relatives à l'utilisation de comprimés d'iode en cas d'événement impliquant une augmentation de la radioactivité

16 décembre 2022

Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la 2^e consultation des offices relative à la révision partielle de l'ordonnance sur la distribution de comprimés d'iode à la population (ordonnance sur les comprimés d'iode ; RS 814.52)

La ComABC a publié les prises de position suivantes en 2022 :

02.02.2022

Menaces nucléaires et radiologiques actuelles.
Fiche informative et évaluation de la ComABC

06.05.2022

Approvisionnement de la Suisse en biens médicaux essentiels en cas d'événement ABC

En outre, la collaboration entre la présidence et le secrétariat de la ComABC et le recours aux spécialistes internes de la commission ont permis de répondre directement à différentes demandes.

10. Composition de la ComABC

En 2022, le secrétariat scientifique de la ComABC a connu un grand changement. Son secrétaire scientifique depuis plusieurs années, Dr. César Metzger (également membre de longue date de la direction du Laboratoire de Spiez), a pris une nouvelle fonction au sein du Laboratoire de Spiez au 1^{er} août 2022, celle de chef de la Section Systèmes de protection CBRNe. César Metzger travaille depuis l'été 2014 au Laboratoire de Spiez et a également soutenu depuis le secrétariat scientifique de la ComABC, dont il a pris la direction le 1^{er} janvier 2016. Au cours des

¹² Fonds national suisse (FNS) ([lien](#))

huit dernières années, la ComABC a pu profiter de ses vastes connaissances spécialisées dans le domaine ABC et élaboré avec lui différents produits avec succès. La commission tient à le remercier vivement pour la collaboration précieuse et agréable qu'il lui a apportée et lui souhaite beaucoup de plaisir et de satisfaction dans sa nouvelle fonction.

Dans le cadre du développement de l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP), la fonction de « responsable du secrétariat scientifique de la ComABC » a été supprimée. Pia Feuz se tient à disposition pour les questions liées à la ComABC en tant que responsable du secrétariat de la ComABC.

Un changement est également intervenu dans la composition de la commission. Le colonel EMG Niels Blatter a été nommé commandant de la formation d'application du génie/sauvetage/ABC au 01.10.2022 et promu en même temps au grade de brigadier. Eu égard à sa nouvelle fonction, il a annoncé son départ de la ComABC pour la fin 2022. La commission le félicite pour sa promotion et lui adresse ses plus vifs remerciements pour la collaboration toujours précieuse et constructive qu'il lui a apportée. Elle lui souhaite beaucoup de succès et de plaisir dans ses nouvelles tâches.

Le renouvellement intégral des commissions extraparlimentaires a lieu en 2023. La ComABC s'est donc penchée activement sur la recherche de successeurs pour quatre sièges en son sein. L'un concerne un mandat à durée limitée et les autres des départs anticipés. Les exigences générales à remplir pour les propositions de candidature sont les suivantes : représentation de la part des femmes et de celle des hommes d'au moins 40 % (30 % jusqu'à présent) et représentation des communautés germanophone, francophone et italophone par au moins une personne chacune. Les candidatures définitives seront désignées par la ComABC au printemps 2023.

11. Perspectives

En 2023, la ComABC se concentrera sur les travaux suivants :

- Stratégie de protection ABC pour la suisse :
 - Détection précoce : élaboration et publication d'un rapport sur la détection précoce dans le domaine B en collaboration avec le Center for Security Studies CSS de l'EPF de Zurich.
 - Élasticité du système en termes de personnel : finalisation du document de travail.
 - Gestion d'une instabilité et résilience de la population : évaluation des enseignements tirés de la crise liée au COVID-19.
- Organisation du séminaire commun de la Commission fédérale de radioprotection (CPR) et de la Commission pour la protection ABC (ComABC) sur le thème « Sommes-nous préparés aux urgences radiologiques ? » et rédaction d'une prise de position sur les conclusions du séminaire.
- Premiers travaux relatifs au mandat découlant de l'arrêté du Conseil fédéral du 09.12.2022 concernant le projet « État des lieux de la protection NBC en Suisse »¹³

12. Remerciements

La ComABC remercie pour leur précieuse collaboration tous les représentants des administrations fédérales, cantonales et communales ainsi que les tiers et les commissions qui la soutiennent dans ses activités. Elle est consciente que sans ce soutien, il ne serait pas possible de s'engager avec succès en faveur de la protection ABC et apprécie la confiance qui lui est témoignée. Elle se réjouit de pouvoir encore collaborer avec eux pour relever les défis futurs et fournir ainsi des contributions efficaces.

¹³ Communiqué de presse du Conseil fédéral du 09.12.2022: Protection ABC : création d'une plateforme d'échanges et autres améliorations ([lien](#))

Spiez, le 22 juin 2023

Commission fédérale pour la protection ABC

La présidente

sign. Anne Eckhardt, dr

Contact

Secrétariat ComABC

Pia Feuz

LABORATOIRE DE SPIEZ / CH-3700 Spiez

Tél. : +41 58 468 15 90

Courriel : pia.feuz@babs.admin.ch

Internet : www.komabc.ch

Destinataires

- C DDPS
- SG DDPS
- OFPP
- Membres de l'EMFP
- METAS
- LAINAT, PLANAT
- CSN, CPR, CFSB, CENH
- CdC, CG MPS, CRMPPCi, CSSP, CCDJP, CCPCS, CDS
- Membres de la PCABC
- Membres de la ComABC

Annexe : Membres de la ComABC en 2022

Fonction	Nom	Activité professionnelle	Domaine spécialisé
Présidence			
Présidente	Anne Eckhardt, dr	Directrice risicare GmbH	Nucléaire / radioactivité / biologie
Vice-présidente	Claire Walenda, lic. rel. int.	Cheffe du Centre d'analyse des risques, canton de Genève	Protection de la population
Confédération			
	Niels Blatter, col EMG	Commandant du Centre de compétences NBC-DEMUNEX	Intervention
	Marc Cadisch, dr	Chef du Laboratoire de Spiez	Protection NBC
	Hans C. Matter, dr	Chef de la Section Stratégies, bases et programmes, OFSP	Biologie
	Rosa Sardella, dr	Directrice de la Division Protection contre les radiations, IFSN	Nucléaire / radioactivité
Cantons / Villes			
	Petra Prévôt, MLaw	Secrétaire générale adjointe, Coordination suisse des sapeurs-pompiers	Intervention
	Nicola Solcà, dr	Capo Ufficio della gestione dei rischi ambientali e del suolo, cantone Ticino	Chimie / prévention / intervention
	Peter Wullschleger, It col	Commandant Sapeurs-pompiers & protection civile, Schutz & Rettung Zürich	Intervention
Université / Hôpitaux			
	Prof. Pilar Eugenia Junier	Directrice du Laboratoire de microbiologie de l'Université de Neuchâtel	Biologie
	Dr Hugo Kupferschmidt	Charité Berlin	Chimie / médecine
	Prof. Stephen Leib	Directeur de l'Institut pour les maladies infectieuses de l'Université de Berne	Biologie / médecine
Industrie / Secteur privé			
	Andreas Flückiger	Directeur général Argovie – Soleure, Securitas AG	Protection de la population / organisations d'intervention
	Jean-Marc Vaucher, dr	Directeur DVCI Sàrl	Chimie / radioactivité / organisations d'intervention
	Jacques Wernly, dr	Responsable OPAM, Syngenta Crop Protection Monthey SA	Chimie

Secrétariat scientifique de la ComABC

César Metzger, dr (*responsable du secrétariat scientifique de la ComABC jusqu'au 31.07.2022*)

Pia Feuz