



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC)

Rapport d'activité 2018 de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC)

06.06.2019

Contenu

1. Avant-propos	3
2. Remaniement de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse	3
3. Organe de coordination pour la protection ABC (OrCoABC)	4
4. Projet de collaboration entre la Confédération et les cantons dans le domaine de la protection ABC	4
5. Session thématique sur la protection ABC	4
6. Prises de position et recommandations de la ComABC	5
7. Réseau des organes compétents dans le domaine ABC	6
8. Avenir de la ComABC	7
9. Remerciements	7
Contact	7
Annexe : Membres de la ComABC en 2018	9

1. Avant-propos

La Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) est une commission consultative au service du Conseil fédéral, des organes d'intervention de la Confédération et des cantons. Son champ d'activité porte sur les menaces pour l'homme, la faune et l'environnement qui sont liées à des substances radioactives, biologiques et chimiques¹. Ses membres, nommés *ad personam*, apportent l'expérience et l'expertise de la Confédération, des cantons, de la recherche et de l'industrie. En outre, la commission peut faire recourt au concours d'experts externes pour traiter certaines questions d'ordre technique. La commission est épaulée par un secrétariat scientifique, qui est rattaché au Laboratoire de Spiez.

2. Remaniement de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse

Les travaux de mise à jour² entrepris en 2016 de la Stratégie de protection ABC pour la Suisse, publiée en 2007, se sont poursuivis et étaient au centre des activités de la commission l'année passée. Tant la commission dans son ensemble que le groupe de travail « Stratégie » de la ComABC, formé de quatre membres de la commission, du secrétariat scientifique et de la présidente, se sont attelés à développer et à définir plus précisément la stratégie. Les résultats intermédiaires et la suite des opérations ont été examinés régulièrement et présentés à la commission plénière.

Afin d'obtenir l'adhésion de ses principaux partenaires du domaine ABC, la ComABC a organisé deux ateliers avec le soutien de l'entreprise EBP Schweiz AG³. Plus de 70 personnes représentant diverses organisations de la Confédération, des cantons et des tiers, y ont pris part et leurs commentaires ont été pris en compte dans le cadre du développement de la stratégie. Des avis parfois divergents et des idées stimulantes ont été présentés. Tous les commentaires exprimés à l'occasion des ateliers ont été repris, structurés et examinés ; les résultats des ateliers ont été discutés au sein de la ComABC et la stratégie adaptée en conséquence. Par cette manière de procéder, la ComABC vise à ce qu'une stratégie bénéficiant d'une large assise soit définie en 2019.

Afin que la ComABC puisse se former une opinion fondée, divers spécialistes lui ont donné des informations sur les thèmes essentiels pour les travaux liés à la stratégie⁴, notamment

- *Cybersécurité* : développements actuels dans le domaine de la sécurité informatique et de la menace, acteurs, formes d'attaque, infrastructures critiques en tant que cibles potentielles, pertinence pour la protection ABC ;
- *Catastrophes nucléaires* : enseignements tirés par l'AIEA (effets, maîtrise) des incidents majeurs survenus dans la centrale nucléaire de Fukushima Daiichi ;
- *Santé publique face aux risques biologiques* : présentation du « Biological Risk Management Network », un réseau développé actuellement par l'Hôpital de l'Île et l'Université de Berne, qui sert à la formation, à la mise en commun et à la mise à disposition des connaissances et du savoir-faire dans le domaine des risques biologiques relevant de la santé publique ;
- *Menace terroriste* : appréciation de la menace sur la base de l'engagement de spécialistes suisses dans le cadre du programme environnemental de l'ONU en Irak et de la participation au mécanisme d'enquête conjoint (Joint Investigative Mechanism, JIM) OIAC-ONU en Syrie ;
- *Atteintes psychiques liées aux événements ABC* : informations données par CareLink sur la gestion d'événements générateurs de stress psychologique dans d'autres contextes et leurs implications pour la préparation des membres des organisations d'intervention, la prise en charge de la population touchée et la communication de crise ;

¹ Arrêté du Conseil fédéral du 5 décembre 2014 sur l'institution de la Commission fédérale pour la protection ABC (ch. 5, al. 2) et le règlement de la ComABC du 23 février 2017, approuvé par le DDPS.

² Arrêté du Conseil fédéral du 21.12.2007, pt 2.3 : La Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) est chargée de réexaminer et de mettre à jour régulièrement la Stratégie de protection ABC pour la Suisse et de proposer les adaptations nécessaires (mesure 8).

³ Ateliers pour les acteurs concernés, des 27 septembre et 13 novembre 2018 à Berne

⁴ Séances ComABC 1-2018 (30 janvier 2018), 2-2018 (12/13 juin 2018) et 3-2018 (30 novembre 2018)

- *Plans actuels de protection ABC* : plan de protection ABC du canton des Grisons ; présentation du projet cantonal ayant pour but de simplifier la mise en réseau des spécialistes ABC compétents à tous les niveaux.

3. Organe de coordination pour la protection ABC (OrCoABC)

La CG MPS, l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP), la ComABC et d'autres partenaires de la protection ABC s'accordent sur la nécessité de créer une plate-forme nationale pour résoudre les défis communs dans le domaine de la protection ABC. En décembre 2016, le chef du DDPS (C DDPS) et le président de la CG MPS ont chargé un groupe de travail placé sous la direction de la ComABC d'élaborer des propositions pour la mise en place d'une telle plate-forme.

Le 19 mai 2017, la présidente de la ComABC, Dr. A. Eckhardt, a présenté l'Organe de coordination pour la protection ABC (OrCoABC) lors de l'assemblée plénière de la CG MPS, et sa création a ensuite été approuvée tant par celle-ci que par le C DDPS.

L'assemblée plénière de la CG MPS a par ailleurs proposé de recommander au C DDPS de confier à la ComABC la conduite d'un groupe de travail « Élaboration d'une convention OrCoABC », formé de représentants de la Confédération et des cantons. Un projet de convention, préparé en collaboration avec le secrétaire général de la CG MPS et l'Office fédéral de la protection de la population, a ainsi été soumis pour décision à l'assemblée plénière de la CG MPS le 4 mai 2018.

Celle-ci a certes confirmé qu'il était nécessaire de créer un organe tel que l'OrCoABC, mais elle souhaite disposer d'un état des lieux détaillé de la protection ABC en Suisse avant de prendre une décision définitive. C'est sur la base de cet état des lieux, qui sera établi sur mandat de la plate-forme politique du Réseau national de sécurité (PP RNS), sous la conduite de l'OFPP et en collaboration avec d'autres services fédéraux, les cantons et des tiers, qu'elle décidera s'il y a lieu de mettre en place un tel organe.

Le dossier « état des lieux de la protection ABC en Suisse » a été confié par décision de la PP RNS à l'OFPP. L'OFPP a invité divers acteurs, dont la ComABC, représentée par sa présidente, à participer au groupe d'accompagnement du projet.

4. Projet de collaboration entre la Confédération et les cantons dans le domaine de la protection ABC

Lors de leur séance du 13 février 2017, les membres de la plate-forme politique RNS ont prévu de clarifier les questions ouvertes en rapport avec les prestations de la Confédération et des cantons dans le domaine ABC.

La ComABC a été chargée de diriger le projet correspondant. En raison du nombre important de points et d'interfaces à examiner, la présidence a décidé d'aborder cette tâche en deux étapes, à savoir dans le cadre d'un projet préliminaire (visant à préciser le mandat et à définir une procédure systématique) et du projet principal. Le projet préliminaire a été mené à bien en 2017. Début 2018, la présidente a soumis les résultats de ce dernier à la plate-forme opérative du RNS et demandé dans le même temps les moyens nécessaires à l'élaboration du projet principal. Pour des questions de ressources, la plate-forme opérative a décidé de confier les travaux liés au projet à l'OFPP et de suspendre les travaux correspondants de la ComABC.

5. Session thématique sur la protection ABC

Comme en 2017, la session thématique sur la protection ABC de la Conférence de la protection de la population (CPP) de l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP), prévue sur une demi-journée, s'est tenue en parallèle aux sessions thématiques PIC⁵ et dangers naturels,

⁵ Protection des infrastructures critiques

le 24 octobre 2018 à Zurich. Avec 130 participants, l'affluence était plus élevée que l'année précédente, ce qui montre l'actualité de la protection ABC et l'intérêt qu'elle suscite. Alors que la partie en plénum de la CPP était axée sur les défis posés par le changement climatique à la protection de la population, des thèmes spécifiques à la protection ABC tel que « la décontamination après un événement A », les « enquêtes internationales sur l'utilisation d'armes chimiques » et « la santé publique face aux événements biologiques (majeurs) » étaient abordés dans la session thématique.

La ComABC a de nouveau participé cette année à titre consultatif à la préparation du programme. La présidente de la ComABC a présenté un exposé sur la complexité de la protection ABC et de sa coordination au niveau national. Un autre membre de la ComABC, le Prof. Dr. med. Stephen Leib, s'est penché, avec le Prof. Dr. med. Aristomenis Exadaktylos, sur les défis que pose aux hôpitaux l'accueil de patients hautement contagieux ou atteints d'agents pathogènes nouveaux ou rares lors de situations d'urgence.

6. Prises de position et recommandations de la ComABC

En 2018, la ComABC a pris position sur les dossiers suivants :

23 mars 2018 :

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) sur l'avant-projet de loi fédérale sur les précurseurs de substances explosives (loi sur les précurseurs, LPREX) »

31 mars 2018 :

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation sur la révision de la loi sur la protection de la population et sur la protection civile (LPPCi ; RS 520.1) »

18 avril 2018 :

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation sur la révision partielle de l'ordonnance sur l'énergie nucléaire (OENu ; RS 732.11), sur la révision partielle de l'ordonnance sur la responsabilité civile en matière nucléaire (ORCN) et sur la révision partielle de l'ordonnance sur la mise hors service et de l'ordonnance sur les hypothèses de risque »

14 mai 2018 :

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la 2^e consultation des offices sur la mise en œuvre des modifications de la loi sur les produits thérapeutiques (série d'ordonnances sur les produits thérapeutiques IV) »

5 juillet 2018 :

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la 2^e consultation des offices sur la révision totale de l'ordonnance sur la protection en cas d'urgence au voisinage des installations nucléaires (ordonnance sur la protection d'urgence, OPU ; RS 732.33) »

13 juillet 2018 :

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation sur les modifications de la loi sur les épizooties (LFE ; RS 916.40) »

20 juillet 2018 :

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la 2^e consultation des offices – message et projet de révision totale de la loi sur la protection de la population et sur la protection civile (LPPCi ; RS 520.1) »

13 août 2018 :

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) sur les modifications de l'ordonnance sur la météorologie et la climatologie (OMét ; RS 429.11) »

17 août 2018 :

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation sur le paquet d'ordonnances environnementales du printemps 2019 – prise de position sur l'ordonnance sur la réduction des risques liés à l'utilisation de substances, de préparations et d'objets particulièrement dangereux (ordonnance sur la réduction des risques liés aux produits chimiques, ORRChim ; RS 814.81) »

24 septembre 2018 :

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la 2^e consultation des offices sur les modifications de l'ordonnance sur la météorologie et la climatologie (OMét ; RS 429.11) »

1^{er} novembre 2018 :

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la consultation des offices sur la révision partielle de l'ordonnance sur l'énergie nucléaire, de l'ordonnance sur la responsabilité civile en matière nucléaire (ORCN), de l'ordonnance sur la mise hors service et de l'ordonnance sur les hypothèses de risque »

1^{er} novembre 2018 :

« Prise de position de la Commission fédérale pour la protection ABC (ComABC) dans le cadre de la procédure de consultation sur la révision totale de l'ordonnance sur les interventions et les tâches des entreprises de transport titulaires d'une concession dans des situations particulières ou extraordinaires »

Par ailleurs, la présidente, le secrétariat scientifique de la ComABC et divers experts internes à la commission ont étroitement collaboré afin de répondre directement à diverses questions.

7. Réseau des organes compétents dans le domaine ABC

La ComABC attache une grande importance aux échanges, personnels mais aussi par voie électronique, et à la collaboration avec les commissions partenaires et les organisations et services concernés par le domaine ABC à tous les niveaux (Confédération, canton, tiers).

Depuis 2016, les contacts avec la Commission fédérale pour la sécurité biologique (CFSB) et la Commission fédérale d'éthique pour la biotechnologie dans le domaine non humain (CENH) ont été renforcés.

Avec la Commission fédérale de sécurité nucléaire CSN, un échange d'informations a eu lieu, qui portait notamment sur les enseignements tirés de l'exercice général d'urgence de 2017. Afin de développer la collaboration avec celle-ci et avec la Commission fédérale de protection contre les radiations (CPR), il est prévu d'organiser conjointement un séminaire sur la radioprotection en 2019. Sa préparation a donné lieu à diverses séances avec les deux commissions.

L'année dernière, divers organes ont demandé à la présidence de la ComABC de présenter les travaux de la commission. Le réseau a ainsi pu être renforcé et développé, ce dont se félicite la commission.

8. Avenir de la ComABC

En septembre 2018, le Conseil fédéral a désigné la Prof. Dr. Pilar Junier pour succéder à la Dr. med. Danuta Reinholz, qui a quitté la commission en 2017. En sa qualité de directrice du Laboratoire de microbiologie de l'Université de Neuchâtel, cette spécialiste du domaine microbiologie apporte un concours précieux à la ComABC dans le cadre de ses travaux. Sa nomination a par ailleurs permis de maintenir la proportion de femmes au sein de la commission et d'augmenter celle des francophones.

En outre, dans la perspective de la législature 2020 - 2023 et du renouvellement intégral qu'elle implique, la ComABC a adapté le profil d'exigences pour les nouveaux membres de la commission. Lors de la sélection de membres potentiels pour les cinq postes à repourvoir, la priorité a été donnée, après les compétences spécifiques dans un champ important pour la protection ABC, à une représentation équitable des deux sexes et des communautés linguistiques.

9. Remerciements

La ComABC remercie tous ses partenaires aux niveaux de la Confédération, des cantons, des tiers et des commissions pour leur précieuse collaboration. Sans le concours de ses partenaires, il ne serait pas possible de s'investir de manière efficace pour la protection ABC. La commission apprécie leur soutien et la confiance qui lui est témoignée.

Elle a bien conscience que sans leur soutien il n'aurait pas été possible de s'investir efficacement pour la protection ABC et apprécie la confiance qui lui est témoignée.

Spiez, 17 avril 2019

Commission fédérale pour la protection ABC

La présidente
sign. Dr. Anne Eckhardt

Contact

Secrétariat scientifique de la ComABC
Dr. César Metzger
Laboratoire de Spiez / CH-3700 Spiez
Téléphone : +41 58 468 18 55
Fax : +41 58 468 14 04
Courriel : info@komabc.ch
Internet : www.komabc.ch

Destinataires

- C DDPS

- SG DDPS
- OFPP
- Membres de l'EMFP
- METAS
- LAINAT
- CSN, CPR, CFSB, CENH
- CdC, CG MPS, CRMPPCi, CSSP, CCDJP, CCPCS, CDS, CDEn
- Membres de la PCABC
- Membres de la ComABC

Annexe : Membres de la ComABC en 2018

Fonction	Nom	Activité professionnelle	Domaine spécialisé
Présidence			
Présidente	Dr. Anne Eckhardt	Présidente du Conseil de l'IFSN et directrice risicare GmbH	Protection contre les menaces atomiques et biologiques
Vice-président	Dr. Marco Brossi	Schutz & Rettung Zürich (Service de protection et de sauvetage de Zurich)	Chimie/radioactivité/organisations d'intervention
Confédération			
	Dr. Marc Cadisch	Chef du Laboratoire de Spiez	Protection ABC
	Dr. Hans C. Matter	Chef de la Section Stratégies, principes et planification (OFSP)	Biologie
	Dr. Ronald Rusch	Chef de la Section Conséquences d'accidents et protection en cas d'urgence auprès de l'IFSN	Nucléaire/radioactivité
	Br Peter Candidus Stocker	Directeur de l'académie militaire de l'EPF de Zurich	Organisations d'intervention
Cantons			
	Prof. Dr. Pilar E. Junier, nommée le 11.09.2018	Directrice du Laboratoire de microbiologie de l'Université de Neuchâtel	Biologie
	Dr. Urs Vögeli	Chef du Service sécurité chimique et biologique, laboratoire cantonal, BS	Protection ABC
	Claire Walenda	Cheffe du centre d'analyse des risques, canton de Genève	Protection de la population
Université / Hôpitaux			
	Dr. med. Hugo Kupferschmidt	Directeur Tox Info Suisse	Chimie/médecine
	Prof. Dr. med. Stephen Leib	Directeur de l'Institut pour les maladies infectieuses de l'Université de Berne	Biologie/médecine
Industrie / Secteur privé (conseil)			
	Andreas Flückiger	Directeur Consulting & Academy, Securitas AG	Protection de la population/organisations d'intervention
	Beat Müller		Organisations d'intervention
	Dr. Jean-Marc Vaucher	Directeur DVCI Sàrl	Chimie/radioactivité/organisations d'intervention
	Dr. Jacques Wernly	Responsable OPAM, Syngenta Crop Protection Monthey SA	Chimie

Secrétariat scientifique de la ComABC

Dr. César Metzger

Pia Feuz